



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA ŁÓDZKIEGO

Łódź, dnia 26 września 2016 r.

Poz. 4099

UCHWAŁA NR 25/134/2016 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W ŁODZI

z dnia 26 sierpnia 2016 r.

w składzie:

1. Ryszard Paweł Krawczyk	8. Józefa Lucyna Michejda
2. Beata Kaczmarek	9. Grażyna Kos
3. Ewa Śpionek	10. Barbara Polowczyk
4. Iwona Kopczyńska	11. Paweł Dobrzyński
5. Bogdan Łągwa	12. Tomasz Jan Karwicki
6. Paweł Jaśkiewicz	13. Krzysztof Kozik
7. Agnieszka Kamyczek-Maszewska	14. Łukasz Szczepanik

Po rozpoznaniu w dniu 26 sierpnia 2016 roku uchwały nr XX/115/2016 Rady Gminy Rząśnia z dnia 7 lipca 2016 r. w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na terenie Gminy Rząśnia, doręczonej Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi w dniu 2 sierpnia 2016 roku, działając na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j.: Dz. U. z 2016 r. poz. 561), art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz. U. z 2016 r. poz. 446) Kolegium uchwala, co następuje:

Z powodu naruszenia prawa, tj. art. 6n ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j.: Dz. U. z 2016 roku poz. 250) stwierdza się nieważność uchwały nr XX/115/2016 Rady Gminy Rząśnia z dnia 7 lipca 2016 roku w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na terenie Gminy Rząśnia.

Uzasadnienie

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi na posiedzeniu w dniu 26 sierpnia 2016 roku rozpatrzyło uchwałę nr XX/115/2016 Rady Gminy Rząśnia z dnia 7 lipca 2016 roku w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na terenie Gminy Rząśnia - zwanej dalej uchwałą.

W toku badania przedmiotowej uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi zważyło, co następuje:

Stosownie do postanowień art. 6n ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach - zwanej dalej „ustawą” – rada gminy, uwzględniając konieczność zapewnienia prawidłowego obliczenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ułatwienia składania deklaracji, określi w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego:

- 1) wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości z uwzględnieniem art. 6m ust. 1a i 1b, obejmujący objaśnienia dotyczące sposobu jej wy-

pełnienia oraz pouczenie, że deklaracji stanowi podstawę do wystawienia tytułu wykonawczego; uchwała zawiera także informację o terminach i miejscu składania deklaracji;

- 2) warunki i tryb składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej, w szczególności:
 - a) ich format elektroniczny oraz układ informacji i powiązań między nimi zgodnie z przepisami o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne,
 - b) sposób ich przesyłania za pomocą środków komunikacji elektronicznej,
 - c) rodzaje podpisu elektronicznego, którym powinny być opatrzone.

Rada zobowiązana została zatem do określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Zgodnie z wolą ustawodawcy, organ stanowiący określając wzór takiej deklaracji winien uwzględnić konieczności zapewnienia prawidłowego obliczenia opłaty oraz ułatwienia składania deklaracji.

Za nieułatwiający złożenie deklaracji, Kolegium Izby uznało nałożenie przez Radę Gminy Rzęśnia na składającego deklarację obowiązku uzasadnienia zmiany danych, określonego w polu „G” wzoru deklaracji. Należy zauważyć, że uzasadnienia takiego nie wymaga przepis art. 6m ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, zgodnie z którym w przypadku zmiany danych będących podstawą ustalenia wysokości należnej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi lub określonej w deklaracji ilości odpadów komunalnych powstających na danej nieruchomości, właściciel nieruchomości jest obowiązany złożyć nową deklarację w terminie 14 dni od dnia nastąpienia zmiany. Opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi w zmienionej wysokości uiszcza się za miesiąc, w którym nastąpiła zmiana. Zatem w przypadku jakiegokolwiek zmiany wpływającej na wysokość opłaty, właściciel nieruchomości ma obowiązek złożenia nowej deklaracji w ustawowo określonym terminie, bez konieczności jej uzasadnienia. Wobec powyższego w ocenie Kolegium Izby, nakładanie obowiązku uzasadnienia zmiany zawartych w deklaracji skutkuje istotnym naruszeniem art. 6n ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Ponadto Kolegium Izby stwierdziło w wyniku zbadania uchwały, że Rada Gminy w Rzęśni nie wypełniła obowiązku określenia w drodze uchwały warunków i trybu składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej, w szczególności ich formatu elektronicznego oraz układu informacji i powiązań między nimi zgodnie z przepisami o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne. Rada Gminy Rzęśnia w § 1 ust. 3 pkt 1 i 2 uchwały przewidziała możliwość składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej oraz określiła formaty elektroniczne w jakich deklaracja taka może być składana. W § 1 ust. 3 pkt 3 uchwały zawarto natomiast zapis, że „układ informacji i powiązań złożonych deklaracji określa załącznik do niniejszej uchwały”. Jedynym załącznikiem do uchwały nr XX/115/2016 w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na terenie Gminy Rzęśnia, podjętej przez radę Gminy Rzęśnia w dniu 7 lipca 2016 roku i doręczonej Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi w dniu 2 sierpnia 2016 roku, jest wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Załącznik ten nie zawiera układu informacji w deklaracji (dokumencie elektronicznym) i powiązań między tymi informacjami. Brak uregulowań we wskazanym wyżej zakresie, zdaniem Kolegium skutkuje istotnym naruszeniem art. 6n ust. 1 pkt 2 lit. a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Mając na uwadze powyższe, Kolegium Izby uznało, że nie może pozostawać w obrocie prawnym akt prawa miejscowego obciążony wskazanymi wadami prawnymi, w związku z czym orzekło, jak w sentencji uchwały.

Od uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi, w terminie 30 dni od dnia doręczenia skarżącemu uchwały.

Przewodniczący Kolegium

Prezes RIO w Łodzi Ryszard Krawczyk