



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA ŁÓDZKIEGO

Łódź, dnia 14 listopada 2016 r.

Poz. 4686

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PNIK-I.4131.191.2016 WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

z dnia 4 listopada 2016 r.

Rada Miejska w Aleksandrowie Łódzkim

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446, 1579), w związku z art. 28 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2016 r. poz. 778, 904, 961, 1250, 1579)

stwierdzam nieważność:

uchwały Nr XXVIII/281/16 Rady Miejskiej w Aleksandrowie Łódzkim z dnia 29 września 2016 r. w sprawie zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego Gminy Aleksandrów Łódzki dla fragmentu obrębu wiejskiego Bełdów, położonego w sołectwie Bełdów Krzywa Wieś, w części dotyczącej zapisu: § 12 pkt 4 ww. uchwały o treści: „(...) w uzgodnieniu z odpowiednimi służbami obrony cywilnej”, § 16 pkt 1 ww. uchwały o treści: „(...) na warunkach określonych przez gestora sieci (...)”, oraz § 18 pkt 1 ww. uchwały o treści: „(...) na warunkach określanych przez operatora (...)”.

Uzasadnienie

W dniu 29 września 2016 r. Rada Miejska w Aleksandrowie Łódzkim podjęła ww. uchwałę, a o prowadzonym postępowaniu organ gminy został powiadomiony zawiadomieniem o wszczęciu postępowania z dnia 28 października 2016 r.

Zgodnie z treścią art. 28 ust. 1 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, podstawą do stwierdzenia nieważności uchwały rady gminy w całości lub części jest istotne naruszenie zasad sporządzania planu miejscowego, istotne naruszenie trybu jego sporządzania, a także naruszenie właściwości organów w tym zakresie. Zasady sporządzania aktu planistycznego dotyczą problematyki merytorycznej, która związana jest ze sporządzaniem aktu planistycznego, a więc zawartością aktu planistycznego (część tekstowa, graficzna), zawartych w nim ustaleń. Zawartość aktu planistycznego określona została w art. 15 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym. Z kolei tryb uchwalania planu, określony w art. 17 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, odnosi się do kolejno podejmowanych czynności planistycznych określonych przepisami ustawy, gwarantujących możliwość udziału zainteresowanych podmiotów w procesie planowania (poprzez składanie wniosków i uwag) i pośrednio do kontroli legalności przyjmowanych rozwiązań w granicach uzyskiwanych opinii i uzgodnień.

W ocenie organu nadzoru Rada Miejska w Aleksandrowie Łódzkim ustalając ww. uchwałę: w § 12 pkt 4 „obowiązek lokalizacji hydrantów nadziemnych dla zaopatrzenia ludności w wodę w warunkach specjalnych, w uzgodnieniu z odpowiednimi służbami obrony cywilnej”, w § 16 pkt 1 „w zakresie zaopatrzenia w gaz przewodowy ustala się budowę sieci na warunkach określonych przez gestora sieci, zgodnie z przepisami odrębnymi” oraz w § 18 pkt 1 „w zakresie obsługi telekomunikacyjnej ustala się obsługę z istniejącej i projektowanej sieci telekomunikacyjnej na warunkach określanych przez operatora, zgodnie z przepisami odrębnymi” przekroczyła upoważnienie ustawowe wynikające z przepisu art. 15 ust. 2

pkt 10 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym w związku z § 4 pkt 9 rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 26 sierpnia 2003 r. w sprawie wymaganego zakresu projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego (Dz. U. z 2003 r. Nr 164, poz. 1587). Wskazane przepisy prawa nie uprawniają organu planistycznego do nakładania na uczestników procesu budowlanego pozaustawowych obowiązków, dotyczących uzyskiwania warunków od gestorów sieci lub zarządzających sieciami, na dalszych etapach inwestycyjnych. Nakładanie obowiązków w postaci konieczności uzyskania zgód (dokonania uzgodnień, porozumień), uwzględnienia warunków i zasad ustalonych przez określone podmioty stanowi wykroczenie poza kompetencję przyznaną mocą art. 15 ust. 2 pkt 10 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (wyrok NSA w Warszawie z dnia 6 kwietnia 2011 r. sygn. akt II OSK 124/11). Rada Miejska w Aleksandrowie Łódzkim nie posiada kompetencji do dowolnej interpretacji i rozszerzającego stosowania zapisów ustawy. Uchwała w sprawie planu miejscowego powinna być sformułowana w sposób jasny, czytelny i jednoznaczny, a w swojej treści winna wyraźnie precyzować wszelkie kwestie, które normuje. Uzależniając realizację ustaleń planu od uzgodnień oraz warunków określonych przez inne organy wprowadza w stan niepewności obywateli, co do uregulowań planu miejscowego.

Z tych też względów, wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego stało się konieczne i należało orzec, jak w sentencji.

Rozstrzygnięcie nadzorcze może zostać zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi (90-434 Łódź, ul. Piotrkowska 135) za pośrednictwem Wojewody Łódzkiego, w terminie 30 dni od dnia doręczenia. Skargę wnosi się w dwóch egzemplarzach.

Wojewoda Łódzki

Zbigniew Rau

Do wiadomości:

Burmistrz Aleksandrowa Łódzkiego.