



# DZIENNIK URZĘDOWY WOJEWÓDZTWA ŁÓDZKIEGO

---

Łódź, dnia 10 sierpnia 2017 r.

Poz. 3621

## ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PNIK-I.4131.634.2017 WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

z dnia 1 sierpnia 2017 r.

### Rada Miasta Zduńska Wola

Na podstawie art. 86 i art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446, ze zm.)

#### stwierdzam nieważność:

**uchwały Nr XLI/372/17 Rady Miasta Zduńska Wola z dnia 23 czerwca 2017 r. w sprawie ustalenia cen biletów wstępu oraz karnetów wstępu dla osób korzystających z kompleksu basenowego przy ul. Kobusiewicza 2-36 w Zduńskiej Woli, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 3 lipca 2017 r. w części, tj. w zakresie wyrazów: „z mocą obowiązywania od dnia 24 czerwca 2017 r.” w § 3 ust. 1 ww. uchwały.**

#### Uzasadnienie

Wymieniona uchwała wpłynęła do Wojewody Łódzkiego w dniu 3 lipca 2017 r.

Zawiadomieniem o wszczęciu postępowania z dnia 19 lipca 2017 r. organ nadzoru poinformował Radę Miasta Zduńska Wola o zastrzeżeniach dotyczących treści § 3 uchwały Nr XLI/372/17 Rady Miasta Zduńska Wola z dnia 23 czerwca 2017 r. w sprawie ustalenia cen biletów wstępu oraz karnetów wstępu dla osób korzystających z kompleksu basenowego przy ul. Kobusiewicza 2-36 w Zduńskiej Woli, w zakresie wyrazów: „z mocą obowiązywania od dnia 24 czerwca 2017 r.”.

Pismem z dnia 27 lipca 2017 r., znak: ES.4223.V.12.2.2017.HP Rada Miasta Zduńska Wola ustosunkowała się do zastrzeżeń organu nadzoru. Rada wskazała, że Miasto Zduńska Wola musiało przeprowadzić inwestycję polegającą na ulepszeniu technologii uzdatniania wody. Wykonawca zgłosił zakończenie robót w tym zakresie w dniu 21 czerwca 2017 r. Ponadto podniesiono, że miasto Zduńska Wola stało się właścicielem basenów dopiero 20 kwietnia 2017 r. Okoliczności faktyczne, zdaniem Rady, utrudniały zatem wcześniej podjęcie uchwały z zachowaniem 14 - dniowego terminu *vocatio legis*. W przypadku wejścia w życie wskazanego aktu normatywnego po upływie czternastu dni od dnia jego ogłoszenia otwarcie kompleksu basenów nastąpiłoby w dniu 8 lipca 2017 r., co byłoby niewątpliwą stratą dla mieszkańców Zduńskiej Woli licznie korzystających każdego roku z tego obiektu. Zdaniem Rady nadanie wskazanemu aktowi wstecznej mocy obowiązującej nie narusza zasady demokratycznego państwa prawnego.

Zgodnie z art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz.U. z 2016 r. poz. 296, ze zm.) akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy. Wyjątkowo, istnieje możliwość nadania aktowi normatywnemu wstecznej mocy obowiązującej, o ile zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie (art. 5 u.o.a.n.).

Zdaniem Organu Nadzoru, zastosowana wsteczna moc obowiązująca uchwały narusza zasady demokratycznego państwa prawnego. Wykorzystany w uchwale zabieg legislacyjny nie służy realizacji wartości konstytucyjnej, która byłaby ważniejsza od wartości chronionej zakazem retroakcji – zasady zaufania obywateli do państwa. Zdaniem organu nadzoru, wbrew twierdzeniom miasta Zduńska Wola, brak było przeszkód otwarcia kompleksu basenowego przy ul. Kobusiewicza 2-36 w Zduńskiej Woli na kilka dni przed wejściem w życie uchwały w tej sprawie. Należy również zauważyć, że stosownie do treści art. 4 ust. 2 u.o.a.n. w uzasadnionych przypadkach akty normatywne, mogą wchodzić w życie w terminie krótszym niż czternaście dni od dnia ich ogłoszenia. W takim przypadku ustawodawca nie wprowadza wymogu zgodności z zasadami demokratycznego państwa prawnego.

Mając na względzie powyższe zdaniem organu nadzoru uchwała Nr XLI/372/17 Rady Miasta Zduńska Wola z dnia 23 czerwca 2017 r. w sprawie ustalenia cen biletów wstępu oraz karnetów wstępu dla osób korzystających z kompleksu basenowego przy ul. Kobusiewicza 2-36 w Zduńskiej Woli, w zakresie wyrazów: „z mocą obowiązywania od dnia 24 czerwca 2017 r. w § 3 ust. 1 ww. uchwały została wydana z istotnym naruszeniem prawa, a mianowicie nastąpiło naruszenie art. 4 ust. 1 i art. 5 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych oraz art. 2 Konstytucji RP statuującego zasadę demokratycznego państwa prawa oraz zasadę zaufania obywateli do państwa.

W tym stanie rzeczy wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego eliminującego z obrotu prawnego przedmiotową uchwałę w oznaczonej części jest uzasadnione i konieczne.

Rozstrzygnięcie nadzorcze może zostać zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi (90 – 434 Łódź, ul. Piotrkowska 135) za pośrednictwem Wojewody Łódzkiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia. Skargę wnosi się w dwóch egzemplarzach.

Wojewoda Łódzki

Zbigniew Rau

Do wiadomości:

Prezydent Miasta Zduńska Wola.