



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA ŁÓDZKIEGO

Łódź, dnia 14 lutego 2017 r.

Poz. 800

SPRAWOZDANIE STAROSTY ZDUŃSKOWOLSKIEGO

z dnia 10 lutego 2017 r.

z działalności Komisji Bezpieczeństwa i Porządku za 2016 rok

Przedkładane Radzie Powiatu – zgodnie z obowiązkiem ustawowym wynikającym z art. 38b ust. 3 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym.

Komisja Bezpieczeństwa i Porządku powołana Zarządzeniem Nr 20/2014 Starosty Zduńskowolskiego z dnia 7 lutego 2014 r. w sprawie utworzenia Komisji Bezpieczeństwa i Porządku, zmiana Zarządzenie Nr 1/2015 Starosty Zduńskowolskiego z dnia 05 stycznia 2015r., Zarządzenie Nr 66/2016 z dnia 24 sierpnia 2016r., Zarządzenie Nr 105/2016 z 30 listopada 2016 r. w minionym 2016 roku pracowała w następującym składzie:

Przewodniczący - Wojciech Rychlik - Starosta Zduńskowolski,

Członkowie:

1. Piotr Warchlewski- Radny Powiatu Zduńskowolskiego.
2. Joanna Pawłowska - Radna Powiatu Zduńskowolskiego.
3. Zbigniew Polek - Zastępca Komendanta Powiatowego Policji w Zduńskiej Woli.
4. Andrzej Kucharski - Naczelnik Wydziału Ruchu Drogowego Komendy Powiatowej Policji w Zduńskiej Woli.
5. Adam Kubiak - Zastępca Komendanta Powiatowego Państwowej Straży Pożarnej w Zduńskiej Woli.
6. Marcin Łabędzki - Wicestarosta Zduńskowolski.
7. Jacek Hillebrand - Sekretarz Powiatu – Naczelnik Wydziału Organizacyjnego i Zarządzania Kryzysowego.
8. Jolanta Półgrabia - Pełnomocnik ds. Ochrony Informacji Niejawnych w Starostwie Powiatowym w Zduńskiej Woli.

Od dnia 30 listopada 2016 r. w składzie:

Przewodniczący - Wojciech Rychlik - Starosta Zduńskowolski,

Członkowie:

1. Piotr Warchlewski- Radny Powiatu Zduńskowolskiego.
2. Joanna Pawłowska - Radna Powiatu Zduńskowolskiego.
3. Jarosław Tokarski - Zastępca Komendanta Powiatowego Policji w Zduńskiej Woli.

4. Krzysztof Kryziński - Naczelnik Wydziału Ruchu Drogowego Komendy Powiatowej Policji w Zduńskiej Woli.
5. Łukasz Drzewiecki - Zastępca Komendanta Powiatowego Państwowej Straży Pożarnej w Zduńskiej Woli.
6. Marcin Łabędzki - Wicestarosta Zduńskowolski.
7. Mariusz Kubiak - Sekretarz Powiatu – Naczelnik Wydziału Organizacyjnego i Zarządzania Kryzysowego.
8. Jolanta Półgrabia - Pełnomocnik ds. Ochrony Informacji Niejawnych w Starostwie Powiatowym w Zduńskiej Woli.

W pracach Komisji uczestniczył, wskazany przez Prokuratora Okręgowego w Sieradzu, Zastępca Prokuratora Rejonowego w Zduńskiej Woli Pani Agnieszka Karpacz.

Na przestrzeni 2016 r. Komisja odbyła 4 posiedzenia w dniach: 23 marca, 29 czerwca, 28 września i 21 grudnia. W minionym 2016 roku głównymi tematami prac Komisji realizowanymi na poszczególnych posiedzeniach były:

- bieżąca ocena zagrożeń porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli na obszarze powiatu w tym m.in.: statystyka przestępczości w zakresie ilości i dynamiki przestępstw stwierdzonych w poszczególnych kategoriach, ilości wszczętych postępowań przygotowawczych, rozmiarów przestępczości kryminalnej nieletnich sprawców czynów karalnych, statystyka zdarzeń drogowych na drogach powiatu (kolizji, wypadków) oraz m.in. statystyka interwencji Policji w sytuacjach zakłóceń spokoju i obowiązującego porządku,
- bieżąca ocena działalności powiatowych służb, inspekcji i straży a także jednostek organizacyjnych wykonujących na terenie powiatu zadania publiczne w przypisanym obszarze bezpieczeństwa obywateli.

Ponadto, przedmiotem posiedzeń Komisji była formułowana przez Starostę w zaproszeniach na posiedzenia, problematyka dotycząca różnorodnych aspektów bezpieczeństwa na obszarze powiatu, w szczególności bezpieczeństwa publicznego i osobistego obywateli w miejscu zamieszkania, podczas organizowanych imprez masowych, bezpieczeństwa dzieci i młodzieży w szkołach, w okresie wakacji, itp.

Przedmiotem posiedzenia Komisji Bezpieczeństwa i Porządku w dniu 23 marca 2016 r. były m.in. zagadnienia: ocena stanu przestępczości i jej zwalczania w 2015 roku oraz ocena realizacji programu zapobiegania przestępczości oraz porządku publicznego „Bezpieczny Powiat Zduńskowolski w latach 2015-2018” za rok 2015.

Komisja przyjęła relację Pana Włodzimierza Kłobusa Komendanta Powiatowego Policji w Zduńskiej Woli na temat oceny stanu przestępczości. Wyniki osiągnięte w roku 2015 przez funkcjonariuszy Komendy Powiatowej Policji są dobrym przykładem stabilizacji w sferze bezpieczeństwa na terenie powiatu zduńskowolskiego. Brak pogorszenia bezpieczeństwa, przy dobrej skuteczności wykrywczej, świadczy o dobrej pracy policjantów oraz uświadamia wszystkim, że można skutecznie walczyć z przestępczością i poprawiać bezpieczeństwo na ulicach. W roku 2016 kontynuowano działania poprawiające bezpieczeństwo na terenie powiatu, poprzez bieżącą analizę występujących zagrożeń i skierowanie w ściśle określone rejony gmin funkcjonariuszy w ramach służb ponadnormatywnych. Obecność Policji w wyznaczonych miejscach, gdzie dochodziło do naruszeń porządku, była bardzo pozytywnie odbierana, wzmocniła poczucie bezpieczeństwa u mieszkańców.

Zanotowano poprawę bezpieczeństwa mieszkańców. Nastąpił spadek liczby wszczętych postępowań. Spadła liczba zarówno poważnych przestępstw kryminalnych jak i mniej groźnych w skutkach, lecz uciążliwych dla społeczeństwa przestępstw jak drobne kradzieże lub uszkodzenia mienia.

Komisja przyjęła relację Pana Dawida Krauze przedstawiciela Powiatowego Komendanta Powiatowego PSP w Zduńskiej Woli dot. bezpieczeństwa przeciwpożarowego oraz Pani Anny Kolędy przedstawiciela Państwowego powiatowego Inspektora Sanitarnego w Zduńskiej Woli i Pana Sławomira Borkowskiego powiatowego lekarza Weterynarii dot. bezpieczeństwa sanitarnego powiatu.

Pan Wojciech Rychlik Starosta Zduńskowolski przedstawił ocenę programu zapobiegania przestępczości oraz porządku publicznego „Bezpieczny Powiat Zduńskowolski w latach 2015-2018” za rok 2015. Członkowie Komisji zapoznali się z oceną programu „Bezpieczny Powiat Zduńskowolski w latach 2015-2018” za rok 2015. Starosta podziękował wszystkim realizatorom programu za aktywny udział, co pozwala na stworzenie klimatu działania na rzecz poprawy bezpieczeństwa na terenie powiatu zduńskowolskiego.

W programie posiedzenia Komisji Bezpieczeństwa i Porządku w dniu 29 czerwca 2016 r. realizowana była m.in. tematyka dot.: Potencjału ratowniczego jednostek ochotniczych straży pożarnej włączonych do KSRG zlokalizowanych w poszczególnych gminach powiatu zduńskowolskiego, omówienia działalności profilaktycznej prowadzonej przez pracowników Poradni na terenie szkół i placówek oświatowych powiatu zduńskowolskiego.

Pan Adam Kubiak Zastępca Komendanta Powiatowego Państwowej Straży Pożarnej w Zduńskiej Woli przedstawił strukturę Krajowego Sytemu Ratowniczo-Gaśniczego na terenie powiatu zduńskowolskiego. Omówił wyposażenie sprzętowe poszczególnych jednostek systemu i przedstawił informacje na temat wyszkolenia strażaków OSP KRSRG.

Pani Katarzyna Piotrowska Dyrektor Poradni Psychologiczno-Pedagogicznej w Zduńskiej Woli, iż Poradnia w roku szkolnym 2015/2016 przeprowadziła działania z zakresu profilaktyki pierwszorzędowej. Kierowane były do dzieci i młodzieży, rodziców oraz nauczycieli. Celem profilaktyki pierwszorzędowej jest: wspomaganie prawidłowego rozwoju psychicznego uczniów, zapobieganie patologiom społecznym, uczenie dzieci i młodzieży umiejętności potrzebnych do prawidłowego funkcjonowania w społeczeństwie, wyposażenie rodziców i nauczycieli w wiedzę dotyczącą wychowania oraz wspieranie ich w tym zakresie. W ramach profilaktyki pierwszorzędowej Poradnia realizowała zajęcia interwencyjne, prelekcje, pogadanki, warsztaty, konsultacje dla rodziców i nauczycieli.

Celem profilaktyki drugorzędowej jest przede wszystkim ograniczanie nieprawidłowości występujących w zachowaniach. Działania poradni z tego zakresu to konsultacje psychologiczne i pedagogiczne dla uczniów i ich rodziców związane z: nadużywaniem Internetu, redukowaniem niepożądanych zachowań dzieci i młodzieży, np. agresji.

Pan Leszek Błaszczyk Kierownik Referatu Zarządzania Kryzysowego, Obrony Cywilnej, Spraw Obronnych i Bezpieczeństwa, który przedstawił i omówił Zarządzenie Nr 18 Prezesa Rady Ministrów z dnia 2 marca 2016 r. w sprawie wykazu przedsięwzięć i procedur systemu zarządzania kryzysowego, w szczególności załącznik Nr 1 do ww. Zarządzenia. dot. stosowania stopni alarmowych i stopni alarmowych dla zagrożeń w cyberprzestrzeni Rzeczypospolitej Polskiej.

Program posiedzenia Komisji Bezpieczeństwa i Porządku w dniu 28 września 2016 r. przewidywał m.in. ochronę bezpieczeństwa dzieci i młodzieży na terenie powiatu zduńskowolskiego w okresie minionych wakacji letnich w tym: w miejscach zabaw i dyskotek, w ruchu drogowym, akwenach wodnych (dzikich kąpieliskach) i innych miejscach wypoczynku oraz ocenę w zakresie dróg pożarowych w budownictwie wielorodzinnym na terenie powiatu oraz informację o bezpieczeństwie obywateli wynikająca z ustawy prawo budowlane i działaniach podjętych w tym zakresie przez Powiatowego Inspektora Nadzoru Budowlanego.

Przedstawiciele: Kuratorium Oświaty w Łodzi Delegatura w Sieradzu, Komendy Powiatowej Państwowej Straży Pożarnej w Zduńskiej Woli, Komendy Policji w Zduńskiej Woli, Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie, Poradni Psychologiczno-Pedagogicznej w Zduńskiej Woli omówili działania podejmowane w celu zapewnienia bezpiecznego wypoczynku dzieci i młodzieży w minionym okresie letnim w tym m.in. kontrolę obiektów wypoczynku dzieci i młodzieży, kontrolę dzikich kąpielisk.

Pan Krzysztof Kryziński przedstawiciel Komendy Powiatowej Policji w Zduńskiej Woli przedstawił aplikację Krajowa Mapa Zagrożeń Bezpieczeństwa i omówił zasady korzystania z aplikacji.

Pani Jolanta Pertkiewicz Powiatowy Inspektor Nadzoru Budowlanego przedstawiła podstawowe zadania Inspektora jakimi są: kontrola przestrzegania i stosowania przepisów prawa budowlanego tj. kontrole budów, kontrole utrzymania obiektów, kontrole obowiązkowe związane z pozwoleniem na użytkowanie oraz inne kontrole np. potwierdzające obowiązek wykonania robót, kontrole prewencyjne i sprawdzające. Omówiła działania podejmowane przez pracowników Powiatowego Inspektoratu Nadzoru Budowlanego we współdziałaniu z wyspecjalizowanymi organami kontroli państwowej, takimi jak: Państwowa Inspekcja Pracy, Państwowa Inspekcja Handlowa, Państwowa Służba Ochrony Zabytków, Państwowa Straż Pożarna.

Program posiedzenia Komisji Bezpieczeństwa i Porządku w dniu 21 grudnia 2016 r. przewidywał m.in.: prowadzeni akcji edukacyjnej wśród mieszkańców powiatu zduńskowolskiego, a w szczególności wśród dzieci i młodzieży, dotyczącej zagrożeń jakie niesie za sobą zażywanie środków psychoaktywnych, informacją o stanie zanieczyszczenia powietrza i jego przyczynach na terenie miasta Zduńska Wola, plan zimowego utrzymania dróg w powiecie zduńskowolskim w sezonie 2016/2017.

Pani Edyta Michalak p.o. Dyrektora Biuro Infrastruktury Technicznej Urzędu Miasta Zduńska Wola, poinformowała, że w dniu 13 maja 2016 r. opublikowany został raport WHO (Światowa Organizacja Zdrowia działająca w ramach ONZ) gdzie Zduńska Wola znalazła się wśród najbardziej zanieczyszczonych, pod względem jakości powietrza, miast w Polsce. Ranking WHO obejmuje dane o stężeniu pyłu PM10 i PM2,5 z 2013 r. dla 2972 miejscowości na świecie, w tym 1547 miejscowości w krajach członkowskich UE i w 154 miejscowościach w Polsce, w tym 13 w woj. Łódzkim. Na stan zanieczyszczenia główny wpływ ma niska emisja, czyli taka, która koncentruje się na niskiej wysokości, nie wyższej niż 20 metrów nad ziemią. Występuje wówczas emisja pyłu zawieszonego, którego głównym źródłem są domowe piece i inne paleniska wykorzystywane do ogrzewania. Pochodzące z pieców popioły, niespalone drobiny skał, sadze i węglowodory tworzą w powietrzu zawieszoną pyłową, składającą się z drobin o średnicy nie większej niż 10 mikrometrów, czyli pył zawieszony, oznaczony symbolem PM10. Poza pyłem PM10 w pyłe zawieszonym występuje również pył PM2,5 (czyli o średnicy nie przekraczającej 2,5 mikrometrów), który to stanowi najbardziej niebezpieczną jego część.

Na terenie miasta Zduńska Wola zlokalizowane jest 1 stanowisko manualnych pomiarów stężenia pyłu PM10, przy ul. Królewskiej 10. Na potrzeby rocznych ocen jakości powietrza w województwie łódzkim oprócz pomiarów wykonane jest także matematyczne modelowanie jakości powietrza. Obliczenia oparte są o bazy danych emisji, w podziale na emisję punktową (wysokie kominy), emisję liniową (komunikacja) oraz emisję powierzchniową (emisja niska z budynków mieszkalnych) Dzięki matematycznemu modelowaniu jakości powietrza możliwe jest określenie procentowego udziału poszczególnych grup źródeł.

Na podstawie przeprowadzonych obliczeń stwierdzono, że za występujące w Zduńskiej Woli wysokie wartości stężenia pyłu PM10, PM2,5 oraz benzo(a)pirenu w pyłe PM10 (na ponad połowie obszaru miasta) odpowiada w głównej mierze emisja niska z obszarów zabudowy wielo- i jednorodzinnej, czyli emisja ze spalania w indywidualnych źródłach ogrzewania. Drugim co do znaczenia czynnikiem wpływającym na stężenie zanieczyszczeń pyłowych w Zduńskiej Woli jest napływ spoza granic gminy, na kolejnym miejscu znajduje się emisja liniowa, czyli zanieczyszczenia komunikacyjne.

Przedstawiciele zarządców dróg powiatowych i gminnych poinformowali, że wszystkie samorzady przeprowadziły postępowania przetargowe, w wyniku których wyłoniono firmy odpowiedzialne za zimowe utrzymanie dróg. Prowadzona jest bieżąca kontrola wykonywanych zadań. Wykonawcy są przygotowani zarówno w liczbie sprzętu jak i materiałów do posypywania. Prace zlecane są przez wyznaczone komórki organizacyjne w poszczególnych samorządach. zakres prac obejmuje zarówno jezdnie jak i chodniki nie przylegające do posesji.

Ponadto Komisja zgodnie z ustawową prerogatywą wyraziła pozytywną opinię na temat projektu budżetu powiatu zduńskowolskiego na 2017 rok w zakresie bezpieczeństwa i porządku publicznego.

Szczegóły z prac Komisji Bezpieczeństwa i Porządku w 2016 roku znajdują się w protokołach z posiedzeń Komisji, które są do wglądu w Wydziale Organizacyjnym i Zarządzania Kryzysowego Starostwa Powiatowego w Zduńskiej Woli.

W posiedzeniach Komisji Bezpieczeństwa w minionym 2016 roku, w charakterze zaproszonych gości uczestniczyli, m.in. przedstawiciele: samorządów gminnych, Powiatowej Stacji Sanitarno-Epidemiologicznej, Powiatowego Lekarza Weterynarii, Powiatowego Inspektora Nadzoru Budowlanego, Kuratorium Oświaty w Łodzi Delegatura w Sieradzu, dyrektorzy powiatowych jednostek: Zduńskowolskiego Szpitala Powiatowego Sp. z o.o., Poradni Psychologiczno-Pedagogicznej, Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie, Naczelnicy Wydziałów Starostwa.

Przedstawioną wyżej tematykę posiedzeń oraz obszar zagadnień w minionym 2016 roku, Komisja Bezpieczeństwa i Porządku realizowała jako organ opiniodawczy - doradczy Starosty w zakresie zadań powiatu związanych z zapewnieniem porządku i bezpieczeństwa obywateli, zgodnie z zapisem art. 38 ust. 1 ustawy o samorządzie powiatowym.

Na przestrzeni 2016 roku, stan bezpieczeństwa i porządku na obszarze powiatu nie wskazywał na potrzebę podejmowania przez Komisję środków w formie opiniowania aktów prawa miejscowego w sprawach bezpieczeństwa bądź porządku publicznego.

W pracy Komisji podkreślić należy aktywność w zakresie oddziaływania na skuteczność pracy Policji oraz innych służb, realizujących zadania statutowe z zakresu ochrony bezpieczeństwa i porządku na terenie powiatu.

Biorąc pod uwagę ustawowy zakres zadań Komisji Bezpieczeństwa i Porządku oparty w podstawowej mierze na ocenie zagrożeń porządku publicznego na obszarze powiatu oraz opiniowaniu pracy Policji, powiatowych służb, inspekcji i straży z zakresu bezpieczeństwa obywateli, a także promowaniu i wspieraniu działań na rzecz bezpieczeństwa, należy działalność Komisji Bezpieczeństwa i Porządku w minionym 2016 roku ocenić pozytywnie.

Starosta Zduńskowolski

Wojciech Rychlik