



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA ŁÓDZKIEGO

---

Łódź, dnia 21 lutego 2017 r.

Poz. 987

### UCHWAŁA NR 3/15/2017 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W ŁODZI

z dnia 18 stycznia 2017 r.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w składzie:

- |                                 |                         |
|---------------------------------|-------------------------|
| 1/ Beata Kaczmarek              | 7/ Grażyna Kos          |
| 2/ Anna Kaźmierczak             | 8/ Barbara Polowczyk    |
| 3/ Bogdan Łągwa                 | 9/ Paweł Dobrzyński     |
| 4/ Łukasz Szczepanik            | 10/ Roman Drozdowski    |
| 5/ Agnieszka Kamyczek-Maszewska | 11/ Krzysztof Kozik     |
| 6/ Józefa Lucyna Michejda       | 12/ Tomasz Jan Karwicki |

Po rozpatrzeniu w dniu 18 stycznia 2017 roku Uchwały Nr XXXVII/189/2016 Rady Gminy w Daszynie z dnia 9 grudnia 2016 roku w sprawie ustalenia i rozliczania dotacji dla niepublicznych przedszkoli i innych form wychowania przedszkolnego oraz zakresu i trybu kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystywania, doręczonej Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi w dniu 21 grudnia 2016 roku, działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz. U. z 2016 r. poz. 446, z późn. zm.) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2016 r. poz. 561) uchwała, co następuje:

Stwierdza nieważność Uchwały Nr XXXVII/189/2016 Rady Gminy w Daszynie z dnia 9 grudnia 2016 roku w sprawie ustalenia i rozliczania dotacji dla niepublicznych przedszkoli i innych form wychowania przedszkolnego oraz zakresu i trybu kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystywania, z powodu naruszenia prawa, tj. art. 90 ust. 4 w zw. z art. 90 ust. 1b, ust. 1c, ust. 2b, ust. 2d ustawy z dnia 7 września 1991 roku o systemie oświaty (tekst jednolity: Dz. U. z 2016 r. poz. 1943, z późn. zm.).

#### Uzasadnienie

W dniu 21 grudnia 2016 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi została doręczona Uchwała Nr XXXVII/189/2016 Rady Gminy w Daszynie z dnia 9 grudnia 2016 roku w sprawie ustalenia i rozliczania dotacji dla niepublicznych przedszkoli i innych form wychowania przedszkolnego oraz zakresu i trybu kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystywania, która została zbadana przez Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi na posiedzeniu w dniu 18 stycznia 2017 roku.

W toku badania przedmiotowej Uchwały Kolegium Izby stwierdziło, że w § 2 Rada Gminy w Daszynie określiła wysokość dotacji na każdego ucznia odpowiednio:

- niepublicznych przedszkoli, niebędących przedszkolami specjalnymi, które spełniają wymagania określone w art. 90 ust. 1b ustawy o systemie oświaty (§ 2 ust. 1),
- niepublicznych przedszkoli, niebędących przedszkolami specjalnymi, które nie spełniają wymagań określonych w art. 90 ust. 1b ustawy o systemie oświaty (§ 2 ust. 2),

- innych form wychowania przedszkolnego, spełniających wymagania określone w art. 90 ust. 1c ustawy o systemie oświaty (§ 2 ust. 3),
- innych form wychowania przedszkolnego, które nie spełniają wymagań określonych w art. 90 ust. 1c ustawy o systemie oświaty (§ 2 ust. 4).

Natomiast w żadnym z wyżej wskazanych przypadków Rada Gminy w Daszynie nie określiła wysokości dotacji na ucznia niepełnosprawnego.

Ponadto w § 2 ust. 1-4 zamieszczono postanowienia, z których wynika, że w przypadku braku na terenie Gminy Daszyna przedszkola prowadzonego przez Gminę, w którym zaplanowane wydatki bieżące finansowane z użyciem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej nie przekraczają wartości 50% jego zaplanowanych wydatków bieżących, nie będącego przedszkolem specjalnym, kwota dotacji na ucznia niepełnosprawnego przysługuje w wysokości nie niższej niż kwota przewidziana na takiego ucznia niepełnosprawnego przedszkola w części oświatowej subwencji ogólnej dla gminy.

Tym samym Rada Gminy w Daszynie nie ustaliła podstawy obliczenia dotacji w odniesieniu do uczniów niepełnosprawnych, dla których ustawodawca określił jej minimalną wysokość. Powyższe naruszało art. 90 ust. 4 ustawy o systemie oświaty, zgodnie z którym organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego ustala tryb udzielania i rozliczania dotacji, o których mowa w ust. 1a-1c i 2-3b oraz tryb i zakres kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystywania, uwzględniając w szczególności podstawę obliczania dotacji, zakres danych, które powinny być zawarte we wniosku o udzielenie dotacji i w rozliczeniu jej wykorzystania, oraz termin i sposób rozliczenia dotacji.

W § 2 ust. 3 Uchwały, który określa wysokość dotacji na każdego ucznia niepublicznej innej formy wychowania przedszkolnego, spełniającej wymagania określone w art. 90 ust. 1c ustawy o systemie oświaty oraz w § 2 ust. 4 Uchwały, który określa wysokość dotacji na każdego ucznia niepublicznej innej formy wychowania przedszkolnego, niespełniającej wymagań określonych w art. 90 ust. 1c ustawy o systemie oświaty, wskazano że w przypadku braku na terenie Gminy Daszyna przedszkola prowadzonego przez Gminę, w którym zaplanowane wydatki bieżące finansowane z użyciem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej nie przekraczają wartości 50% jego zaplanowanych wydatków bieżących, nie będącego przedszkolem specjalnym, kwota dotacji dla niepublicznego przedszkola stanowi 50% podstawowej kwoty dotacji dla przedszkoli w najbliższej gminie prowadzącej przedszkole, z tym że na ucznia niepełnosprawnego w wysokości nie niższej niż kwota przewidziana na takiego ucznia niepełnosprawnego przedszkola w części oświatowej subwencji ogólnej dla gminy.

Ponieważ § 2 ust. 3-4 określał wysokość dotacji dla innych form wychowania przedszkolnego przywołane zapisy, poprzez odwołanie do przedszkola zamiast do innej formy wychowania przedszkolnego, naruszały art. 90 ust. 1c oraz art. 90 ust. 2d ustawy o systemie oświaty, stosownie do których w przypadku braku na terenie gminy przedszkola prowadzonego przez gminę, w którym zaplanowane wydatki bieżące finansowane z użyciem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej nie przekraczają wartości 50% jego zaplanowanych wydatków bieżących, niebędącego przedszkolem specjalnym, kwotę dotacji określa się odpowiednio: w wysokości równej 50% podstawowej kwoty dotacji dla przedszkoli w najbliższej gminie prowadzącej przedszkole (art. 90 ust. 1c ustawy) oraz w wysokości nie niższej niż 40% podstawowej kwoty dotacji dla przedszkoli w najbliższej gminie prowadzącej przedszkole (art. 90 ust. 2d ustawy), z tym że na ucznia niepełnosprawnego w wysokości nie niższej niż kwota przewidziana na takiego ucznia niepełnosprawnego innej formy wychowania przedszkolnego w części oświatowej subwencji ogólnej dla gminy.

Kolegium Izby wskazało ponadto, że w załącznikach do Uchwały użyto zamiennie, bez sprecyzowania, pojęcia organu prowadzącego placówkę oraz organu prowadzącego przedszkole, czy też inną formę wychowania przedszkolnego.

Biorąc powyższe pod uwagę postanowiono, jak w sentencji.

Od uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi, w terminie 30 dni od dnia doręczenia skarżącemu uchwały.

Przewodniczący Kolegium  
Zastępca Prezesa RIO w Łodzi

Beata Kaczmarek