



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA ŁÓDZKIEGO

Łódź, dnia 5 stycznia 2017 r.

Poz. 95

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PNIK-I.4131.361.2016 WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

z dnia 29 grudnia 2016 r.

Rada Gminy Brzeziny

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446, 1579), w związku z art. 28 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2016 r. poz. 778, 904, 961, 1250, 1579)

stwierdzam nieważność:

uchwały Rady Gminy Brzeziny Nr XXIX/172/2016 z dnia 22 listopada 2016 r. w sprawie zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla fragmentu wsi Helenówka (obręb Bronowice), w części dotyczącej zapisu: § 8 ust. 7 pkt 1 ww. uchwały o treści „(...), gdzie wszelkie działania, w tym inwestycje, muszą być zgodne z zakazami, nakazami i dopuszczeniami określonymi w przepisach ustanawiających park krajobrazowy oraz przepisach odrębnych”, § 9 ust. 7 pkt 1 ww. uchwały o treści „(...), gdzie wszelkie działania, w tym inwestycje, muszą być zgodne z zakazami, nakazami i dopuszczeniami określonymi w przepisach ustanawiających park krajobrazowy oraz przepisach odrębnych” oraz § 11 ust. 3 pkt 1 ww. uchwały o treści „(...), gdzie wszelkie działania, w tym inwestycje, muszą być zgodne z zakazami, nakazami i dopuszczeniami określonymi w przepisach ustanawiających park krajobrazowy oraz przepisach odrębnych”.

Uzasadnienie

W dniu 22 listopada 2016 r. Rada Gminy Brzeziny podjęła przedmiotową uchwałę, a o prowadzonym postępowaniu organ gminy został powiadomiony zawiadomieniem o wszczęciu postępowania z dnia 19 grudnia 2016 r.

Zgodnie z treścią art. 28 ust. 1 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, podstawą do stwierdzenia nieważności uchwały rady gminy w całości lub części jest istotne naruszenie zasad sporządzania planu miejscowego, istotne naruszenie trybu jego sporządzania, a także naruszenie właściwości organów w tym zakresie. Zasady sporządzania aktu planistycznego dotyczą problematyki merytorycznej, która została określona w art. 15 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym. Z kolei tryb uchwalania planu, określony w art. 17 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, odnosi się do kolejno podejmowanych czynności planistycznych określonych przepisami ustawy, gwarantujących możliwość udziału zainteresowanych podmiotów w procesie planowania (poprzez składanie wniosków i uwag) i pośrednio do kontroli legalności przyjmowanych rozwiązań w granicach uzyskiwanych opinii i uzgodnień.

W ocenie organu nadzoru, Rada Gminy Brzeziny nakładając w § 8 ust. 7 pkt 1, § 9 ust. 7 pkt 1 oraz w § 11 ust. 3 pkt 1 przedmiotowej uchwały obowiązek uwzględniania przy zagospodarowaniu ww. terenów położonych w granicach Obszaru Chronionego Krajobrazu „Mrogi i Mroźcy” zakazów, nakazów i dopuszczeń określonych w przepisach ustanawiających park krajobrazowy oraz przepisach odrębnych, przekroczyła upoważnienie ustawowe wynikające z przepisu art. 15 ust. 2 pkt 3 ustawy o planowaniu i

zagospodarowaniu przestrzennym w związku z § 4 pkt 3 lit. b rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 26 sierpnia 2003 r. w sprawie wymaganego zakresu projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego (Dz. U. z 2003 r. Nr 164, poz. 1587). Stosownie do treści art. 15 ust. 2 pkt 3 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, w planie miejscowym obowiązkowo określa się zasady ochrony środowiska, przyrody i krajobrazu.

Obszar Chronionego Krajobrazu „Mrogi i Mroźcy” ustanowiono rozporządzeniem Nr 36 Wojewody Skierniewickiego z dnia 28 lipca 1997 r. w sprawie wyznaczenia obszarów chronionego krajobrazu (Dz. Urz. Woj. Skierniewickiego Nr 18, poz. 113), na podstawie ustawy z dnia 16 października 1991 r. o ochronie przyrody (Dz. U. Nr 114, poz. 492 z późn. zm.). W niniejszej sprawie rozstrzygające znaczenie ma treść art. 11 ustawy z dnia 7 grudnia 2000 r. o zmianie ustawy o ochronie przyrody (Dz. U. z 2001 r. Nr 3, poz. 21), który stanowi, że przepisy wykonawcze wydane na podstawie przepisów ustawy z dnia 16 października 1991 r. o ochronie przyrody zachowują swą moc do czasu wejścia w życie aktów wykonawczych wydanych na podstawie upoważnień ustawowych w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą, w zakresie, w jakim nie są z nią sprzeczne, jednak nie dłużej niż przez okres 6 miesięcy od dnia jej wejścia w życie. Rozporządzenie Wojewody Skierniewickiego z dnia 28 lipca 1997 r. wyznaczające obszary chronionego krajobrazu jest aktem wykonawczym wydanym na podstawie ustawy o ochronie przyrody. Uwzględniając zatem brzmienie cytowanego wyżej przepisu należy stwierdzić, że rozporządzenie to utraciło swą moc obowiązującą z dniem 3 sierpnia 2001 r. Jednakże zgodnie z art. 7 ustawy z dnia 7 grudnia 2000 r. o zmianie ustawy o ochronie przyrody parki krajobrazowe, obszary chronionego krajobrazu, pomniki przyrody utworzone na podstawie dotychczasowych przepisów stają się parkami krajobrazowymi, obszarami chronionego krajobrazu, pomnikami przyrody w rozumieniu niniejszej ustawy, co ma miejsce w niniejszej sprawie. Z powyższego wynika, że zakazy zawarte w przedmiotowym rozporządzeniu nie mają umocowania prawnego w katalogu zakazów możliwych do wprowadzenia na obszarze chronionego krajobrazu, wymienionych w art. 24 ust. 1 aktualnie obowiązującej ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz. U. z 2015 r. poz. 1651, z późn. zm.). Wskazane powyżej przepisy prawa nie uprawniały zatem Rady Gminy Brzeziny jako organu planistycznego do ustalenia w przedmiotowym planie obowiązku uwzględniania przy zagospodarowaniu ww. terenów zakazów, nakazów i dopuszczeń określonych w przepisach ustanawiających park krajobrazowy oraz przepisach odrębnych, co stanowi istotne naruszenie zasad sporządzania planu miejscowego.

Na skutek wszczętego ww. postępowania nadzorczego Przewodniczący Rady Gminy Brzeziny w piśmie z dnia 20 grudnia 2016 r. złożył wyjaśnienia, uznając zasadność uwag zgłoszonych przez organ nadzoru i jednocześnie wniósł o stwierdzenie nieważności przedmiotowej uchwały w części dotyczącej § 8 ust. 7 pkt 1, § 9 ust. 7 pkt 1 i § 11 ust. 3 pkt 1 przedmiotowej uchwały ww. zakresie.

Z tych też względów, wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego stało się konieczne i należało orzec, jak w sentencji.

Rozstrzygnięcie nadzorcze może zostać zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi (90-434 Łódź, ul. Piotrkowska 135) za pośrednictwem Wojewody Łódzkiego, w terminie 30 dni od dnia doręczenia. Skargę wnosi się w dwóch egzemplarzach.

wz. Wojewody Łódzkiego
Wicewojewoda

Karol Młynarczyk

Do wiadomości:

Wójt Gmin Brzeziny.