



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA ŁÓDZKIEGO

Łódź, dnia 14 kwietnia 2017 r.

Poz. 2020

UCHWAŁA NR 11/62/2017 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W ŁODZI

z dnia 15 marca 2017 r.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w składzie:

1/ Ryszard Paweł Krawczyk	10/ Józefa Lucyna Michejda
2/ Beata Kaczmarek	11/ Bogusław Wenus
3/ Ewa Śpionek	12/ Grażyna Kos
4/ Iwona Kopczyńska	13/ Barbara Polowczyk
5/ Anna Kaźmierczak	14/ Paweł Dobrzyński
6/ Bogdan Łągwa	15/ Roman Drozdowski
7/ Paweł Jaśkiewicz	16/ Krzysztof Kozik
8/ Łukasz Szczepanik	17/ Tomasz Jan Karwicki
9/ Agnieszka Kamyczek-Maszewska	

po rozpatrzeniu w dniu 15 marca 2017 roku uchwały nr XXXIII/159/2017 Rady Gminy Dalików z dnia 13 lutego 2017 roku w sprawie określenia Zasad udzielania dotacji celowej na dofinansowanie kosztów budowy podłączeń budynków do kanalizacji sanitarnej, doręczonej Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi w dniu 17 lutego 2017 roku, działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2016 r. poz. 446, ze zm.) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz.U. z 2016 r. poz. 561) uchwała, co następuje:

z powodu sprzeczności z prawem, tj. art. 403 ust. 4 i 5 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 roku Prawo ochrony środowiska (t.j. Dz.U. z 2017 r. poz. 519) stwierdza się nieważność uchwały nr XXXIII/159/2017 Rady Gminy Dalików z dnia 13 lutego 2017 roku w sprawie określenia Zasad udzielania dotacji celowej na dofinansowanie kosztów budowy podłączeń budynków do kanalizacji sanitarnej.

Uzasadnienie

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wszczęło postępowanie nadzorcze wobec uchwały nr XXXIII/159/2017 Rady Gminy Dalików z dnia 13 lutego 2017 roku w sprawie określenia Zasad udzielania dotacji celowej na dofinansowanie kosztów budowy podłączeń budynków do kanalizacji sanitarnej – zwanej dalej Uchwałą.

W dniu 15 marca bieżącego roku Kolegium Izby rozpatrzyło Uchwałę, zapraszając przedstawicieli jednostki na posiedzenie.

Uchwała została podjęta na podstawie m.in. art. 403 ust. 4 ustawy Prawo ochrony środowiska (dalej „Ustawa”). W świetle art. 403 ust. 4 Ustawy, finansowanie ochrony środowiska i gospodarki wodnej może polegać na udzielaniu dotacji celowej w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych z budżetu gminy lub budżetu powiatu na finansowanie lub dofinansowanie kosztów inwestycji:

- 1) podmiotów niezaliczonych do sektora finansów publicznych, w szczególności: osób fizycznych, wspólnot mieszkaniowych, osób prawnych, przedsiębiorców;
- 2) jednostek sektora finansów publicznych będących gminnymi lub powiatowymi osobami prawnymi.

Rada Gminy Dalików w § 2 „Zasad udzielania dotacji celowej na dofinansowanie kosztów budowy podłączeń budynków do kanalizacji sanitarnej” stanowiących załącznik do Uchwały, określiła zakres podmiotowy wprowadzonych przepisów. Zgodnie z tą regulacją prawną, o dotację celową mogą ubiegać się właściciele lub posiadający tytuł prawny do dysponowania podłączanymi nieruchomościami.

Art. 403 ust. 4 pkt 1 Ustawy zawiera przykładowe kategorie podmiotów niezaliczanych do sektora finansów publicznych. Użycie przez ustawodawcę wyrażenia „w szczególności” wskazuje na możliwość rozszerzenia tego kręgu przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego. Art. 403 ust. 4 pkt 2 Ustawy zawiera taksatywną grupę podmiotów zaliczanych do sektora finansów publicznych. Obie te regulacje wyznaczają minimalny zakres podmiotowy uprawnionych do korzystania z finansowania. Przymiot posiadania tytułu prawnego do dysponowania nieruchomością wyklucza m.in. z zakresu podmiotów uprawnionych do korzystania z finansowania wspólnoty mieszkaniowej, gdyż wspólnota mieszkaniowa zgodnie z ustawą z dnia 24 czerwca 1994 r. o własności lokali (Dz.U. z 2015 r. poz. 1892) nie posiada tytułu prawnego do dysponowania nieruchomością w szerokim znaczeniu pojęcia „dysponowania”, czyli m.in. rozporządzania, zbywania.

Zdaniem Kolegium Izby, treść wskazanego przepisu narusza art. 403 ust. 4 ustawy, gdyż ogranicza zakres podmiotów uprawnionych do otrzymania finansowania do właścicieli oraz innych podmiotów posiadających tytuł prawny do dysponowania nieruchomością.

Na mocy art. 403 ust. 5 Ustawy, organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego określa zasady udzielania dotacji celowej, o której mowa w ust. 4, obejmujące w szczególności kryteria wyboru inwestycji do finansowania lub dofinansowania oraz tryb postępowania w sprawie udzielania dotacji i sposób jej rozliczania. Przepis ten zawiera obligatoryjne elementy uchwały dotacyjnej. Zgodnie z § 9 załącznika do Uchwały, podmioty ubiegające się o udzielenie dotacji składają pisemny wniosek skierowany do Wójta Gminy Dalików w terminie przez niego wyznaczonym. Zgodnie z § 10 załącznika do Uchwały, wzory wniosku i innych dokumentów, które obowiązywać będą podmioty ubiegające się o udzielenie dotacji, określi Wójt Gminy Dalików. Wskazane przepisy stanowią delegację dla organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego do określenia trybu postępowania w sprawie udzielenia dotacji, Uchwała zaś poza wskazaniem w jakiej formie i do kogo należy składać wniosek o udzielenie dotacji, nie zawiera regulacji z zakresu trybu udzielania dotacji. Rada Gminy Dalików nie była uprawniona do przekazania Wójtowi Gminy swoich, wynikających z przywołanego wyżej przepisu Ustawy, kompetencji do określenia wzorów: wniosku i innych dokumentów, a także terminu przedłożenia wniosku o dotację. Wskazane działania Rady naruszają przepis art. 403 ust. 5 Ustawy Prawo ochrony środowiska. Podejmując uchwałę w sprawie określania zasad udzielania dotacji celowych z zakresu ochrony środowiska, to organ stanowiący winien określić w niej zasady udzielania dotacji obejmujące m.in. tryb postępowania w sprawie udzielania dotacji.

Reasumując, zdaniem Kolegium Izby, Rada Gminy Dalików naruszyła art. 403 ust. 5 Ustawy nie określając trybu postępowania w sprawie udzielenia dotacji i jednocześnie przekroczyła granice ustawowego upoważnienia wynikające z tegoż przepisu przekazując w § 9 i 10 „Zasad udzielania dotacji celowej na dofinansowanie kosztów budowy podłączeń budynków do kanalizacji sanitarnej”, stanowiących załącznik do Uchwały, kompetencje do określenia wzorów dokumentów oraz terminu składania wniosków Wójtowi Gminy Dalików.

Biorąc powyższe pod uwagę, postanowiono, jak w sentencji.

Od uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi, w terminie 30 dni od dnia doręczenia skarżącemu uchwały.

Przewodniczący Kolegium
Prezes RIO w Łodzi

Ryszard Paweł Krawczyk