



DZIENNIK URZĘDOWY WOJEWÓDZTWA ŁÓDZKIEGO

Łódź, dnia 15 kwietnia 2022 r.

Poz. 2086

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PNIK-I.4131.347.2022 WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

z dnia 6 kwietnia 2022 r.

Rada Gminy Czarnocin

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559 i 583)

stwierdzam nieważność:

uchwały Nr XXXIX/276/2022 Rady Gminy Czarnocin z dnia 3 marca 2022 r. w sprawie ustalenia wysokości ekwiwalentu pieniężnego dla strażaków ratowników Ochotniczych Straży Pożarnych z terenu Gminy Czarnocin.

Uzasadnienie

Rada Gminy Czarnocin podjęła w dniu 3 marca 2022 uchwałę Nr XXXIX/276/2022 w sprawie ustalenia wysokości ekwiwalentu pieniężnego dla strażaków ratowników Ochotniczych Straży Pożarnych z terenu Gminy Czarnocin.

Postanowienia uchwały budziły zastrzeżenia organu nadzoru, co spowodowało wszczęcie postępowania nadzorczego i skierowanie do Rady Gminy Czarnocin zawiadomienia w dniu 16 marca 2021 r. znak: PNIK-I.4131.347.2022, w którego uzasadnieniu organ przedstawił swoje zastrzeżenia.

W odpowiedzi na zawiadomienie Przewodniczący Rady Gminy w piśmie z 23 marca 2022 r. poinformował, że Rada Gminy Czarnocin zmieni uchwałę zgodnie z zastrzeżeniami na najbliższej sesji tj. 12 kwietnia 2022 r.

Mimo powyższego oświadczenia organ nadzoru uznał za zasadne wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego w przypadku uchwały, której postanowienia są sprzeczne z prawem, z uwagi na wiążący go termin trzdziestodniowy do wydania stosownego aktu nadzoru.

Organ nadzoru przedstawia następujące stanowisko w sprawie.

Podstawę prawną do podjęcia przedmiotowej uchwały zawarto w art. 15 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 17 grudnia 2021 r. o ochotniczych strażach pożarnych (Dz. U. poz. 2490) – zwanej dalej ustawą, który stanowi, że strażak ratownik OSP, który uczestniczył w działaniu ratowniczym, akcji ratowniczej, szkoleniu lub ćwiczeniu, otrzymuje, niezależnie od otrzymywanego wynagrodzenia, ekwiwalent pieniężny (ust. 1). Wysokość ekwiwalentu pieniężnego ustala, nie rzadziej niż raz na 2 lata, właściwa rada gminy w drodze uchwały. Wysokość ekwiwalentu pieniężnego nie może przekraczać 1/175 przeciętnego wynagrodzenia miesięcznego brutto, ogłoszonego przez Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej "M.P." na podstawie art. 20 pkt 2 ustawy z dnia 17 grudnia 1998 r. o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 291, z późn. zm.) przed dniem ustalenia ekwiwalentu pieniężnego, naliczanego za każdą rozpoczętą godzinę od zgłoszenia wyjazdu z jednostki ochotniczej straży pożarnej. Ekwiwalent pieniężny jest wypłacany z budżetu właściwej gminy (ust. 2). Powołany art. 15 ust. 2 ustawy wszedł w życie w dniu 1 stycznia 2022 r.

Organ nadzoru zwraca uwagę na różnice pomiędzy obecną, a poprzednio obowiązującą podstawą prawną uchwały w sprawie ustalenia ekwiwalentu pieniężnego.

W poprzednio obowiązującym stanie prawnym art. 28 ust. 2 ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 r. o ochronie przeciwpożarowej (Dz. U. z 2021 r. poz. 869), wysokość ekwiwalentu ustalana była „za każdą godzinę udziału”. Tymczasem z art. 15 ust. 2 ustawy o ochotniczych strażach pożarnych wynika, że wysokość ww. ekwiwalentu pieniężnego powinna być naliczana za każdą rozpoczętą godzinę od zgłoszenia wyjazdu z jednostki ochotniczej straży pożarnej.

W § 1 uchwały Rada ustaliła wysokość ekwiwalentu pieniężnego „za każdą rozpoczętą godzinę udziału” zapis ten jest podobny do regulacji zawartej w art. 28 ust. 2 poprzednio obowiązującej ustawy, a powinna ustalić wysokość ekwiwalentu pieniężnego za każdą rozpoczętą godzinę od zgłoszenia wyjazdu z jednostki ochotniczej straży pożarnej. Należy zatem stwierdzić, że w tym zakresie Rada dokonała niedopuszczalnej modyfikacji art. 15 ust. 2 ustawy o ochotniczych strażach pożarnych. W orzecznictwie sądów administracyjnych wielokrotnie wypowiedzany był pogląd, że modyfikacje stanowią istotne naruszenie prawa (np. wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi z dnia 16 lipca 2020 r., sygn. akt III SA/Łd 20/20; wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 7 kwietnia 2010 r. sygn. akt II OSK 170/10) bowiem modyfikacja przepisów przez lokalnego uchwałodawcę może prowadzić do interpretacji odmiennej bądź sprzecznej z intencjami ustawodawcy.

W tym stanie faktycznym i prawnym, organ nadzoru stwierdza nieważność uchwały Nr uchwały Nr XXXIX/276/2022 Rady Gminy Czarnocin z dnia 3 marca 2022 r. w sprawie ustalenia wysokości ekwiwalentu pieniężnego dla strażaków ratowników Ochotniczych Straży Pożarnych z terenu Gminy Czarnocin, bowiem została podjęta z istotnym naruszeniem prawa tj art. 15 ust. 2 o ochotniczych strażach pożarnych. Rozstrzygnięcie nadzorcze może zostać zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi (90-434 Łódź ul. Piotrkowska 135) za pośrednictwem Wojewody Łódzkiego w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia. Skargę wnosi się w dwóch egzemplarzach.

Wojewoda Łódzki

Tobiasz Bocheński

Do wiadomości

Wójt Gminy Czarnocin