



DZIENNIK URZĘDOWY WOJEWÓDZTWA ŁÓDZKIEGO

Łódź, dnia 3 czerwca 2022 r.

Poz. 3320

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PNIK-I.4131.573.2022 WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

z dnia 31 maja 2022 r.

Rada Gminy Krzyżanów

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559 i 583).

stwierdzam nieważność:

uchwały Nr XXXII/262/2022 Rady Gminy Krzyżanów z dnia 29 kwietnia 2022 r. w sprawie ustalenia wysokości ekwiwalentu pieniężnego dla strażaków ratowników Ochotniczych Straży Pożarnych z terenu gminy Krzyżanów.

Uzasadnienie

Rada Gminy Krzyżanów podjęła w dniu 29 kwietnia 2022 uchwałę Nr XXXII/262/2022 w sprawie ustalenia wysokości ekwiwalentu pieniężnego dla strażaków ratowników Ochotniczych Straży Pożarnych z terenu gminy Krzyżanów.

Postanowienia uchwały budziły zastrzeżenia organu nadzoru, co spowodowało wszczęcie postępowania nadzorczego i skierowanie do Rady Gminy Krzyżanów zawiadomienia w dniu 5 maja 2021 r. znak: PNIK-I.4131.573.2022, w którego uzasadnieniu organ przedstawił swoje uwagi.

W odpowiedzi na zawiadomienie Przewodniczący Rady Gminy w piśmie z 10 maja 2022 r. wyjaśnił, że intencją Rady Gminy było ustalenie ekwiwalentu pieniężnego jedynie dla strażaków ratowników, tak jak zostało to wskazane w tytule uchwały, wobec czego nie jest to rozszerzenie delegacji ustawowej, a ekwiwalent ustalony na podstawie tej uchwały będzie wypłacany tylko strażakom ratownikom.

Organ nadzoru przedstawia następujące stanowisko w sprawie.

Podstawę prawną podjęcia przedmiotowej uchwały stanowi art. 15 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 17 grudnia 2021 r. o ochotniczych strażach pożarnych (Dz. U. poz. 2490) – zwanej dalej ustawą. Zgodnie z tym przepisem strażak ratownik OSP, który uczestniczył w działaniu ratowniczym, akcji ratowniczej, szkoleniu lub ćwiczeniu, otrzymuje, niezależnie od otrzymywanego wynagrodzenia, ekwiwalent pieniężny (ust. 1). Wysokość ekwiwalentu pieniężnego ustala, nie rzadziej niż raz na 2 lata, właściwa rada gminy w drodze uchwały. Wysokość ekwiwalentu pieniężnego nie może przekraczać 1/175 przeciętnego wynagrodzenia miesięcznego brutto, ogłoszonego przez Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej "Monitor Polski" na podstawie art. 20 pkt 2 ustawy z dnia 17 grudnia 1998 r. o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 291, z późn. zm.) przed dniem ustalenia ekwiwalentu pieniężnego, naliczanego za każdą rozpoczętą godzinę od zgłoszenia wyjazdu z jednostki ochotniczej straży pożarnej.

Rada § 1 uchwały ustaliła wysokość ekwiwalentu pieniężnego dla członków Ochotniczych Straży Pożarnych z terenu gminy Krzyżanów. Przepis art. 15 ust. 1 ustawy posługuje się pojęciem "strażak ratownik

OSP", które w świetle przepisów ww. ustawy nie są tożsame z pojęciem "członka ochotniczych straży pożarnych". Zgodnie z art. 1 ust. 3 ustawy ochotnicze straże pożarne zrzeszają członków ochotniczych straży pożarnych, zwanych dalej "strażakami OSP". Z art. 8 ustawy wynika, że strażakiem ratownikiem OSP jest strażak OSP, który spełnia określone wymagania: 1) ukończył 18 lat, a nie ukończył 65 lat, z zastrzeżeniem art. 9 ust. 1, 2) posiada aktualne ubezpieczenie, o którym mowa w art. 10 ust. 1 pkt 2, 3) posiada aktualne orzeczenie lekarskie stwierdzające brak przeciwwskazań do udziału w działaniach ratowniczych, 4) odbył szkolenie z zakresu bezpieczeństwa i higieny pracy, 5) ukończył z wynikiem pozytywnym szkolenie podstawowe przygotowujące do bezpośredniego udziału w działaniach ratowniczych. Wobec powyższego pojęcie "strażaka ratownika OSP", o którym mowa w art. 15 ust. 1 ustawy jest węższe niż pojęcie "członka ochotniczych straży pożarnych". Rada rozszerzając krąg podmiotów uprawnionych do ekwiwalentu pieniężnego przekroczyła delegację ustawową.

Organu nadzoru zwraca uwagę, że przedmiotowa uchwała jest aktem prawa miejscowego, adresowanym do odbiorcy lokalnego, który powinien mieć pełną wiedzę o przysługujących mu prawach i ciążących na nim obowiązkach. Zatem przepisy aktu prawa miejscowego muszą być jednoznaczne i nie mogą dawać możliwości interpretacyjnych z treścią przepisów ustawy.

W świetle powyższego należy stwierdzić, że postanowienia uchwały nie mogą odzwierciedlać intencji lokalnego prawodawcy jak to sugeruje Przewodniczący Rady Gminy Krzyżanów. W § 1 uchwały zawarto jednoznaczną regulację, z której wynika, że Rada ustaliła ekwiwalent pieniężny dla członków Ochotniczych Straży Pożarnych, a poprawnie brzmiący tytuł uchwały nie może zastępować normy prawnej zawartej w § 1 uchwały.

Tym samym mając na uwadze wyrażoną w art. 2 Konstytucji RP zasadę demokratycznego państwa prawnego, oznacza, że normatywny charakter analizowanego aktu wymaga, aby regulacje w nim zawarte były jasne, czytelne i przejrzyste, a upoważnienie ustawowe zrealizowane precyzyjnie i kompleksowo, a jak zostało wskazane wyżej kwestionowane unormowania tegoż aktu wolidacyjnego nie spełniają tego wymogu.

W tym stanie faktycznym i prawnym zasadnym jest stwierdzenie nieważności uchwały Nr XXXII/262/2022 Rady Gminy Krzyżanów z dnia 29 kwietnia 2022 r. w sprawie ustalenia wysokości ekwiwalentu pieniężnego dla strażaków ratowników Ochotniczych Straży Pożarnych z terenu gminy Krzyżanów, bowiem została podjęta z istotnym naruszeniem prawa tj art. 15 ust. 2 o ochotniczych strażach pożarnych.

Rozstrzygnięcie nadzorcze może zostać zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi (90-434 Łódź ul. Piotrkowska 135) za pośrednictwem Wojewody Łódzkiego w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia. Skargę wnosi się w dwóch egzemplarzach.

Wojewoda Łódzki

Tobiasz Bocheński

Do wiadomości

Wójt Gminy Krzyżanów