



DZIENNIK URZĘDOWY WOJEWÓDZTWA ŁÓDZKIEGO

Łódź, dnia 1 sierpnia 2022 r.

Poz. 4375

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PNIK-I.4131.754.2022 WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

z dnia 20 lipca 2022 r.

Rada Gminy Zadzim

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559, 583, 1005 i 1079)

stwierdzam nieważność:

Nr XLVI/265/2022 Rady Gminy Zadzim z dnia 14 czerwca 2022 r. w sprawie ustalenia wysokości ekwiwalentu pieniężnego dla strażaków ratowników ochotniczych straży pożarnych z terenu Gminy Zadzim.

Uzasadnienie

Rada Gminy Zadzim podjęła w dniu 14 czerwca 2022 uchwałę Nr XLVI/265/2022 w sprawie ustalenia wysokości ekwiwalentu pieniężnego dla strażaków ratowników ochotniczych straży pożarnych z terenu Gminy Zadzim.

Postanowienia uchwały budziły zastrzeżenia organu nadzoru, co spowodowało wszczęcie postępowania nadzorczego i skierowanie do Rady Gminy Zadzim zawiadomienia w dniu 7 lipca 2022 r. znak: PNIK-I.4131.754.2022, w którego uzasadnieniu organ przedstawił swoje uwagi.

W odpowiedzi na zawiadomienie Wójt Rady Gminy Zadzim w piśmie z 13 lipca 2022r. znak: AP.7011.2.2022 poinformował, że wskazane w uchwale nieprawidłowości zostaną wyeliminowane na kolejnej sesji Rady Gminy.

Mimo powyższego oświadczenia organ nadzoru uznał za zasadne wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego w przypadku uchwały, której postanowienia są sprzeczne z prawem, z uwagi na wiążący go trzydziestodniowy termin do wydania stosownego aktu nadzoru.

Organ nadzoru przedstawia następujące stanowisko w sprawie.

Podstawę prawną podjęcia przedmiotowej uchwały stanowi art. 15 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 17 grudnia 2021 r. o ochotniczych strażach pożarnych (Dz. U. poz. 2490 z późn. zm.) – zwanej dalej ustawą. Zgodnie z tym przepisem strażak ratownik OSP, który uczestniczył w działaniu ratowniczym, akcji ratowniczej, szkoleniu lub ćwiczeniu, otrzymuje, niezależnie od otrzymywanego wynagrodzenia, ekwiwalent pieniężny (ust. 1). Wysokość ekwiwalentu pieniężnego ustala, nie rzadziej niż raz na 2 lata, właściwa rada gminy w drodze uchwały. Wysokość ekwiwalentu pieniężnego nie może przekraczać 1/175 przeciętnego wynagrodzenia miesięcznego brutto, ogłoszonego przez Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej "Monitor Polski" na podstawie art. 20 pkt 2 ustawy z dnia 17 grudnia 1998 r. o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 291, z późn. zm.) przed dniem ustalenia ekwiwalentu pieniężnego, naliczanego za każdą rozpoczętą godzinę od zgłoszenia wyjazdu z jednostki ochotniczej straży pożarnej.

W § 1 uchwały Rada ustaliła wysokość ekwiwalentu pieniężnego za udział strażaka ratownika ochotniczej straży pożarnej w działaniu ratowniczym, akcji ratowniczej, szkoleniu lub ćwiczeniu lub innym działaniu zleconym przez Gminę Zadzim lub inne uprawnione podmioty w wysokości: 1) 17,00 zł za każdą rozpoczętą godzinę udziału w działaniu ratowniczym lub akcji ratowniczej; 2) 5,00 za każdą godzinę udziału w szkoleniu lub ćwiczeniu; 3) 5,00 za każdą godzinę udziału w innych działaniach zleconych przez Gminę Zadzim lub inne uprawnione podmioty.

Rada postanowiła, że ekwiwalent przysługuje "za każdą rozpoczętą godzinę", oraz „za każdą godzinę udziału” tymczasem art. 15 ust. 2 ustawy stanowi, że wysokość ekwiwalentu pieniężnego powinna być naliczana za każdą rozpoczętą godzinę od zgłoszenia wyjazdu z jednostki ochotniczej straży pożarnej. Należy zatem stwierdzić, że w tym zakresie Rada dokonała niedopuszczalnej modyfikacji przepisów ustawowych, bowiem § 1 uchwały nie jest dosłownym powtórzeniem art. 15 ust. 2 ustawy, a przeciwnie wprowadza odmienną od ustawy regulację. W orzecznictwie sądów administracyjnych wielokrotnie wypowiediany był pogląd, że modyfikacje stanowią istotne naruszenie prawa, bowiem modyfikacja regulacji ustawowych przez przepisy uchwały może prowadzić do interpretacji odmiennej bądź sprzecznej z intencjami ustawodawcy.

Jednocześnie w judykaturze, dopuszcza się możliwość powtórzenia w akcie prawa miejscowego zapisów ustawowych, o ile takie powtórzenie ma charakter dosłowny (wyrok WSA w Poznaniu z 22 kwietnia 2015 r., sygn. akt IV SA/Po 1284/14). Powtórzenie przepisów prawa podyktowane powinno być względami zapewnienia komunikatywności tekstu prawnego. Z uwagi na powyższe uzasadnione jest ustalenie przez radę wysokości ekwiwalentu pieniężnego w powiązaniu z brzmieniem art. 15 ust. 2 ustawy, który precyzuje zakres przedmiotowy wysokości ekwiwalentu za każdą rozpoczętą godzinę od zgłoszenia wyjazdu z jednostki ochotniczej straży pożarnej. Ponadto organ nadzoru zwraca uwagę, że zastrzeżenie to odnosi się również do ustalenia ekwiwalentu pieniężnego za uczestnictwo w szkoleniu lub ćwiczeniu.

Organ nadzoru zwraca uwagę na treść § 1 pkt 3 uchwały, w myśl którego Rada ustaliła ekwiwalent za udział w innych działaniach zleconych przez Gminę Zadzim lub inne uprawnione podmioty, natomiast art. 15 ust. 1 ustawy określa zakres działań, za które należy ustalić ekwiwalent pieniężny dla strażaka ratownika OSP są to: udział w działaniu ratowniczym, akcji ratowniczej, szkoleniu lub ćwiczeniu. Ustawodawca nie przewidział ekwiwalentu za udział w innych działaniach zleconych przez Gminę lub inne uprawnione podmioty, zatem Rada przekroczyła delegację ustawową zawartą w wyżej powołanym przepisie.

W tym stanie faktycznym i prawnym zasadnym jest stwierdzenie nieważności uchwały Nr XLVI/265/2022 Rady Gminy Zadzim z dnia 14 czerwca 2022 r. w sprawie ustalenia wysokości ekwiwalentu pieniężnego dla strażaków ratowników ochotniczych straży pożarnych z terenu Gminy Zadzim, bowiem została podjęta z istotnym naruszeniem prawa tj art. 15 ust. 2 o ochotniczych strażach pożarnych.

Rozstrzygnięcie nadzorcze może zostać zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi (90-434 Łódź ul. Piotrkowska 135) za pośrednictwem Wojewody Łódzkiego w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia. Skargę wnosi się w dwóch egzemplarzach.

Wojewoda Łódzki

Tobiasz Bocheński

Do wiadomości

Wójt Gminy Zadzim