



# DZIENNIK URZĘDOWY WOJEWÓDZTWA ŁÓDZKIEGO

---

Łódź, dnia 5 sierpnia 2022 r.

Poz. 4433

## ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PNIK-I.4131.798.2022 WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

z dnia 1 sierpnia 2022 r.

### Rada Gminy Bedlno

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559, 583, 1005 i 1079)

#### **stwierdzam nieważność:**

§ 2 uchwały Nr XXXII/266/22 Rady Gminy Bedlno z dnia 24 czerwca 2022 r. w sprawie ustalenia wysokości ekwiwalentu pieniężnego za udział strażaka ratownika ochotniczej straży pożarnej w działaniu ratowniczym, akcji ratowniczej, szkoleniu lub ćwiczeniu.

#### **Uzasadnienie**

Rada Gminy Bedlno podjęła w dniu 24 czerwca 2022 uchwałę Nr XXXII/266/22 w sprawie ustalenia wysokości ekwiwalentu pieniężnego za udział strażaka ratownika ochotniczej straży pożarnej w działaniu ratowniczym, akcji ratowniczej, szkoleniu lub ćwiczeniu.

Postanowienia uchwały budziły zastrzeżenia organu nadzoru, co spowodowało wszczęcie postępowania nadzorczego i skierowanie do Rady Gminy Bedlno zawiadomienia w dniu 19 lipca 2022 r. znak: PNIK-I.4131.798.2022, w którego uzasadnieniu organ przedstawił swoje uwagi.

W odpowiedzi na zawiadomienie Przewodnicząca Rady Gminy Bedlno w piśmie z 26 lipca 2022 r. znak: RG.0007.2.2022 poinformowała, że Rada podejmie uchwałę w sprawie zmiany zakwestionowanej uchwały, uwzględniając zastrzeżenia organu nadzoru.

Mimo powyższego oświadczenia organ nadzoru uznał za zasadne wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego w przypadku uchwały, której postanowienia są sprzeczne z prawem, z uwagi na wiążący go termin trzydziestodniowy do wydania stosownego aktu nadzoru.

Organ nadzoru przedstawia następujące stanowisko w sprawie.

Podstawę prawną podjęcia przedmiotowej uchwały stanowi art. 15 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 17 grudnia 2021 r. o ochotniczych strażach pożarnych (Dz. U. poz. 2490 z późn. zm.) - zwanej dalej ustawą. Zgodnie z tym przepisem strażak ratownik OSP, który uczestniczył w działaniu ratowniczym, akcji ratowniczej, szkoleniu lub ćwiczeniu, otrzymuje, niezależnie od otrzymywanego wynagrodzenia, ekwiwalent pieniężny (ust. 1). Wysokość ekwiwalentu pieniężnego ustala, nie rzadziej niż raz na 2 lata, właściwa rada gminy w drodze uchwały. Wysokość ekwiwalentu pieniężnego nie może przekraczać 1/175 przeciętnego wynagrodzenia miesięcznego brutto, ogłoszonego przez Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej "Monitor Polski" na podstawie art. 20 pkt 2 ustawy z dnia 17 grudnia 1998 r. o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 291, z późn. zm.) przed dniem ustalenia ekwiwalentu pieniężnego, naliczanego za każdą rozpoczętą godzinę od zgłoszenia wyjazdu z jednostki ochotniczej straży pożarnej.

W § 2 uchwały Rada postanowiła, że podstawą wypłacenia ekwiwalentu za udział w działaniach ratowniczym, akcjach ratowniczych, szkoleniach lub ćwiczeniach jest potwierdzenie przez Komendę Powiatową Państwowej Straży Pożarnej w Kutnie uczestnictwa w działaniu ratowniczym, akcji ratowniczej, szkoleniu lub ćwiczeniu.

Tym samym regulacje dotyczące zasad wypłacania ekwiwalentu pieniężnego stanowią istotne naruszenie art. 15 ust. 1 i ust. 2 ustawy z uwagi na przekroczenie delegacji zawartej w tych przepisach. Ustawodawca nie pozostawia organowi stanowiącemu gminy żadnej dowolności w zakresie tworzenia prawa miejscowego w tym przedmiocie. Oznacza to, że w ramach upoważnienia ustawowego organ stanowiący ma obowiązek ustanowić materię nim objętą. Upoważnienie ustawowe należy interpretować w sposób ścisły, a zatem musi być ono wyraźne, a nie dorozumiane, co oznacza, że organ uchwałodawczy nie może regulować zagadnień innych, niż określone w przepisie ustawowym (wyrok WSA w Gdańsku z dnia 29 grudnia 2019 r., sygn. akt III SA/Gd 676/19). Reasumując, Rada wprowadzając regulację zawartą w § 2 przedmiotowej uchwały przekroczyła delegację ustawową zawartą w art. 15 ust. 1 i ust. 2 ustawy.

W tym stanie faktycznym i prawnym zasadnym jest stwierdzenie nieważności § 2 uchwały Nr XXXII/266/22 Rady Gminy Bedlno z dnia 24 czerwca 2022 r. w sprawie ustalenia wysokości ekwiwalentu pieniężnego za udział strażaka ratownika ochotniczej straży pożarnej w działaniu ratowniczym, akcji ratowniczej, szkoleniu lub ćwiczeniu, który w sposób istotny narusza prawo tj. art. 15 ust.1 i ust. 2 ustawy o ochotniczych strażach pożarnych.

Rozstrzygnięcie nadzorcze może zostać zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi (90-434 Łódź ul. Piotrkowska 135) za pośrednictwem Wojewody Łódzkiego w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia. Skargę wnosi się w dwóch egzemplarzach.

Wojewoda Łódzki

**Tobiasz Bocheński**

Do wiadomości

Wójt Gminy Bedlno