



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA ŁÓDZKIEGO

Łódź, dnia 12 sierpnia 2022 r.

Poz. 4523

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PNIK-I.4131.791.2022 WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

z dnia 9 sierpnia 2022 r.

Rada Miasta Skierniewice

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559, 583, 1005 i 1079).

stwierdzam nieważność:

§ 1 ust. 2 uchwały Nr XLIV/85/2022 Rady Miasta Skierniewice z dnia 30 czerwca 2022 r. w sprawie podniesienia wysokości wynagrodzenia dla rodzin zastępczych zawodowych oraz prowadzącym rodzinne domy dziecka oraz rodzin zastępczych zawodowych pełniących funkcję pogotowia rodzinnego działających na terenie Miasta Skierniewice.

Uzasadnienie

Rada Miasta Skierniewice podjęła w dniu 30 czerwca 2022 r. uchwałę w sprawie podniesienia wysokości wynagrodzenia dla rodzin zastępczych zawodowych oraz prowadzącym rodzinne domy dziecka oraz rodzin zastępczych zawodowych pełniących funkcję pogotowia rodzinnego działających na terenie Miasta Skierniewice.

Podjęcie uchwały budziło zastrzeżenia organu nadzoru, co spowodowało wszczęcie postępowania nadzorczego i skierowanie do Rady Miasta Skierniewice zawiadomienia z dnia 18 lipca 2022 r., znak: PNIK-I.4131.791.2022.

W piśmie z dnia 22 lipca 2022 r. Prezydent Miasta Skierniewice poinformował, że uchwała zostanie zmieniona na najbliższej sesji.

Mimo powyższego oświadczenia organ nadzoru uznał za zasadne wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego w przypadku uchwały, której postanowienia są sprzeczne z prawem, z uwagi na wiążący go termin trzydziestodniowy do wydania stosownego aktu nadzoru.

Organ nadzoru przedstawia następujące stanowisko w sprawie.

Podstawę prawną do podjęcia przedmiotowej uchwały stanowi art. 91 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz. U. z 2022 r. poz. 447) - zwanej dalej ustawą, zgodnie z którym Rada powiatu może, w drodze uchwały, podnieść wysokość świadczeń pieniężnych, o których mowa w art. 80 ust. 1, art. 81, 83 i 85. Zgodnie z art 85 ust. 1 i 2 Rodzinie zastępczej zawodowej oraz prowadzącemu rodzinny dom dziecka przysługuje wynagrodzenie nie niższe niż kwota 2000 zł miesięcznie (ust. 1). Rodzinie zastępczej zawodowej pełniącej funkcję pogotowia rodzinnego przysługuje wynagrodzenie nie niższe niż kwota 2600 zł miesięcznie (ust. 2).

Mając na uwadze powyższe zastrzeżenia organu nadzoru dotyczyły § 1 ust. 2 uchwały, w którym Rada uregulowała wysokość wynagrodzenia dla rodzin zastępczych specjalistycznych.

Zgodnie z art. 85 ust. 1 i 2 ustawy Rada jest upoważniona do podwyższenia świadczeń pieniężnych przysługujących rodzinie zastępczej zawodowej, rodzinie zastępczej zawodowej pełniącej funkcję pogotowia rodzinnego oraz prowadzącemu rodzinny dom dziecka. W związku z powyższym Rada dokonała nieuzasadnionego przekroczenia delegacji ustawowej, bowiem nie została upoważniona do podwyższenia wysokości wynagrodzenia dla rodzin zastępczych specjalistycznych, co stanowi istotne naruszenie prawa. W ramach upoważnienia ustawowego organ stanowiący ma obowiązek ustanowić materię nim objętą. Upoważnienie ustawowe należy interpretować w sposób ścisły, a zatem musi być ono wyraźne, a nie dorozumiane, co oznacza, że organ uchwałodawczy nie może regulować zagadnień innych, niż określone w przepisie ustawowym (wyrok WSA w Gdańsku z dnia 29 grudnia 2019 r., sygn. akt III SA/Gd 676/19).

Należy mieć także na uwadze zasadę legalizmu, określoną w art. 7 Konstytucji RP. W piśmiennictwie podkreśla się, że celem tej zasady jest przeciwdziałanie dowolności i arbitralności działania organów państwa oraz poddanie tego działania kontroli w oparciu o kryterium zgodności z obowiązującym prawem. Działania organów bez podstawy prawnej i poza granicami prawa albo z naruszeniem tych granic są zawsze nielegalne (P. Tuleja (red.), Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej. Komentarz, Wolters Kluwer Polska 2019). Ponadto, zgodnie z orzecznictwem sądów administracyjnych, działanie organu administracji zostanie zakwalifikowane jako niezgodne z prawem zarówno wówczas, gdy zostało podjęte niezgodnie z obowiązującym prawem, jak i wówczas, gdy nie było podstawy prawnej do danego działania (wyrok WSA w Szczecinie z dnia 19 grudnia 2019 r., sygn. akt I SA/Sz 654/19).

W tym stanie faktycznym i prawnym zasadnym jest stwierdzenie nieważności § 1 ust. 2 uchwały Nr XLIV/85/2022 Rady Miasta Skierniewice z dnia 30 czerwca 2022 r. w sprawie podniesienia wysokości wynagrodzenia dla rodzin zastępczych zawodowych oraz prowadzącym rodzinne domy dziecka oraz rodzin zastępczych zawodowych pełniących funkcję pogotowia rodzinnego działających na terenie Miasta Skierniewice.

Powyższe rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi (90-434 Łódź, ul. Piotrkowska 135), za pośrednictwem Wojewody Łódzkiego w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia. Skargę wnosi się w dwóch egzemplarzach.

Wojewoda Łódzki

Tobiasz Bocheński

Do wiadomości:

Prezydent Miasta Skierniewice