



DZIENNIK URZĘDOWY WOJEWÓDZTWA ŁÓDZKIEGO

Łódź, dnia 18 sierpnia 2022 r.

Poz. 4618

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PNIK-I.4131.845.2022 WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

z dnia 10 sierpnia 2022 r.

Rada Gminy Sędziejowice

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559, 583, 1005 i 1079)

stwierdzam nieważność:

uchwały Nr XLIV/350/22 Rady Gminy Sędziejowice z dnia 30 czerwca 2022 r. w sprawie uchwalenia „Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Sędziejowice”.

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 30 czerwca 2022 r. Rada Gminy Sędziejowice podjęła uchwałę Nr XLIV/350/22 w sprawie uchwalenia „Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Sędziejowice”.

Uchwała została doręczona Wojewodzie Łódzkiemu w dniu 12 lipca 2022 r.

Podjęcie przedmiotowej uchwały budziło wątpliwości organu nadzoru, co spowodowało wszczęcie postępowania nadzorczego i skierowanie do Rady Gminy Sędziejowice zawiadomienia z 2 sierpnia 2022 r. znak: PNIK-I.4131.845.2022, w którego uzasadnieniu organ przedstawił swoje zastrzeżenia.

Pismem z dnia 4 sierpnia 2022 r. znak: OR.VI.0711.220.2022 Przewodniczący Rady Gminy Sędziejowice poinformował, że na sesji Rady Gminy Sędziejowice zostanie podjęta uchwała uwzględniająca zastrzeżenia organu nadzoru.

Mimo powyższego oświadczenia organ nadzoru uznał za zasadne wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego, z uwagi na wiążący go trzydziestodniowy termin do wydania stosownego aktu nadzoru, a tym samym wyeliminowanie z obrotu prawnego niezgodnej z prawem uchwały.

Organ nadzoru przedstawia następujące stanowisko w sprawie.

Podstawę podjęcia uchwały Nr XLIV/350/22 Rady Gminy Sędziejowice stanowił art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 40 ust. 1 i art. 41 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 4 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2022 r. poz. 1297), zwanej dalej ustawą. Zgodnie z brzmieniem art. 4 ust. 1 ustawy, rada gminy, po zasięgnięciu opinii państwowego powiatowego inspektora sanitarnego, uchwała regulamin utrzymania czystości i porządku na terenie gminy. Regulamin ten jest aktem prawa miejscowego. Stosownie do treści art. 4 ust. 2 ustawy, regulamin określa szczegółowe zasady utrzymania czystości i porządku na terenie gminy, dotyczące wymagań i obowiązków wskazanych tym przepisem. Użyty przez ustawodawcę zwrot „określa” oznacza, że wymienione w tym przepisie elementy stanowią obligatoryjne i niezbędne minimum, które musi zostać zawarte w regulaminie. Niewypełnienie delegacji ustawowej uznawane jest, tak w orzecznictwie sądowo-administracyjnym, jak i w literaturze przedmiotu, za istotne naruszenie prawa. Uchybienie wymogom zawarcia pełnej regulacji, poprzez brak zawarcia w treści uchwały chociażby jednego z elementów obligatoryjnych, skutkuje bezwzględnością

nieważnością całej uchwały, co ma miejsce w niniejszej sprawie (por. wyrok WSA w Gliwicach z dnia 15 maja 2014 r., sygn. akt II SA/GI 1777/13; wyrok WSA we Wrocławiu z dnia 12 grudnia 2012 r., sygn., akt IV SA/Wr 567/12; wyrok WSA w Gdańsku z dnia 9 maja 2012 r., sygn. akt II SA/Gd 120/12). Jednocześnie, dokonując analizy przepisu art. 4 ustawy, nie można mieć wątpliwości, że regulamin utrzymania czystości i porządku na terenie gminy nie powinien wykraczać poza materię przewidzianą w tymże artykule. Przepis ten stanowi delegację ustawową dla wydania aktu prawa niższej rangi, określając zakres spraw, które mogą być przedmiotem unormowania uchwały rady gminy. Nie daje on natomiast radzie gminy prawa do stanowienia aktów prawa miejscowego regulujących zagadnienia inne, niż wymienione w powołanym przepisie, ani do podejmowania regulacji w inny, niż wskazany przez ustawodawcę sposób.

W ocenie organu nadzoru, Regulamin utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Sędziejowice stanowiący załącznik do uchwały Nr XLIV/350/22 Rady Gminy Sędziejowice z dnia 30 czerwca 2022 r. (zwany dalej Regulaminem), narusza prawo w sposób istotny.

W przedmiotowym Regulaminie Rada Gminy Sędziejowice nie wskazała na czym ma polegać utrzymanie przez właścicieli nieruchomości miejsc gromadzenia odpadów w odpowiednim stanie sanitarnym i porządkowym, czym nie wypełniła delegacji ustawowej z art. 4 ust. 2 pkt 2a ustawy.

Dodatkowo analiza treści § 2 ust. 1 Regulaminu prowadzi do wniosku, że Rada nie wypełniła delegacji ustawowej określonej w art. 4 ust. 2 pkt 1 lit. b ustawy, ponieważ nie wskazała selektywnego zbierania oraz odbierania lub przyjmowania od właścicieli nieruchomości odpadów niebezpiecznych jako frakcji odpadów komunalnych.

W § 16 ust. 1 Regulaminu Rada Gminy nie wskazała na czym maja polegać obowiązki osób utrzymujących zwierzęta domowe w zakresie sprawowania właściwej opieki nad nimi, aby nie stwarzały i nie stanowiły zagrożenia dla zdrowia i życia ludzi i zwierząt, czym nie wypełniła delegacji ustawowej z art. 4 ust. 2 pkt 6 ustawy. Należy podkreślić że przepis ten zobowiązuje organ stanowiący gminy do wskazania takich obowiązków osób utrzymujących zwierzęta domowe, których wypełnienie zapewni ochronę przed zagrożeniem lub uciążliwością dla ludzi oraz przed zanieczyszczeniem terenów przeznaczonych do wspólnego użytku, powodowanym przez zwierzęta.

Powyższe uchybienia stanowiące istotne naruszenie prawa w zakresie niewypełnienia delegacji ustawowej przez Regulamin, dają podstawę do wyeliminowania przedmiotowej uchwały w całości.

Zauważyć należy, że Regulamin utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Sędziejowice, stanowiący załącznik do uchwały Nr XLIV/350/22 z dnia 30 czerwca 2022 r., zawiera również naruszenia prawa innego rodzaju.

W § 2 ust. 1 pkt 4 Regulaminu Rada postanowiła o selektywnym zbieraniu na terenie nieruchomości opakowań wielomateriałowych, czym przekroczyła granice upoważnienia ustawowego określonego w art. 4 ust. 1 i 2 ustawy oraz naruszyła art. 3 ust. 2 pkt 5 i 6 ustawy. Wbrew brzmieniu ww. przepisów postanowiono o selektywnym zbieraniu opakowań wielomateriałowych – w miejsce odpadów opakowaniowych wielomateriałowych. Rada wprowadziła zatem do niniejszej uchwały rodzaj frakcji odpadów, której ustawa nie przewiduje. Mając na uwadze wymienione przepisy ustawy (art. 3 ust. 2 pkt 5 i 6 i art. 4 ust. 2 pkt 1 lit. b ustawy), należy stwierdzić, że Rada dokonała nieuprawnionej modyfikacji przepisów powszechnie obowiązujących w zakresie nazewnictwa poszczególnych rodzajów odpadów. Przypomnieć należy, że omawiana uchwała stanowi akt prawa miejscowego (normatywny akt wykonawczy) co oznacza, że Rada uchwalając przedmiotową uchwałę nie może wykraczać poza granice upoważnienia określone w ustawie o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Z treści art. 94 Konstytucji RP wynika, że każdy akt prawa miejscowego ma charakter wykonawczy w stosunku do ustaw, a jako taki winien być oparty na ustawie upoważniającej i nie przekraczać zakresu upoważnienia.

Zastrzeżenia organ nadzoru dotyczą także nieprawidłowości treści § 11 ust. 1 Regulaminu w zakresie wyrazów „oraz w sposób niepowodujący utrudnień dla mieszkańców nieruchomości i osób trzecich”. Powyższa regulacja przekracza delegację ustawową wskazaną w art. 4 ust. 2 pkt 2 ustawy i wkracza w zapisy dotyczące immisji uregulowane art. 144 Kodeksu cywilnego.

Reasumując, uchwała Nr XLIV/350/22 w sprawie uchwalenia „Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Sędziejowice” w istotny sposób narusza prawo tj.: art. 4 ust. 2 pkt 2a ustawy – co

powoduje konieczność stwierdzenia nieważności uchwały w całości, a także art. 4 ust. 2 pkt 1 lit. b, art. 4 ust. 2 pkt 2 i 6 i 8, art. 3 ust. 2 pkt 5 i 6 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Stosownie do treści art. 91 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, uchwała organu gminy sprzeczna z prawem jest nieważna. O nieważności uchwały w całości lub w części orzeka organ nadzoru w terminie nie dłuższym niż 30 dni od dnia doręczenia uchwały.

Wobec powyższego wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego jest uzasadnione i należało orzec jak na wstępie.

Rozstrzygnięcie nadzorcze może zostać zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi (90-434 Łódź, ul. Piotrkowska 135) za pośrednictwem Wojewody Łódzkiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia. Skargę wnosi się w dwóch egzemplarzach.

Wojewoda Łódzki

Tobiasz Bocheński

Do wiadomości:

Wójt Gminy Sędziejowice