



DZIENNIK URZĘDOWY WOJEWÓDZTWA ŁÓDZKIEGO

Łódź, dnia 31 sierpnia 2022 r.

Poz. 4798

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PNIK-I.4131.855.2022 WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

z dnia 29 sierpnia 2022 r.

Rada Powiatu Radomszczańskiego

Na podstawie art. 79 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2022 r. poz. 1526)

stwierdzam nieważność:

§ 2 w zakresie wyrazów „jednak nie wcześniej niż po uzyskaniu zezwolenia Wojewody Łódzkiego na zmianę Siedziby Placówki Opiekuńczo – wychowawczej „KAMIL” w Strzałkowie” uchwały Nr L/361/2022 Rady Powiatu Radomszczańskiego z dnia 28 lipca 2022 r. w sprawie zmiany siedziby i statutu Placówki Opiekuńczo – Wychowawczej „KAMIL” w Strzałkowie.

Uzasadnienie

Rada Powiatu Radomszczańskiego podjęła w dniu 28 lipca 2022 r. uchwałę w sprawie zmiany siedziby i statutu Placówki Opiekuńczo – Wychowawczej „KAMIL” w Strzałkowie

Podjęcie uchwały budziło zastrzeżenia organu nadzoru, co spowodowało wszczęcie postępowania nadzorczego i skierowanie do Rady Powiatu Radomszczańskiego zawiadomienia z dnia 4 sierpnia 2022 r., znak: PNIK-I.4131.855.2022.

W odpowiedzi pismem z dnia 12 sierpnia 2022 r. członek Zarządu Powiatu Radomszczańskiego wyjaśnił, że ogłoszenie uchwały jest niezbędne do wydania zezwolenia Wojewody na funkcjonowanie Placówki w nowym miejscu, zaś wydanie zezwolenia jest niezbędne do tego, aby możliwa była rzeczywista zmiana siedziby placówki. Tym samym uzależnienie wyjścia w życie uchwały od zdarzenia przyszłego było konieczne z uwagi na zakres regulacji art. 106 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemu pieczy zastępczej (Dz. U. z 2022 r. poz. 447).

Organ nadzoru nie podziela powyższych wyjaśnień i przedstawia następujące stanowisko w sprawie.

Zastrzeżenia organu nadzoru dotyczyły § 2 uchwały, zgodnie z którym uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego, jednak nie wcześniej niż po uzyskaniu zezwolenia Wojewody Łódzkiego na zmianę Siedziby Placówki Opiekuńczo-wychowawczej "Kamil" w Strzałkowie.

Zgodnie z art. 2 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. z 1997 r. nr 78poz. 483 z późn. zm.) Rzeczpospolita Polska jest demokratycznym państwem prawnym, urzeczywistniającym zasady sprawiedliwości społecznej. W doktrynie ugruntował się pogląd, że wśród szczegółowych reguł wyprowadzonych z Konstytucji RP wymienia się m.in. podział władz, niezawisłość sądów i prawo każdego do sądu, do uczciwego oraz bezstronnego wymiaru sprawiedliwości, przestrzeganie zasad poprawnego prawotwórstwa, jawność i jasność prawa, niedziałanie prawa wstecz (P. Winczorek "Komentarz do Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r., wyd. Liber, Warszawa 2000, s.

15). Trybunał Konstytucyjny również podniósł, że przepisy prawne muszą być formułowane w sposób poprawny, precyzyjny i jasny. (...) Wymóg jasności oznacza nakaz tworzenia przepisów klarownych i zrozumiałych dla ich adresatów, którzy od racjonalnego ustawodawcy oczekiwać mogą stanowienia norm prawnych niebudzących wątpliwości co do treści nakładanych obowiązków i przyznawanych praw (wyrok z dnia 22 maja 2002 r., sygn. akt K 6/02, publ. Dz. U. z 2002 r. Nr 78, poz. 715). Zatem każdy przepis prawny powinien być skonstruowany poprawnie z punktu widzenia językowego i logicznego, dopiero spełnienie tego warunku podstawowego pozwala na jego ocenę w aspekcie pozostałych kryteriów. Na gruncie niniejszej sprawy naruszeniem Konstytucji jest stanowienie przepisów niejasnych i nieprecyzyjnych, które nie pozwalają obywatelowi na przewidzenie wejścia w życie aktu prawa miejscowego.

W celu uniknięcia niejasności, ustawodawca wprowadził w art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461) ogólną zasadę ogłaszania aktów normatywnych. Zgodnie z tym przepisem akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy. Wyjątki od powyższej zasady, w tym również uzależnienie wejścia w życie od uzyskania zezwolenia, powinny być uregulowane przez ustawodawcę w przepisach szczególnych.

Organ nadzoru zwraca również uwagę na § 46 ust. 1 w zw. z § 143 załącznika do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz. U. z 2016 r. poz. 283), który stanowi, że wejścia w życie ustawy albo jej poszczególnych przepisów nie uzależnia się od wystąpienia zdarzenia przyszłego, chyba że jest to konieczne ze względu na zakres regulacji ustawy albo jej poszczególnych przepisów, a termin wystąpienia zdarzenia przyszłego można ustalić w sposób niebudzący wątpliwości i zostanie on urzędowo podany do wiadomości publicznej. W przedmiotowej sprawie nie zachodzi żadna z powyższych przesłanek, a zatem nieuzasadnione jest wprowadzenie przez Radę warunkowego wejścia w życie.

W ocenie organu nadzoru § 2 uchwały Nr L/361/2022 Rady Powiatu Radomszczańskiego z dnia 28 lipca 2022 r. w sprawie zmiany siedziby i statutu Placówki Opiekuńczo – Wychowawczej „KAMIL” w Strzałkowie w zakresie wyrazów „jednak nie wcześniej niż po uzyskaniu zezwolenia Wojewody Łódzkiego na zmianę Siedziby Placówki Opiekuńczo – wychowawczej „KAMIL” w Strzałkowie w sposób istotny narusza art. 4 ust. 1 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych oraz art. 2 Konstytucji RP.

Wobec powyższego wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego jest uzasadnione i należało orzec jak na wstępie.

Powyższe rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi (90-434 Łódź, ul. Piotrkowska 135), za pośrednictwem Wojewody Łódzkiego w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia. Skargę wnosi się w dwóch egzemplarzach.

Wojewoda Łódzki

Tobiasz Bocheński

Do wiadomości:

Zarząd Powiatu Radomszczańskiego