



DZIENNIK URZĘDOWY WOJEWÓDZTWA ŁÓDZKIEGO

Łódź, dnia 7 września 2022 r.

Poz. 4909

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PNIK-I.4131.856.2022 WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

z dnia 1 września 2022 r.

Rada Gminy Rokiciny

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559, 583, 1005 i 1079)

stwierdzam nieważność:

§ 2 ust. 1 w zakresie wyrazów „w drodze zarządzenia” oraz § 5 ust. 1 załącznika do uchwały Nr XLI/307/22 Rady Gminy Rokiciny z dnia 26 lipca 2022 r. w sprawie trybu i sposobu powoływania i odwoływania członków Zespołu Interdyscyplinarnego ds. Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie w Gminie Rokiciny oraz szczegółowych warunków jego funkcjonowania.

Uzasadnienie

Rada Gminy Rokiciny podjęła w dniu 26 lipca 2022 r. uchwałę w sprawie trybu i sposobu powoływania i odwoływania członków Zespołu Interdyscyplinarnego ds. Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie w Gminie Rokiciny oraz szczegółowych warunków jego funkcjonowania.

Podjęcie uchwały budziło zastrzeżenia organu nadzoru, co spowodowało wszczęcie postępowania nadzorczego i skierowanie do Rady Gminy Rokiciny zawiadomienia z dnia 8 sierpnia 2022 r., znak: PNIK-I.4131.856.2022.

W odpowiedzi pismem z dnia 16 sierpnia 2022 r. Przewodniczący Rady Gminy poinformował, że uchwała zostanie zmieniona.

Mimo powyższego oświadczenia organ nadzoru uznał za zasadne wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego w przypadku uchwały, której postanowienia są sprzeczne z prawem, z uwagi na wiążący go termin trzydziestodniowy do wydania stosownego aktu nadzoru.

Organ nadzoru prezentuje w niniejszej sprawie następujące stanowisko.

Podstawę prawną do podjęcia przedmiotowej uchwały stanowi art. 9a ust. 15 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. z 2021 r. poz. 1249) – zwanej dalej ustawą. Zgodnie z tym przepisem rada gminy określi, w drodze uchwały, tryb i sposób powoływania i odwoływania członków zespołu interdyscyplinarnego oraz szczegółowe warunki jego funkcjonowania.

W § 2 ust. 1 załącznika do uchwały Rada uregulowała, że członków zespołu interdyscyplinarnego powołuje Wójt Gminy Rokiciny w drodze zarządzenia.

Stosownie do treści art. 9a ust. 2 ustawy zespół interdyscyplinarny powołuje wójt, burmistrz albo prezydent miasta. Ustawa nie wskazuje formy prawnej w jakiej powoływany jest zespół, zatem określenie jej w formie uchwały, jako zarządzenie stanowi przekroczenie delegacji ustawowej, która obejmuje jedynie określenie trybu

i sposobu powoływania i odwoływania członków zespołu oraz szczegółowe warunki jego funkcjonowania (wyrok WSA w Łodzi z dnia 16 lipca 2020 r., sygn. akt III SA/Łd 20/20).

W sposób istotny narusza prawo § 5 ust. 1 załącznika do uchwały, zgodnie z którym przewodniczący zespołu interdyscyplinarnego, zastępca przewodniczącego oraz sekretarz wybierani i odwoływani są przez członków zespołu interdyscyplinarnego zwykłą większością głosów w głosowaniu jawnym.

Określenie sposobu wyboru Przewodniczącego jest sprzeczne z art. 9a ust. 6 ustawy, który stanowi, że: „Przewodniczący zespołu interdyscyplinarnego jest wybierany na pierwszym posiedzeniu zespołu spośród jego członków”, a zatem powyższy zapis stanowi niedopuszczalną modyfikację przepisu ustawy. Ponadto z powołanego przepisu ustawy nie wynikają dla Rady kompetencje do określenia sposobu głosowania. Na poparcie tego stanowiska należy powołać wyrok WSA w Łodzi z dnia 26 lutego 2020 r., sygn. akt III SA/Łd 1079/19; wyrok WSA w Łodzi z dnia 16 lipca 2020 r., sygn. akt III SA/Łd 20/20, w których Sąd jednoznacznie stwierdził, że uregulowanie takie stanowi przekroczenie upoważnienia ustawowego, a tym samym jest istotnym naruszeniem prawa. Organ nadzoru stoi na stanowisku, iż ustawa nie daje radzie gminy kompetencji do stanowienia przepisów regulujących wybór i odwołanie zastępcy przewodniczącego i sekretarza, co oznacza, że również w tym zakresie rada przekroczyła delegację ustawową. Stanowisko takie jednoznacznie wyraził WSA w Łodzi w wyroku z dnia 16 lipca 2020 r., sygn. akt III SA/Łd 75/20.

W tym stanie faktycznym i prawnym zasadnym jest stwierdzenie nieważności § 2 ust. 1 w zakresie wyrazów „w drodze zarządzenia” oraz § 5 ust. 1 załącznika do uchwały Nr XLI/307/22 Rady Gminy Rokiciny z dnia 26 lipca 2022 r. w sprawie trybu i sposobu powoływania i odwoływania członków Zespołu Interdyscyplinarnego ds. Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie w Gminie Rokiciny oraz szczegółowych warunków jego funkcjonowania.

Powyższe rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi (90-434 Łódź, ul. Piotrkowska 135), za pośrednictwem Wojewody Łódzkiego w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia. Skargę wnosi się w dwóch egzemplarzach.

Wojewoda Łódzki

Tobiasz Bocheński

Do wiadomości:

Wójt Gminy Rokiciny