



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA ŁÓDZKIEGO

Łódź, dnia 5 października 2022 r.

Poz. 5386

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PNIK-I.4131.928.2022 WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

z dnia 23 września 2022 r.

Rada Gminy Zadzim

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559, 583, 1005 i 1079)

stwierdzam nieważność:

uchwały Nr XLVII/271/2022 Rady Gminy Zadzim z dnia 22 sierpnia 2022 r. w sprawie ustalenia kryteriów stosowanych na drugim etapie postępowania rekrutacyjnego prowadzonego do publicznych przedszkoli, dla których organem prowadzącym jest Gmina Zadzim.

Uzasadnienie

Na mocy przedmiotowej uchwały Rada Gminy Zadzim ustaliła kryteria stosowane na drugim etapie postępowania rekrutacyjnego do przedszkola i oddziałów przedszkolnych w szkołach podstawowych, dla których organem prowadzącym jest Gmina Zadzim.

Wątpliwości organu nadzoru wzbudziła treść pkt 1 (tabeli) załącznika do uchwały, gdyż przywołane kryterium pozostawało w opozycji do art. 131 ust. 4 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe (Dz. U. z 2021 r., poz. 1082 z z późn. zm.), w zakresie potrzeb rodziny, w której rodzice albo rodzic samotnie wychowujący kandydata muszą pogodzić obowiązki zawodowe z obowiązkami rodzinnymi.

Organ nadzoru w dniu 2 września 2022 r. wszczął postępowanie nadzorcze w stosunku do ww. uchwały wskazując na swoje wątpliwości co do regulacji przedmiotowej uchwały we wskazanym zakresie.

W wyjaśnieniach udzielonych w dniu 9 września 2022 r. Sekretarz Gminy działający z upoważnienia Wójta Gminy Zadzim poinformowała, że w ocenie Rady Gminy Zadzim prawidłowo została wypełniona delegacja ustawowa wynikająca z art. 131 ust. 4 ustawy Prawo oświatowe, a kryteria ustalone przez organ prowadzący, w żaden sposób nie dyskryminują rodzica samotnie wychowującego dziecko.

Organ nadzoru prezentuje w niniejszej sprawie następujący pogląd.

Materialnoprawną podstawę podjęcia ww. uchwały stanowi art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym oraz art. 131 ust. 6 ustawy Prawo oświatowe - dalej ustawa.

Zgodnie z art. 131 ust. 4 ustawy w przypadku równorzędnych wyników uzyskanych na pierwszym etapie postępowania rekrutacyjnego lub jeśli po zakończeniu tego etapu dane publiczne przedszkole, oddział przedszkolny w danej publicznej szkole podstawowej albo dana publiczna inna forma wychowania przedszkolnego nadal dysponuje wolnymi miejscami, na drugim etapie postępowania rekrutacyjnego są brane pod uwagę kryteria określone przez organ prowadzący, z uwzględnieniem zapewnienia jak najpełniejszej realizacji potrzeb dziecka i jego rodziny, zwłaszcza potrzeb rodziny, w której rodzice lub rodzic samotnie wychowujący kandydata muszą pogodzić obowiązki zawodowe z obowiązkami rodzinnymi, oraz lokalnych potrzeb społecznych. Organ prowadzący określa dokumenty niezbędne do potwierdzenia tych kryteriów.

W oparciu o art. 131 ust. 6 ustawy organ prowadzący określa nie więcej niż 6 kryteriów oraz przyznaje każdemu kryterium określoną liczbę punktów.

Ustalenie przez organ prowadzący kryteriów naboru, które mogą być uznane za dyskryminujące dzieci wychowywane samotnie przez jednego z rodziców (opiekunów prawnych), poprzez nieuwzględnienie ich w kryteriach drugiego etapu rekrutacji stanowi istotne naruszenie prawa. Nadto, nie wypełniając treści upoważnienia ustawowego, organ prowadzący pominął potrzeby rodziny, w której rodzic samotnie wychowujący kandydata musi pogodzić obowiązki zawodowe z obowiązkami rodzinnymi. Pozycja rodzica samotnie wychowującego dziecko została w sposób naruszający zasadę równości wobec prawa zrównana z pozycją rodziny, w której tylko jeden z dwojga rodziców (prawnych opiekunów) pracuje (tak w wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach z dnia 19 września 2017 r., sygn. akt IV SA/Gl 597/17). Konieczność brania pod uwagę sytuacji rodziców samotnie wychowujących dzieci wynika wprost z zapisów ustawy, a Rada Gminy Zadzim dyspozycji tej nie wypełniła. Wskazanie w załączniku do uchwały w punkcie 1 kryterium, nie jest wypełnieniem delegacji wskazanej w art. 131 ust. 4. Przekroczenie przez Radę Gminy kompetencji przy uchwalaniu uchwały, jak i niewypełnienie w całości delegacji ustawowej powinno być traktowane jako istotne naruszenie prawa skutkujące nieważnością uchwały.

Tak przyjęta kryteria w załączniku do uchwały naruszają wytyczne o najpełniejszej realizacji potrzeb dziecka i jego rodziny, zwłaszcza potrzeb rodziny, w której rodzice albo rodzic samotnie wychowujący kandydata muszą pogodzić obowiązki zawodowe z obowiązkami rodzinnymi (art. 131 ust. 4 ustawy), a tym samym należy uznać za dyskryminujące dzieci wychowywane samotnie przez jednego z rodziców (opiekunów prawnych), poprzez nieuwzględnienie ich w kryteriach drugiego etapu rekrutacji stanowi istotne naruszenie prawa. Nadto, tak skonstruowana uchwała nie wypełnia treści upoważnienia ustawowego. Jednocześnie regulacje przedmiotowej uchwały spowodowały, że pozycja rodzica samotnie wychowującego dziecko została w sposób naruszający zasadę równości wobec prawa zrównana z pozycją rodziny, w której tylko jeden z dwojga rodziców (prawnych opiekunów) pracuje.

W ocenie organu nadzoru podjęcie uchwały niewypełniającej w całości delegacji ustawowej stanowi istotne naruszenie prawa, tym samym wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego jest uzasadnione i należało orzec jak na wstępie.

Rozstrzygnięcie nadzorcze może zostać zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi (90-434 Łódź, ul. Piotrkowska 135) za pośrednictwem Wojewody Łódzkiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia. Skargę wnosi się w dwóch egzemplarzach.

Wojewoda Łódzki

Tobiasz Bocheński

Do wiadomości:

Wójt Gminy Zadzim