



DZIENNIK URZĘDOWY WOJEWÓDZTWA ŁÓDZKIEGO

Łódź, dnia 7 października 2022 r.

Poz. 5442

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PNIK-I.4131.969.2022 WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

z dnia 28 września 2022 r.

Rada Powiatu w Piotrkowie Trybunalskim

Na podstawie art. 79 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2022 r. poz. 1526)

stwierdzam nieważność:

§ 3 załącznika do uchwały Nr LIII/370/22 Rady Powiatu w Piotrkowie Trybunalskim z dnia 24 sierpnia 2022 r. w sprawie szczegółowego sposobu konsultowania z radą działalności pożytku publicznego lub organizacji pozarządowymi i podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 roku o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie projektów aktów prawa miejscowego w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji oraz programów współpracy z tymi organizacjami, w zakresie wyrazów: „W uchwale o konsultacjach określa się:

- 1) przedmiot oraz formę konsultacji;
- 2) termin rozpoczęcia i zakończenia konsultacji;
- 3) miejsce upublicznienia dokumentów i informacji dotyczących przedmiotu konsultacji oraz udzielania wyjaśnień i przyjmowania opinii, uwag i propozycji;
- 4) komórkę lub jednostkę organizacyjną odpowiedzialną za przeprowadzenie konsultacji;
- 5) inne informacje, o ile wymaga tego forma konsultacji.”.

Uzasadnienie

Rada Powiatu w Piotrkowie Trybunalskim podjęła w dniu 24 sierpnia 2022 r. uchwałę Nr LIII/370/22, której przedmiotem jest określenie szczegółowego sposobu konsultowania z radą działalności pożytku publicznego lub organizacji pozarządowymi i podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 roku o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie projektów aktów prawa miejscowego w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji oraz programów współpracy z tymi organizacjami.

Postanowienia uchwały budziły zastrzeżenia organu nadzoru, co spowodowało wszczęcie postępowania nadzorczego i skierowanie do Rady Powiatu w Piotrkowie Trybunalskim zawiadomienia w dniu 19 września 2022 r. r. znak: PNIK-I.4131.969.2022, w którego uzasadnieniu organ przedstawił zastrzeżenia.

W odpowiedzi na zawiadomienie Przewodniczący Rady Powiatu poinformował, że uchwała zostanie zmieniona na najbliższej sesji.

Mimo powyższego oświadczenia organ nadzoru uznał za zasadne wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego w przypadku uchwały, której postanowienia są sprzeczne z prawem, z uwagi na wiążący go termin trzydziestodniowy do wydania stosownego aktu nadzoru.

Organ nadzoru przedstawia następujące stanowisko w sprawie.

Zgodnie z art. 5 ust. 5 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2022 r. poz. 1327 z późn. zm.) - zwanej dalej ustawą, organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego określa, w drodze uchwały szczegółowy sposób konsultowania z radami działalności pożytku publicznego lub organizacji pozarządowymi i podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 projektów aktów prawa miejscowego w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji.

Zatem w uchwale podejmowanej na podstawie art. 5 ust. 5 ustawy rada może m.in. określić: kto inicjuje konsultację, sposób i formę konsultacji, czas i miejsce ich przeprowadzenia, reguły ustalania wyników oraz sposób przekazania tych wyników do wiadomości społeczności lokalnej itp. W § 3 załącznika uchwały Rada Powiatu postanowiła, że decyzje w sprawie przeprowadzenia konsultacji podejmuje Zarząd Powiatu w Piotrkowie Trybunalskim w drodze uchwały. W dalszej części tego przepisu Rada wyliczyła elementy, które powinna zawierać uchwała Zarządu dotycząca konsultacji. Wskazując, jakie informacje mają być zawarte w uchwale Zarządu, Rada wkroczyła w sferę kompetencji Zarządu Powiatu w Piotrkowie Trybunalskim. Z kompetencji zawartej w art. 5 ust. 5 ustawy wynika wyłącznie możliwość ustalania przez organ stanowiący powiatu szczegółowego sposobu konsultowania projektów aktów prawa miejscowego w dziedzinach dotyczących działalności statutowej organizacji, o których mowa w tym przepisie.

Zdaniem organu nadzoru Rada Powiatu nie została upoważniona do określania sposobu wykonania uchwały przez Zarząd, bowiem stanowi to niedopuszczalną ingerencję organu stanowiącego w sferę kompetencji organu wykonawczego. Należy zauważyć, że w myśl art. 26 ust. 1 ustawy o samorządzie powiatowym zarząd powiatu jest organem wykonawczym powiatu. Zapis ten określa wyłączną kompetencję Zarządu jako organu wykonawczego powiatu do wykonywania uchwał rady powiatu. Zarząd powiatu wykonując uchwałę jest uprawniony i obowiązany do określenia przykładowo sposobu, terminu jej wykonania jak i osób bezpośrednio odpowiedzialnych za jej realizację. Regulowanie przez Radę innych kwestii nie wynikających z powołanego wyżej przepisu stanowi przekroczenie delegacji ustawowej, co stanowi istotne naruszenie prawa.

W tym stanie faktycznym i prawnym zasadnym jest stwierdzenie nieważności § 3 załącznika do uchwały Nr LIII/370/22 Rady Powiatu w Piotrkowie Trybunalskim w zakresie wyrazów: „W uchwale o konsultacjach określa się:

- 1) przedmiot oraz formę konsultacji;
- 2) termin rozpoczęcia i zakończenia konsultacji;
- 3) miejsce upublicznienia dokumentów i informacji dotyczących przedmiotu konsultacji oraz udzielania wyjaśnień i przyjmowania opinii, uwag i propozycji;
- 4) komórkę lub jednostkę organizacyjną odpowiedzialną za przeprowadzenie konsultacji;
- 5) inne informacje, o ile wymaga tego forma konsultacji.”, ponieważ istotnie narusza prawo tj. art. 5 ust. 5 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie.

Rozstrzygnięcie nadzorcze może zostać zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi (90-434 Łódź ul. Piotrkowska 135) za pośrednictwem Wojewody Łódzkiego w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia. Skargę wnosi się w dwóch egzemplarzach.

Wojewoda Łódzki

Tobiasz Bocheński

Do wiadomości:

Zarząd Powiatu w Piotrkowie Trybunalskim