



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA ŁÓDZKIEGO

Łódź, dnia 4 listopada 2022 r.

Poz. 6111

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PNIK-I.4131.1018.2022 WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

z dnia 28 października 2022 r.

Rada Miejska w Działoszynie

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559, 1005, 1079 i 1561)

stwierdzam nieważność:

uchwały Nr LIX/389/22 Rady Miejskiej w Działoszynie z dnia 29 września 2022 r. w sprawie regulaminu wynagradzania nauczycieli zatrudnionych w placówkach oświatowych, dla których organem prowadzącym jest Miasto i Gmina Działoszyn, w części obejmującej:

- § 6 ust. 2 pkt 1, 2 i 4 załącznika Nr 1 do uchwały,
- § 6 ust. 2 pkt 5 w zakresie wyrazów: „przestrzeganie prawa pracy,” i „oraz kształtowanie właściwych stosunków międzyludzkich” załącznika Nr 1 do uchwały.

Uzasadnienie

Dnia 10 października 2022 r. organ nadzoru wysłał zawiadomienie o wszczęciu postępowania w sprawie ww. uchwały. Wątpliwości organu nadzoru wzbudziły regulacje zawarte w § 6 ust. 2 pkt 1, 2, 4 i 5 załącznika Nr 1 do uchwały, tj. „Regulaminu wynagradzania nauczycieli zatrudnionych w placówkach oświatowych, dla których organem prowadzącym jest Miasto Gmina Działoszyn”.

W wyjaśnieniach udzielonych 14 października 2022 r. Przewodniczący Rady Miejskiej w Działoszynie nie podzielił uwag organu nadzoru, wskazując jednocześnie, że Miasto i Gmina Działoszyn jako organ prowadzący wprowadziła różnorodne kryteria przyznawania dodatków motywacyjnych dla nauczycieli, m.in. takie jak w ww. przepisach załącznika Nr 1 do uchwały. W ocenie Przewodniczącego kryteria te należą do kryteriów zawartych w § 6 pkt 5 rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej i Sportu z dnia 31 stycznia 2005 r. w sprawie wysokości minimalnych stawek wynagrodzenia zasadniczego nauczycieli, ogólnych warunków przyznawania dodatków do wynagrodzenia zasadniczego oraz wynagradzania za pracę w dniu wolnym od pracy (Dz. U. z 2014 r. poz. 416 z późn. zm.), tj. szczególnie efektywne wypełnianie zadań i obowiązków związanych z powierzonym stanowiskiem.

Organ nadzoru prezentuje w niniejszej sprawie następujący pogląd.

Delegację do wprowadzenia dodatku motywacyjnego dla nauczycieli stanowi art. 30 ust. 6 pkt 1 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela (Dz. U. z 2021 r. poz. 1762 z późn. zm.), zgodnie z którym organ prowadzący szkołę będący jednostką samorządu terytorialnego, uwzględniając przewidywaną strukturę zatrudnienia, określa dla nauczycieli poszczególnych stopni awansu zawodowego, w drodze regulaminu wysokość stawek dodatków, o których mowa w ust. 1 pkt 2 (w tym dodatku motywacyjnego), oraz szczegółowe warunki przyznawania tych dodatków, z zastrzeżeniem art. 33 i 34a. Ogólne warunki przyznawania nauczycielom dodatku motywacyjnego zawiera § 6 rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej

i Sportu w sprawie wysokości minimalnych stawek wynagrodzenia zasadniczego nauczycieli, ogólnych warunków przyznawania dodatków do wynagrodzenia zasadniczego oraz wynagradzania za pracę w dniu wolnym od pracy. Należą do nich osiągnięcia w realizowanym procesie dydaktycznym, osiągnięcia wychowawczo-opiekuńcze, wprowadzanie innowacji pedagogicznych, skutkujących efektami w procesie kształcenia i wychowania, zaangażowanie w realizację czynności i zajęć, o których mowa w art. 42 ust. 2 pkt 2 ustawy Karta Nauczyciela, szczególnie efektywne wypełnianie zadań i obowiązków związanych z powierzonym stanowiskiem oraz realizowanie w szkole zadań edukacyjnych, wynikających z przyjętych przez organ prowadzący priorytetów w realizowanej lokalnej polityce oświatowej. W przedmiotowej uchwale Rada Miejska w Działoszynie przyjęła szczegółowe warunki przyznawania dodatku motywacyjnego. Rolą Rady Miejskiej w Działoszynie było uszczegółowienie ogólnych warunków wymienionych przez prawodawcę, a nie ustanowienie nowych. W ocenie organu nadzoru, stosowanie prawa oświatowego i prowadzenie dokumentacji szkolnej, terminowe realizowanie zadań, zapewnienie bezpieczeństwa i higieny pracy w szkole, a także przestrzeganie prawa pracy czy też kształtowanie właściwych stosunków międzyludzkich należą do podstawowych obowiązków związanych z pracą dyrektora i w żaden sposób nie wynikają z ogólnych warunków przyznawania nauczycielom dodatku motywacyjnego zawartych w § 6 ww. rozporządzenia. W świetle wymienionych postanowień regulaminu wynagrodzenia dodatek motywacyjny przysługiwałby za wykonywanie normalnych obowiązków dyrektora szkoły co jest sprzeczne z ogólnymi warunkami przyznawania tego dodatku określonymi w § 6 rozporządzenia (por. wyrok WSA w Łodzi z dnia 4 sierpnia 2020 r., sygn. akt III SA/Łd 135/20, wyrok WSA w Łodzi z dnia 8 stycznia 2020 r., sygn. akt III SA/Łd 877/19). W związku z powyższym określenie takich kryteriów w § 6 ust. 2 pkt 1, 2, 4 i 5 załącznika Nr 1 do uchwały pozostaje w sprzeczności z przepisami rozporządzenia, a także stanowi przekroczenie delegacji zawartej w art. 30 ust. 6 pkt 1 ustawy Karta Nauczyciela.

W sytuacji, w której § 6 ust. 2 pkt 1, 2 i 4 załącznika Nr 1 do przedmiotowej uchwały oraz § 6 ust. 2 pkt 5 załącznika Nr 1 do uchwały w zakresie wyrazów: „przestrzeganie prawa pracy” i „oraz kształtowanie właściwych stosunków międzyludzkich” w istotny sposób naruszają art. 30 ust. 6 pkt 1 ustawy Karta Nauczyciela oraz § 6 rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej i Sportu w sprawie wysokości minimalnych stawek wynagrodzenia zasadniczego nauczycieli, ogólnych warunków przyznawania dodatków do wynagrodzenia zasadniczego oraz wynagradzania za pracę w dniu wolnym od pracy, wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego jest uzasadnione i należało orzec jak na wstępie.

Rozstrzygnięcie nadzorcze może zostać zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi (90-434 Łódź, ul. Piotrkowska 135) za pośrednictwem Wojewody Łódzkiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia. Skargę wnosi się w dwóch egzemplarzach.

Wojewoda Łódzki

Tobiasz Bocheński

Do wiadomości:

Burmistrz Miasta i Gminy Działoszyn