



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA ŁÓDZKIEGO

Łódź, dnia 4 listopada 2022 r.

Poz. 6112

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PNIK-I.4131.1024.2022 WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

z dnia 27 października 2022 r.

Rada Miasta Skierniewice

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559, 583, 1005, 1079 i 1561)

stwierdzam nieważność:

uchwały Nr XLVI/116/2022 Rady Miasta Skierniewice z dnia 22 września 2022 r. zmieniającej uchwałę Nr XXII/72/2020 Rady Miasta Skierniewice z dnia 17 września 2020 r. w sprawie przyjęcia Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Miasta Skierniewice.

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 22 września 2022 Rady Miasta Skierniewice podjęła uchwałę Nr XLVI/116/2022 zmieniającą uchwałę Nr XXII/72/2020 Rady Miasta Skierniewice z dnia 17 września 2020 r. w sprawie przyjęcia Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Miasta Skierniewice.

Uchwała została doręczona Wojewodzie Łódzkiemu w dniu 29 września 2022 r.

Podjęcie przedmiotowej uchwały budziło wątpliwości organu nadzoru, co spowodowało wszczęcie postępowania nadzorczego i skierowanie do Rady Miasta Skierniewice zawiadomienia z 12 października 2022 r. znak: PNIK-I.4131.1024.2022, w którego uzasadnieniu organ przedstawił swoje zastrzeżenia.

Pismem z 18 października 2022 r. znak: BRM.007.18.2022 Przewodniczący Rady Miasta Skierniewice przesłał wyjaśnienia, z których wynika, że projekt uchwały uwzględniający uwagi organu nadzoru zostanie przekazany do Biura Rady Miasta, celem rozpatrzenia na listopadowej sesji Rady Miasta.

Mimo powyższego oświadczenia organ nadzoru uznał za zasadne wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego, z uwagi na wiążący go trzydziestodniowy termin do wydania stosownego aktu nadzoru, a tym samym wyeliminowanie z obrotu prawnego niezgodnej z prawem uchwały.

Organ nadzoru przedstawia następujące stanowisko w sprawie.

Podstawę podjęcia uchwały Nr XLVI/116/2022 Rady Miasta Skierniewice z dnia 22 września 2022 r. stanowił art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 4 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2022 r. poz. 1297 z późn. zm.) - zwanej dalej ustawą. Zgodnie z brzmieniem art. 4 ust. 1 ustawy, rada gminy, po zasięgnięciu opinii państwowego powiatowego inspektora sanitarnego, uchwała regulamin utrzymania czystości i porządku na terenie gminy. Regulamin ten jest aktem prawa miejscowego. Stosownie do treści art. 4 ust. 2 ustawy, regulamin określa szczegółowe zasady utrzymania czystości i porządku na terenie gminy, dotyczące wymagań i obowiązków wskazanych tym przepisem. Użyty przez ustawodawcę zwrot „określa” oznacza, że wymienione w tym przepisie elementy stanowią obligatoryjne i niezbędne minimum, które musi zostać zawarte w regulaminie. Jednocześnie, dokonując analizy przepisu art. 4 ustawy, nie można mieć wątpliwości, że regulamin utrzymania

czystości i porządku na terenie gminy nie powinien wykraczać poza materię przewidzianą w tymże artykule. Przepis ten stanowi delegację ustawową dla wydania aktu prawa niższej rangi, określając zakres spraw, które mogą być przedmiotem unormowania uchwały rady gminy. Nie daje on natomiast radzie gminy prawa do stanowienia aktów prawa miejscowego regulujących zagadnienia inne, niż wymienione w powołanym przepisie, ani do podejmowania regulacji w inny, niż wskazany przez ustawodawcę sposób.

W ocenie organu nadzoru postanowienia uchwały Nr XLVI/116/2022 Rady Miasta Skierniewice z dnia 22 września 2022 r. zmieniającej uchwałę Nr XXII/72/2020 Rady Miasta Skierniewice z dnia 17 września 2020 r. w sprawie przyjęcia Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Miasta Skierniewice, naruszają prawo w sposób istotny.

W § 1 uchwały zmieniającej § 1 ust. 1 pkt 6 uchwały Nr XXII/72/2020 Rady Miasta Skierniewice z dnia 17 września 2020 r. w sprawie przyjęcia Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Miasta Skierniewice, Rada ustanowiła selektywne zbieranie odpadów ulegających biodegradacji, ze szczególnym uwzględnieniem bioodpadów. Zdaniem organu nadzoru powyższa treść zmienianego § 1 ust. 1 pkt 6 przekracza granice upoważnienia zawartego w art. 4 ust. 2 pkt 1 lit. b ustawy, bowiem ustawa wskazuje na bioodpady, bez dalszego ich wyszczególnienia. Jednocześnie legalna definicja bioodpadów została uregulowana w art. 3 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz. U. z 2022 r. poz. 699 z późn. zm.).

Ponadto § 1 uchwały w zakresie zmieniany § 1 ust. 1 pkt 7 uchwały Nr XXII/72/2022, w którym Rada ustanowiła selektywne zbieranie odpadów zielonych stanowi przekroczenie delegacji ustawowej zawartej w art. 4 ust. 2 pkt 1 lit. b ustawy i jednocześnie wprowadza frakcję odpadów nieznaną ustawie. Mając na uwadze wymienione przepisy ustawy należy stwierdzić, że Rada dokonała nieuprawnionej modyfikacji przepisów powszechnie obowiązujących w zakresie nazewnictwa poszczególnych rodzajów odpadów. Przypomnieć należy, że omawiana uchwała stanowi akt prawa miejscowego (normatywny akt wykonawczy) co oznacza, że Rada uchwalając przedmiotową uchwałę nie może wykraczać poza granice upoważnienia określone w ustawie o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Z treści art. 94 Konstytucji RP wynika, że każdy akt prawa miejscowego ma charakter wykonawczy w stosunku do ustaw, a jako taki winien być oparty na ustawie upoważniającej i nie przekraczać zakresu upoważnienia.

Nie mieści się w granicach upoważnienia ustawowego treść § 1 uchwały zmieniającej § 1 ust. 1 pkt 16 uchwały Nr XXII/72/2020 wobec wyrazów „pochodzące z pojazdów o dopuszczalnej masie całkowitej do 3,5 tony oraz średnicy do 1,1 m.”. Ponadto przepis art. 6r ust. 3a ustawy dopuszcza możliwość ograniczenia jedynie ilości zużytych opon odbieranych lub przyjmowanych przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości w zamian za pobraną opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Wprowadzenie przez Radę jakichkolwiek innych ograniczeń lub wyłączeń (dotyczących np. rodzaju opon) stanowi zatem przekroczenie granic upoważnienia ustawowego.

Reasumując, uchwała Nr XLVI/116/2022 Rady Miasta Skierniewice z dnia 22 września 2022 r. zmieniającą uchwałę Nr XXII/72/2020 Rady Miasta Skierniewice z dnia 17 września 2020 r. w sprawie przyjęcia Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Miasta Skierniewice w istotny sposób narusza prawo tj. art. 4 ust. 2 pkt 1 lit. b ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, co powoduje konieczność stwierdzenia nieważności uchwały w całości, bowiem z uwagi na powyższe zastrzeżenia oraz konieczność ich usunięcia przedmiotowa uchwała będzie niekompletna i nie wypełni prawidłowo delegacji ustawowej. Niepełny i nieprawidłowy sposób realizacji delegacji ustawowej skutkować musi stwierdzeniem nieważności uchwały w całości.

Stosownie do treści art. 91 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, uchwała organu gminy sprzeczna z prawem jest nieważna. O nieważności uchwały w całości lub w części orzeka organ nadzoru w terminie nie dłuższym niż 30 dni od dnia doręczenia uchwały.

Wobec powyższego wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego jest uzasadnione i należało orzec jak na wstępie.

Rozstrzygnięcie nadzorcze może zostać zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi (90-434 Łódź, ul. Piotrkowska 135) za pośrednictwem Wojewody Łódzkiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia. Skargę wnosi się w dwóch egzemplarzach.

Wojewoda Łódzki

Tobiasz Bocheński

Do wiadomości:

Prezydent Miasta Skierniewice