



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA ŁÓDZKIEGO

Łódź, dnia 4 listopada 2022 r.

Poz. 6113

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PNIK-I.4131.1031.2022 WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

z dnia 28 października 2022 r.

Rada Gminy Bełchatów

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559, 1005, 1079 i 1561)

stwierdzam nieważność:

§ 4 ust. 1 oraz § 16 ust. 4 załącznika do uchwały Nr LII/457/2022 Rady Gminy Bełchatów z dnia 29 września 2022 r. w sprawie ustalenia Regulaminu wynagradzania nauczycieli zatrudnionych w szkołach i przedszkolach prowadzonych przez Gminę Bełchatów.

Uzasadnienie

Dnia 12 października 2022 r. organ nadzoru wysłał zawiadomienie o wszczęciu postępowania w sprawie ww. uchwały. Wątpliwości organu nadzoru wzbudziły regulacje zawarte w § 4 ust. 1 i § 16 ust. 4 załącznika do uchwały, tj. „Regulaminu wynagradzania nauczycieli zatrudnionych w szkołach i przedszkolach prowadzonych przez Gminę Bełchatów”.

W wyjaśnieniach udzielonych 18 października 2022 r. Przewodniczącego Rady Gminy Bełchatów nie podzielił uwag organu nadzoru. Wskazał, że w trakcie prac nad przedmiotowym projektem uchwały zostało przeanalizowane aktualne orzecznictwo i rozstrzygnięcia nadzorcze, które pojawiły się po roku 2019 (rok podjęcia poprzedniej uchwały regulującej kwestię regulaminu wynagradzania nauczycieli). Przewodniczący podkreślił ponadto, że poprzednia uchwała z 2019 r. nie budziła zastrzeżeń organu nadzoru, a w kwestionowanym teraz zakresie zawiera tożsame zapisy.

Organ nadzoru prezentuje w niniejszej sprawie następujący pogląd.

Regulacja zawarta w § 4 ust. 1 załącznika do uchwały jest spreczna z art. 39 ust. 1 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela (Dz. U. z 2021 r. poz. 1762 z późn. zm.), w którym wprost określono, że zmiana wysokości wynagrodzenia z innych przyczyn (w tym w przypadku otrzymania dodatku za wysługę lat) następuje z pierwszym dniem najbliższego miesiąca kalendarzowego, jeżeli inne przyczyny nie nastąpiły od pierwszego dnia danego miesiąca kalendarzowego. Należy podkreślić, że art. 39 ust. 1 ustawy Karta Nauczyciela nie musi wprost wskazywać na dodatek za wysługę lat, skoro zgodnie z art. 30 ust. 1 pkt 2 tejże ustawy dodatek za wysługę lat stanowi jeden ze składników wynagrodzenia nauczycieli. W jednym z wyroków podkreślono, że nie można przyjąć, iż kwestie dotyczące terminu wypłaty poszczególnych składników wynagrodzenia zostały pozostawione przez ustawodawcę do ustalenia w ramach regulaminu dotyczącego wynagradzania nauczycieli, skoro ustawa jednoznacznie reguluje te zagadnienia (wyrok WSA we Wrocławiu z dnia 31 maja 2006 r., sygn. akt IV SA/Wr 502/05). Ponadto w orzecznictwie podkreśla się również, że powtórzenie zapisów ustawowych w tym zakresie jest rzeczą niedopuszczalną (por. wyrok WSA w Łodzi z dnia 4 sierpnia 2020 r., sygn. akt III SA/Łd 135/20; wyrok WSA w Łodzi z dnia 7 sierpnia 2020 r., sygn. akt III SA/Łd 142/20).

W zakresie § 16 ust. 4 załącznika do uchwały należy wskazać, że delegacja zawarta w art. 30 ust. 6 pkt 2 ustawy Karta Nauczyciela upoważnia organ prowadzący szkołę jedynie do określenia szczegółowych warunków obliczania i wypłacania wynagrodzenia za godziny ponadwymiarowe i godziny doraźnych zastępstw. Jest ona zatem węższa od delegacji zawartej w art. 30 ust. 6 pkt 1 ustawy Karta Nauczyciela. W szczególności nie mieści się tutaj upoważnienie do określenia warunków przyznawania wynagrodzenia za godziny ponadwymiarowe i godziny doraźnych zastępstw. Zgodnie z orzecnictwem judykatury, do organu prowadzącego należy wyłącznie ustalenie jakie są warunki obliczania i wypłacania (wydawania) wynagrodzenia za godziny ponadwymiarowe i godziny doraźnych zastępstw. W normie kompetencyjnej nie mieści się natomiast upoważnienie do decydowania w jakich przypadkach nauczyciel zachowuje lub traci prawo do wynagrodzenia za godziny ponadwymiarowe niezrealizowane, są to bowiem warunki przyznawania (zachowania prawa do) wynagrodzenia za godziny ponadwymiarowe faktycznie niezrealizowane. Ustalenie przez radę gminy, w jakich przypadkach przysługuje wynagrodzenie za godziny ponadwymiarowe nie można uznać za warunek obliczania czy wypłacania tego wynagrodzenia (wyrok WSA w Olsztynie z dnia 24 czerwca 2008 r., sygn. akt II SA/Ol 329/08). Wynagrodzenie za godziny ponadwymiarowe oraz godziny doraźnych zastępstw należy ustalać w oparciu o przepisy ustawy Karta Nauczyciela i przepisy ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. Kodeks pracy (Dz. U. z 2022 r. poz. 1510 z późn. zm.), do której odsyła art. 91c ustawy Karta Nauczyciela. Uchwalony regulamin nie jest przepisem szczególnym w rozumieniu art. 80 ustawy Kodeks pracy, w zakresie określania warunków zachowania lub utraty prawa do wynagrodzenia za niezrealizowane godziny ponadwymiarowe lub doraźnych zastępstw (wyrok WSA we Wrocławiu z dnia 13 sierpnia 2008 r., sygn. akt IV SA/Wr 197/07). Przyjęta w § 16 ust. 4 załącznika do uchwały regulacja pozostaje zatem poza materią do uregulowania w tej uchwale.

Odnosząc się do wyjaśnień Przewodniczącego Rady Gminy Bełchatów należy podkreślić, że fakt, iż w poprzednio obowiązującej uchwale dot. regulaminu wynagradzania nauczycieli były tożsame zapisy pozostaje w tym stanie faktycznym prawnie irrelevantny, gdyż nie ma to żadnego wpływu na ocenę legalności przedmiotowej uchwały. Ponadto, Wojewoda Łódzki po roku 2019 wielokrotnie stwierdzał nieważność uchwał, w których zawarto postanowienia tożsame lub podobne do tych w § 4 ust. 1 i § 16 ust. 4 załącznika do przedmiotowej uchwały. Można wśród nich wymienić rozstrzygnięcia nadzorcze: z dnia 7 kwietnia 2020 r., znak: PNIK-I.4131.273.2020; z dnia 12 lutego 2021 r., znak: PNIK-I.4131.75.2021, z dnia 21 lipca 2021 r., znak: PNIK-I.4131.571.2021. Powyższe wyliczenie nie ma charakteru wyczerpującego.

W sytuacji, w której § 4 ust. 1 oraz § 16 ust. 4 załącznika do uchwały w istotny sposób naruszają art. 30 ust. 6 pkt 2 oraz art. 39 ust. 1 ustawy Karta Nauczyciela, wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego jest uzasadnione i należało orzec jak na wstępie.

Rozstrzygnięcie nadzorcze może zostać zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi (90-434 Łódź, ul. Piotrkowska 135) za pośrednictwem Wojewody Łódzkiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia. Skargę wnosi się w dwóch egzemplarzach.

Wojewoda Łódzki

Tobiasz Bocheński

Do wiadomości:

Wójt Gminy Bełchatów