



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA ŁÓDZKIEGO

Łódź, dnia 9 listopada 2022 r.

Poz. 6230

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR NIK-I.4131.1077.2022 WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

z dnia 3 listopada 2022 r.

Rada Gminy Rogów

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559, 583, 1005, 1079 i 1561)

stwierdzam nieważność:

§ 5 ust. 3 i 4, § 6 ust. 2 i 3, § 7, § 8 ust. 2, § 9 ust. 1 oraz § 14 ust. 4, 5 i 7 załącznika do uchwały XLVII/270/2022 Rady Gminy Rogów z 23 września 2022 r. w sprawie Regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków na terenie Gminy Rogów.

Uzasadnienie

Uchwałą Nr XLVII/270/2022 z 23 września 2022 r. Rada Gminy Rogów przyjęła regulamin dostarczania wody i odprowadzania ścieków na terenie Gminy Rogów, stanowiący załącznik do uchwały – zwany dalej Regulaminem.

Organ nadzoru zawiadomieniem o wszczęciu postępowania nadzorczego w sprawie kontroli legalności ww. uchwały z 25 października 2022 r., znak: PNIK-I.4131.1077.2022 poprosił o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie.

W piśmie z dnia 31 października 2022 r. znak: OKS.0711.NW.2.2022 Przewodniczący Rady Gminy Rogów poinformował, że Rada podejmie uchwałę w sprawie przyjęcia projektu zmiany Regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków na terenie Gminy Rogów, uwzględniającą w całości uwagi organu nadzoru.

Organ nadzoru przedstawia następujące stanowisko w sprawie.

W § 5 ust. 3 Regulaminu zapisano, że jeżeli w trakcie eksploatacji przyłącza wodociągowego lub kanalizacyjnego, będącego w posiadaniu odbiorcy, powstanie zagrożenie istotnego obniżenia poziomu usług świadczonych przez przedsiębiorstwo, odbiorca jest zobowiązany do niezwłocznego usunięcia przyczyn zagrożenia. W § 5 ust. 4 Regulaminu uregulowano natomiast, że w przypadku, gdy odbiorca nie usunie zagrożenia, o którym mowa w ust. 3, pomimo wezwania ze strony Przedsiębiorstwa, ma ono prawo podjąć wszelkie działania zmierzające do usunięcia zagrożenia, włącznie z zaprzestaniem dostawy wody lub odbioru ścieków. Regulacja § 5 ust. 3 i 4 Regulaminu została zamieszczona w Rozdziale 2 „Minimalny poziom usług świadczonych przez przedsiębiorstwo wodociągowo – kanalizacyjne w zakresie dostarczania wody i odprowadzania ścieków”. W ocenie organu nadzoru przepisy zawarte w § 5 ust. 3 i 4 Regulaminu nie mieszczą się jednak w normie kompetencyjnej o jakiej mowa w art 19 ust. 5 pkt 1 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (Dz. U. z 2020 r. poz. 2028 z późn. zm.), zwanej dalej ustawą o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę, nie stanowią bowiem o minimalnym poziomie usług świadczonych przez przedsiębiorstwo w zakresie dostarczania wody

i odprowadzania ścieków. Ponadto zgodnie z art. 6 ust. 3 pkt 3a ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę to umowa powinna zawierać warunki usuwania awarii przyłączy wodociągowych lub przyłączy kanalizacyjnych będących w posiadaniu odbiorcy usług. Niezależnie od powyższego wskazać należy, że przepis § 5 ust. 3 Regulaminu nakłada na odbiorcę obowiązek usunięcia przyczyn zagrożenia istotnego obniżenia poziomu usług świadczonych przez przedsiębiorstwo, przy czym jedyną przesłanką powstania tego obowiązku jest eksploatacja przyłącza wodociągowego lub kanalizacyjnego, będącego w posiadaniu odbiorcy. Z uwagi na tak ogólną przesłankę powstania powyższego obowiązku po stronie odbiorcy oraz niejasne pojęcie istotnego obniżenia poziomu usług, zgodnie z treścią regulaminu, taki obowiązek może istnieć w odniesieniu do prawie każdej awarii sieci wodociągowej lub kanalizacyjnej, niezależnie od jej miejsca i przyczyny.

W § 6 ust. 2 Regulaminu postanowiono, że umowa może być zawarta z osobą, która posiada tytuł prawny do korzystania z nieruchomości, do której ma być dostarczona woda i (lub) z której mają być odprowadzane ścieki, albo z osobą, która korzysta z nieruchomości o nieuregulowanym stanie prawnym. Przepis § 6 ust. 2 Regulaminu jest niezgodny z art. 6 ust. 4 w zw. z art. 6 ust. 5 i 6 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków, gdyż nie uwzględnia sytuacji opisanej w art. 6 ust. 5 i 6 ww. ustawy. Niezależnie od powyższego przepis § 6 ust. 2 Regulaminu powtarza treść art. 6 ust. 4 ww. ustawy.

W § 6 ust. 3 Regulaminu wskazano jakie elementy powinien zawierać wniosek o zawarcie umowy o zaopatrzenie w wodę lub odprowadzanie ścieków. W ocenie organu nadzoru rada gminy nie jest uprawniona do zamieszczenia w akcie prawa miejscowego dodatkowych elementów, od istnienia których uzależniałaby przyjęcie wniosku do realizacji. W świetle art. 6 ust. 2 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę jedynym wymogiem dotyczącym wniosku o zawarcie umowy jest obowiązek zachowania formy pisemnej takiego wniosku.

W § 7 Regulaminu określono jakie postanowienia powinna zawierać umowa o zbiorowe zaopatrzenie w wodę lub zbiorowe odprowadzanie ścieków. W ocenie organu nadzoru rada gminy nie posiada kompetencji do stanowienia o obowiązkowych elementach takiej umowy. To jakie powinny być minimalne postanowienia umowy o zaopatrzenie w wodę lub odprowadzanie ścieków zostało już uregulowane w art. 6 ust. 3 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę.

W § 8 ust. 2 Regulaminu zapisano, że stosowanie przez przedsiębiorstwo cen i stawek opłat wynikających z nowych taryf, podanych do wiadomości publicznej zgodnie z przepisami Ustawy, nie wymaga odrębnego informowania poszczególnych odbiorców usług o ich rodzajach ani wysokości. Powołany przepis regulaminu przekracza zakres delegacji ustawowej zawartej w art. 19 ust. 5 pkt 3 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę, zgodnie z którym regulamin określa sposób rozliczeń w oparciu o ceny i stawki opłat ustalone w taryfach.

§ 9 ust. 1 Regulaminu w sposób niezgodny z ustawą określa w jaki sposób ustalać należy ilość pobranej wody. Zgodnie bowiem z art. 27 ust. 1 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę, ilość wody dostarczonej do nieruchomości ustala się na podstawie wskazania wodomierza głównego, a w przypadku jego braku – w oparciu o przeciętne normy zużycia wody.

Regulacja § 14 ust. 4 – 5 Regulaminu stanowi o terminach wydawania warunków technicznych przyłączenia do sieci. Natomiast § 14 ust. 7 Regulaminu stanowi o terminie ważności wydanych wymagań technicznych. Terminy te zostały jednak już określone w art. 19a ustawy o zaopatrzeniu w wodę, przy czym w ustawie jest mowa nie o wymaganiach technicznych tylko o warunkach przyłączenia do sieci. Wprowadzenie do regulaminu terminów dotyczących „wymagań technicznych” zamiast ustawowego pojęcia „warunków przyłączenia” powoduje dodatkowo naruszenie w sposób istotny zasady prawidłowej legislacji.

Niezależnie od powyższego wskazać należy, że § 15 Regulaminu w ocenie organu nadzoru powinien znajdować się w Rozdziale 5 „warunki przyłączenia do sieci” a nie w Rozdziale 6 „Warunki techniczne określające możliwości dostępu do usług wodociągowo-kanalizacyjnych”. § 15 Regulaminu w ocenie organu nadzoru zawiera bowiem postanowienia dotyczące warunków przyłączenia do sieci a nie warunków technicznych.

Przesłanką stwierdzenia nieważności uchwały organu samorządu gminnego jest istotne naruszenie prawa. Do takich istotnych naruszeń, skutkujących nieważnością uchwały, zalicza się naruszenie: przepisów wyznaczających kompetencję do podejmowania uchwał, podstawy prawnej podejmowania uchwał, przepisów prawa ustrojowego, przepisów prawa materialnego przez wadliwą ich wykładnię, a także przepisów

regulujących procedurę podejmowania uchwał (wyrok NSA z dnia 17 lutego 2016 r., sygn. akt II FSK 3595/13).

Mając na względzie powyższe, w ocenie organu nadzoru, wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego eliminującego z obrotu prawnego uchwałę w opisanej części jest uzasadnione i konieczne.

Rozstrzygnięcie nadzorcze może zostać zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi (90 – 434 Łódź, ul. Piotrkowska 135) za pośrednictwem Wojewody Łódzkiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia. Skargę wnosi się w dwóch egzemplarzach.

Wojewoda Łódzki

Tobiasz Bocheński

Do wiadomości:

Wójt Gminy Rogów