



DZIENNIK URZĘDOWY WOJEWÓDZTWA ŁÓDZKIEGO

Łódź, dnia 5 grudnia 2022 r.

Poz. 7014

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PNIK-I.4131.1139.2022 WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

z dnia 28 listopada 2022 r.

Rada Powiatu w Piotrkowie Trybunalskim

Na podstawie art. 79 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2022 r. poz. 1526)

stwierdzam nieważność:

§ 2 ust. 3 oraz § 6 pkt 1, 2 i 3 załącznika do uchwały Nr LVI/393/22 Rady Powiatu w Piotrkowie Trybunalskim z dnia 27 października 2022 r. w sprawie wprowadzenia Regulaminu korzystania z parkingu zlokalizowanego na terenie Powiatowego Centrum Przesiadkowego w Piotrkowie Trybunalskim przy ulicy Polskiej Organizacji Wojskowej 12.

Uzasadnienie

Uchwałą Nr LVI/393/22 z 27 października 2022 r. Rada Powiatu w Piotrkowie Trybunalskim wprowadziła regulamin korzystania z parkingu zlokalizowanego na terenie Powiatowego Centrum Przesiadkowego w Piotrkowie Trybunalskim przy ulicy Polskiej Organizacji Wojskowej 12 w brzmieniu stanowiącym załącznik do uchwały, zwany dalej Regulaminem.

Organ nadzoru pismem z dnia 16 listopada 2022 r., znak: PNIK-I.4131.1139.2022, zawiadomił o wszczęciu postępowania nadzorczego w sprawie kontroli legalności ww. uchwały, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 31 października 2022 r. Zastrzeżenia organu nadzoru dotyczyły m. in. § 2 ust. 3 oraz § 6 pkt 1 - 3 Regulaminu. W zawiadomieniu poproszono o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie.

W odpowiedzi Starosta Powiatu Piotrkowskiego pismem z 23 listopada 2022 r., znak: WO.0711.31.2022.EK odniósł się do zastrzeżeń organu nadzoru.

Organ nadzoru przedstawia następujące stanowisko w sprawie.

W § 2 ust. 3 Regulaminu zapisano, że każda osoba korzystająca z parkingu poprzez wjazd na jego teren wyraża zgodę na warunki niniejszego Regulaminu i zobowiązuje się do przestrzegania jego postanowień. Zgodnie art. 87 ust. 2 Konstytucji RP, źródłami powszechnie obowiązującego prawa Rzeczypospolitej Polskiej są na obszarze działania organów, które je ustanowiły, akty prawa miejscowego. Kwestionowana uchwała wraz z załącznikiem stanowi akt prawa miejscowego, ma charakter powszechnie obowiązujący na terenie powiatu i jest adresowana do nieokreślonego kręgu osób, obejmując swymi postanowieniami sytuacje powtarzalne i regulując we wskazanym zakresie prawa i obowiązków podmiotów, które spełnią hipotezę norm zawartych w załączniku do uchwały. Regulamin obowiązuje zatem każdego użytkownika parkingu. Do tego aby był on wiążący nie jest potrzebna żadna forma akceptacji tego regulaminu przez użytkownika parkingu. Każdy użytkownik parkingu jest zobowiązany do przestrzegania zasad określonych w Regulaminie parkingu.

W ocenie organu nadzoru do przekroczenia delegacji ustawowej określonej w treści art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie powiatowym doszło także przy podejmowaniu § 6 pkt 1 – 3 Regulaminu. Wydanie aktu prawa miejscowego na podstawie art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie powiatowym polega na wprowadzeniu do porządku prawnego nowych przepisów, które albo w ogóle nie mają odpowiednika w przepisach obowiązujących, albo przepisy te uszczegóławiają w określonym zakresie, w ramach ustawowych upoważnień. W utrwalonym orzecznictwie sądowoadministracyjnym uznaje się, że powtórzenie regulacji ustawowych bądź ich modyfikacja i uzupełnienie przez przepisy powiatowe jest niezgodne z zasadami legislacji. Uchwała rady powiatu nie może regulować jeszcze raz tego, co jest już zawarte w obowiązującej ustawie. Taka uchwała, jako istotnie naruszająca prawo, jest nieważna. Zawsze bowiem tego rodzaju powtórzenie jest normatywnie zbędne, gdyż powtarzany przepis już obowiązuje. Jest też dezinformujące, trzeba bowiem liczyć się z tym, że powtórzony przepis będzie interpretowany w kontekście uchwały, w której go powtórzono, co może prowadzić do całkowitej lub częściowej zmiany intencji prawodawcy, a więc do naruszenia wymagania adekwatności. Uchwała organu powiatu nie powinna zatem powtarzać przepisów ustawowych, jak też nie może zawierać postanowień sprzecznych z ustawą (por. wyrok NSA z dnia 14 maja 2015 r., sygn. akt II OSK 862/15).

W § 6 pkt 1 - 3 Regulaminu zakazano na terenie parkingu palenia tytoniu (§ 6 pkt 1), spożywania alkoholu (§ 6 pkt 2) oraz zaśmiecania (§ 6 pkt 3). Zakaz palenia tytoniu na obiekcie takim jak parking może być, zdaniem organu nadzoru, wprowadzony jedynie przez radę gminy uchwałą wydaną na podstawie art. 5 ust. 4 ustawy z dnia 9 listopada 1995 r. o ochronie zdrowia przed następstwami używania tytoniu i wyrobów tytoniowych (Dz. U. z 2021 r. poz. 276). Zakaz spożywania alkoholu w miejscu publicznym wynika wprost z art. 14 ust. 2a ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2021 r. poz. 1119 z późn. zm.). Zakaz zaśmiecania uregulowany został w art. 145 Kodeksu wykroczeń.

Mając na względzie powyższe, w ocenie organu nadzoru, wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego eliminującego z obrotu prawnego uchwałę w opisaną część jest uzasadnione i konieczne.

Rozstrzygnięcie nadzorcze może zostać zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi (90 – 434 Łódź, ul. Piotrkowska 135) za pośrednictwem Wojewody Łódzkiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia. Skargę wnosi się w dwóch egzemplarzach.

Wojewoda Łódzki

Tobiasz Bocheński

Do wiadomości:

Zarząd Powiatu Piotrkowskiego