



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA ŁÓDZKIEGO

Łódź, dnia 10 stycznia 2023 r.

Poz. 243

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PNIK-I.4131.1179.2022 WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

z dnia 19 grudnia 2022 r.

Rada Gminy Wodzierady

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559, 583, 1005, 1079 i 1561)

stwierdzam nieważność:

uchwały Nr XLIII/372/2022 Rady Gminy Wodzierady z dnia 7 listopada 2022 r. w sprawie zmiany uchwały Nr XLII/358/2022 Rady Gminy Wodzierady z dnia 29 września 2022 roku w sprawie ustalenia Regulaminu określającego kryteria i tryb przyznawania nagród dla nauczycieli zatrudnionych w placówkach oświatowych prowadzonych przez Gminę Wodzierady, w części obejmującej:

- § 1 pkt 1 w zakresie wyrazów: „posiada bardzo dobrą ocenę pracy pedagogicznej i”,
- § 1 pkt 2 w zakresie wyrazów: „posiada dobrą ocenę pracy pedagogicznej i”,
- § 1 pkt 3 w zakresie wyrazów: „posiada bardzo dobrą ocenę pracy pedagogicznej i”.

Uzasadnienie

Na mocy przedmiotowej uchwały Rada Gminy Wodzierady dokonała zmian w uchwale Nr XLII/358/2022 Rady Gminy Wodzierady z dnia 29 września 2022 roku w sprawie ustalenia Regulaminu określającego kryteria i tryb przyznawania nagród dla nauczycieli zatrudnionych w placówkach oświatowych prowadzonych przez Gminę Wodzierady.

Organ nadzoru mając zastrzeżenia do przedmiotowej uchwały zawiadomieniem z 2 grudnia 2022 r. przedstawił swoje wątpliwości, dotyczące określenia kryteriów przyznawania nagród dla nauczycieli.

W wyjaśnieniach udzielonych pismem z 7 grudnia 2022 r. Przewodniczący Rady Gminy Wodzierady, przyjął w całości zastrzeżenia przedstawione przez organ nadzoru, wskazując jednocześnie, że Rada Gminy Wodzierady dokona zmiany uchwały na najbliższej sesji zaplanowanej na 29 grudnia 2022 r.

Mimo powyższego oświadczenia organ nadzoru, z uwagi na wiążący go trzydziestodniowy termin do wydania stosownego aktu nadzoru, uznał za zasadne wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego co do sprzecznych z prawem zapisów uchwały.

Organ nadzoru prezentuje w niniejszej sprawie następujący pogląd.

Materialnoprawną podstawę podjęcia ww. uchwały organ stanowiący wskazał m.in. art. 49 ust. 1 pkt 1 i ust. 2 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela (Dz. U. z 2021 r., poz. 1762 z późn. zm.) dalej: Karta Nauczyciela. Stosownie do tego przepisu, organy prowadzące szkoły ustalają kryteria i tryb przyznawania nagród dla nauczycieli za ich osiągnięcia w zakresie pracy dydaktycznej, wychowawczej i opiekuńczej, w tym realizacji zadań związanych z zapewnieniem bezpieczeństwa uczniom w czasie zajęć organizowanych przez szkołę, oraz realizacji innych zadań statutowych szkoły, ze środków,

o których mowa w ust. 1 pkt 1, uwzględniając w szczególności sposób podziału środków na nagrody organów prowadzących szkoły i dyrektorów szkół, tryb zgłaszania kandydatów do nagród oraz zasadę, że nagroda może być przyznana nauczycielowi po przepracowaniu w szkole co najmniej roku.

Przechodząc do oceny legalności uchwały należy stwierdzić, że nowe regulacje zawarte w § 1 pkt 1, 2 i 3 uchwały, nadające nowe brzmienie § 4 ust. 1 pkt 2a, § 4 ust. 1 pkt 2b oraz § 4 ust. 2 pkt 2 załącznika do uchwały zmienianej, w ocenie organu nadzoru, w sposób istotny naruszają prawo, gdyż kryteria przyznawania nagród nauczycielom na podstawie art. 49 ust. 2 ustawy Karta Nauczyciela mogą być wyłącznie związane z pracą dydaktyczną, wychowawczą i opiekuńczą w tym realizacją zadań związanych z zapewnieniem bezpieczeństwa uczniom w czasie zajęć organizowanych przez szkołę oraz realizacją innych zadań statutowych szkoły. Nie można jednak zaliczyć do tej kategorii kryterium posiadania określonego stopnia oceny pracy nauczyciela.

Treść § 1 pkt 1, 2 i 3 uchwały została zakwestionowana przez organ nadzoru, ponieważ ustawowe upoważnienie organu prowadzącego szkołę do ustalenia kryteriów przyznawania nagród dla nauczycieli obejmuje kompetencję do wyznaczenia mierników służących za podstawę oceny pracy nauczyciela, które związane są wyłącznie z jego pracą dydaktyczną, wychowawczą i opiekuńczą, zaś inne kryteria niezwiązane ściśle z pracą nauczyciela nie mają w tym zakresie znaczenia (tak w wyroku WSA w Krakowie z dnia 19 listopada 2020 r., sygn. akt III SA/Kr 400/20). Nie można jednak zaliczyć do tej kategorii mierników określonego stopnia oceny pracy nauczyciela. Należy wskazać, że ustawodawca nie przewidział możliwości uzależnienia prawa do nagrody ze specjalnego funduszu, od posiadania bardzo dobrej oceny pracy pedagogicznej nauczyciela – w zakresie nagrody Wójta (§ 1 pkt 1 uchwały) ani od posiadania dobrej oceny pracy pedagogicznej – w zakresie nagrody Dyrektora (§ 1 pkt 2 uchwały) ani także od posiadania bardzo dobrej oceny pracy pedagogicznej dyrektora (§ 1 pkt 3 uchwały).

Powyższe postanowienia uchwały zostały podjęte z istotnym naruszeniem prawa, a w szczególności art. 49 ust. 2 ustawy Karta Nauczyciela, ponieważ ograniczają prawo do nagrody ze specjalnego funduszu nagród dla nauczycieli oraz dyrektorów szkół, a ustawodawca przewidział możliwość uzależnienia prawa do nagrody jedynie od przepracowania przez nauczyciela w szkole co najmniej roku.

Należy w tym miejscu zauważyć, że przedmiotowa uchwała dotyczy zmiany uchwały Nr XLII/358/2022 Rady Gminy Wodzierady z dnia 29 września 2022 r. w sprawie przyjęcia Regulaminu określającego tryb i kryteria przyznawania nagród dla nauczycieli zatrudnionych w szkołach i przedszkolach, dla których organem prowadzącym jest Gmina Wodzierady ze specjalnego funduszu nagród za ich osiągnięcia w pracy dydaktyczno-wychowawczej i opiekuńczej, której nieważność w części stwierdził Wojewoda Łódzki rozstrzygnięciem nadzorczym z dnia 4 listopada 2022 r. znak: PNIK-I.4131.1046.2022.

Skutkiem stwierdzenia przez organ nadzoru nieważności uchwały lub zarządzenia organu gminy, zgodnie z brzmieniem art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, jest wstrzymanie ich wykonania z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego. Pomimo zatem, że rozstrzygnięcie nadzorcze nie jest prawomocne, zgodnie z art. 92 ust. 1 ww. ustawy powoduje ono wstrzymanie z mocy prawa wykonanie uchwały rady gminy. Tym samym rada gminy nie jest uprawniona do stanowienia o zmianie treści uchwały, co do których wypowiedział się wojewoda w ramach posiadanych kompetencji. Niedopuszczalna jest więc sytuacja, że organ podejmujący uchwałę zmienia ją, czy też uchyla poszczególne jej zapisy po stwierdzeniu jej nieważności przez organ nadzoru – nawet jeśli jest to w okresie, w którym nie doszło jeszcze do uprawomocnienia tegoż rozstrzygnięcia nadzorczego. Jedynym prawem, jaki posiada organ uchwałodawczy gminy w tym czasie, jest możliwość skorzystania z uprawnienia, o jakim mowa w art. 98 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, to jest zaskarżenie rozstrzygnięcia nadzorczego do sądu administracyjnego.

Ponadto organ nadzoru wskazuje, że w załączniku do uchwały XLII/358/2022 z dnia 29 września 2022 r. w sprawie przyjęcia Regulaminu określającego tryb i kryteria przyznawania nagród dla nauczycieli zatrudnionych w szkołach i przedszkolach, dla których organem prowadzącym jest Gmina Wodzierady ze specjalnego funduszu nagród za ich osiągnięcia w pracy dydaktyczno-wychowawczej i opiekuńczej, nie ma regulacji w postaci § 4 ust. 1 pkt 2a oraz § 4 ust. 1 pkt 2b, ponieważ istnieje § 4 ust. 2 pkt 2 lit. a oraz § 4 ust. 2 pkt 2 lit. b. Organ nadzoru zwraca także uwagę na fakt, iż w tytule uchwały (uchwała Nr XLIII/372/2022 z dnia 7 listopada 2022 r.) nie został przywołany pierwotny tytuł uchwały zmienianej (uchwała Nr XLII/358/2022 z dnia 29 września 2022 r.).

Podjęta uchwała stanowi akt prawa miejscowego. Tym samym, zawarte w niej regulacje winny mieć charakter normatywny i mieścić się w granicach upoważnienia ustawowego. Jednocześnie należy wskazać, iż akty prawa miejscowego nie mogą zawierać powtórzeń ani modyfikacji przepisów powszechnie obowiązujących zawartych w innych aktach normatywnych, w szczególności w aktach rangi ustawowej, bowiem ustawodawca formułując określoną delegację do wydania aktu wykonawczego, przekazuje upoważnienie do uregulowania wyłącznie kwestii nieobjętych dotąd żadną normą o charakterze powszechnie obowiązującym w celu ukształtowania stanu prawnego.

W ocenie organu nadzoru podjęcie uchwały zawierającej regulacje, do wprowadzenia których rada gminy nie posiada ustawowego upoważnienia stanowi istotne naruszenie prawa, a w szczególności art. 49 ust. 2 ustawy Karta Nauczyciela, stąd wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego jest uzasadnione i należało orzec jak na wstępie.

Rozstrzygnięcie nadzorcze może zostać zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi (90–434 Łódź, ul. Piotrkowska 135) za pośrednictwem Wojewody Łódzkiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia. Skargę wnosi się w dwóch egzemplarzach.

Wojewoda Łódzki

Tobiasz Bocheński

Do wiadomości:

Wójt Gminy Wodzierady