



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA ŁÓDZKIEGO

Łódź, dnia 10 stycznia 2023 r.

Poz. 248

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PNIK-I.4131.1265.2022 WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

z dnia 28 grudnia 2022 r.

Rada Miejska w Łowiczu

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559, 583, 1005, 1079 i 1561)

stwierdzam nieważność:

uchwały Nr LXIV/467/2022 Rady Miejskiej w Łowiczu z dnia 24 listopada 2022 r. w sprawie określenia stawki za 1 kilometr przebiegu pojazdu.

Uzasadnienie

Na mocy przedmiotowej uchwały Rada Miejska w Łowiczu ustaliła stawkę za 1 kilometr przebiegu pojazdu. W ocenie organu nadzoru treść § 1 uchwały, w którym Rada Miejska w Łowiczu postanowiła, że stawka za 1 kilometr przebiegu pojazdu będzie równa stawce określonej w przepisach wydanych na podstawie art. 34a ust. 2 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o transporcie drogowym (Dz. U. z 2022 r. poz. 2201 z późn. zm.) – dalej ustawa, podjęta została z istotnym naruszeniem art. 39a ust. 3 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe (Dz. U. z 2021 r. poz. 1082 z późn. zm.) - dalej Prawo oświatowe, w związku z czym w dniu 16 grudnia 2022 r. wszczęte zostało postępowanie nadzorcze.

W odpowiedzi udzielonej 20 grudnia 2022 r. Burmistrz Miasta Łowicza stwierdził, że zapis kwestionowanego § 1 uchwały gwarantuje stabilną sytuację dla rodzica, gdyż zwrot kosztów dowozu będzie następował wg stawki określonej w przepisach wydanych na podstawie ustawy o transporcie drogowym a nadto zapobiegnie częstym zmianom uchwały.

Organ nadzoru prezentuje w niniejszej sprawie następujący pogląd.

W podstawie prawnej Rada Miejska w Łowiczu wskazała m.in. art. 39a ust. 3 ustawy Prawo oświatowe. Zgodnie z treścią nowego brzmienia przepisu art. 39a ust. 3 ustawy Prawo oświatowe, znowelizowanego ustawą z dnia 15 września 2022 r. o zmianie ustawy - Prawo oświatowe oraz ustawy o finansowaniu zadań oświatowych (Dz. U. poz. 2089), który obowiązuje od dnia 27 października 2022 r., stawkę za 1 kilometr przebiegu pojazdu określa rada gminy, w drodze uchwały, przy czym stawka ta nie może być niższa niż określona w przepisach wydanych na podstawie art. 34a ust. 2 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o transporcie drogowym (Dz. U. z 2022 r. poz. 2201). Zgodnie z wydanym na podstawie przepisu art. 34a ust. 2 ustawy, rozporządzeniem Ministra Infrastruktury z dnia 25 marca 2002 r. w sprawie warunków ustalania oraz sposobu dokonywania zwrotu kosztów używania do celów służbowych samochodów osobowych, motocykli i motorowerów niebędących własnością pracodawcy (Dz. U. Nr 27, poz. 271), koszty używania pojazdów do celów służbowych ustala się według stawek za 1 kilometr przebiegu pojazdu dla samochodów osobowych według pojemności skokowej silnika do 900 cm³ - gdzie stawka ta wynosi 0,5214 zł oraz 0,8358 zł - dla samochodów osobowych o pojemności skokowej silnika powyżej 900 cm³.

Tym samym w § 1 analizowanej uchwały Rada Miejska w Łowiczu nie określiła stawki za 1 kilometr przebiegu pojazdu zgodnie z brzmieniem art. 39a ust. 3 Prawa oświatowego, który wszedł w życie z dniem 27 października 2022 r. i obowiązywał już w zmienionej treści w dacie podjęcia nadzorowanej uchwały. Tym samym, nie spełnia tego kryterium wskazanie na stawkę określoną w przepisach wydanych na podstawie art. 34a ust. 2 ustawy o transporcie drogowym, ponieważ takie odesłanie ma charakter niekonkretny, nie określa wprost stawki, lecz wyłącznie sposób jej ustalania. Tymczasem ustawa Prawo oświatowe w art. 39a ust. 3 wymaga ustalenia stawki, a więc podania konkretnej liczbowej wartości wyrażonej w pieniądzu, a nie określenie sposobu ustalania tej ceny.

W ocenie organu nadzoru, o prawidłowości niniejszej uchwały przesądza jej samoistna treść, a w tej sytuacji to potencjalny adresat uchwały zmuszony będzie do samodzielnego wyliczenia (określenia) stawki za 1 kilometr przebiegu pojazdu.

Ponadto, organ nadzoru zauważa, że Rada Miejska w Łowiczu nadając uchwale charakter prawa miejscowego, powinna mieć świadomość wymogów, jakie stawiane są przy formułowaniu norm prawnych takiego aktu. Powinna kierować się względami prawidłowej legislacji i zachować szczególną staranność oraz dbałość o treść normatywną aktu. Jednocześnie podkreślenia wymaga, że zgodnie z Konstytucją, Rzeczpospolita Polska jest demokratycznym państwem prawnym, urzeczywistniającym zasady sprawiedliwości społecznej. Powyższy przepis nakłada na organy tworzące system prawa, w tym także na Radę Miejską w Łowiczu, obowiązek formułowania przepisów prawnych w sposób jasny i precyzyjny. Postanowienia wynikające z art. 2 Konstytucji RP, rozumieć należy jako dyrektywę takiego tworzenia regulacji prawnej, by sytuacja prawna jednostki była czytelna i jednoznaczna, bowiem realizacja tego założenia daje obywatelowi szansę zrozumienia efektów działalności organu uchwałodawczego. Organ nadzoru reprezentuje pogląd, że każdy przepis prawny winien być skonstruowany poprawnie z punktu widzenia językowego i logicznego. Wymóg jasności oznacza nakaz tworzenia przepisów klarownych i zrozumiałych dla ich adresatów oraz tak, by ich treść była oczywista.

Reasumując, w ocenie organu nadzoru, Rada Miejska w Łowiczu nieprawidłowo określiła stawkę za 1 kilometr przebiegu pojazdu przyjętą do obliczenia wysokości zwrotu kosztów przewozu rodzicom dzieci niepełnosprawnych, z uwagi na odesłanie do przepisów wydanych na podstawie art. 34a ust. 2 ustawy o transporcie drogowym, gdyż przedmiotowa uchwała powinna normować tę materię w takim zakresie w jakim pozwala na to upoważnienie ustawowe.

Dodatkowo należy wskazać, że również za internetowym Słownikiem Języka Polskiego PWN, słowo „określić” oznacza – podać wielkość czegoś (Źródło: <https://sjp.pwn.pl/sjp/okreslic;2494800.html> [dostęp 24 listopada 2022 r.]).

Reasumując, w ocenie organu nadzoru, Rada Miejska w Łowiczu nieprawidłowo określiła stawkę za 1 kilometr przebiegu pojazdu przyjętą do obliczenia wysokości zwrotu kosztów przewozu rodzicom dzieci niepełnosprawnych, z uwagi na odesłanie w § 1 uchwały, do przepisów wydanych na podstawie art. 34a ust. 2 ustawy o transporcie drogowym, a przedmiotowa uchwała powinna normować tę materię w takim zakresie w jakim wskazuje na to upoważnienie ustawowe.

Oceniając powyższe naruszenie przepisów prawa, należy stwierdzić, że zachodzi konieczność wyeliminowania z obrotu prawnego przedmiotowej uchwały w całości. W ocenie organu nadzoru podjęcie uchwały zawierającej regulacje, które nie wypełniają w całości delegacji ustawowej z art. 39a ust. 3 ustawy Prawo oświatowe, stanowi istotne naruszenie prawa, stąd wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego jest uzasadnione i należało orzec jak na wstępie.

Rozstrzygnięcie nadzorcze może zostać zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi (90–434 Łódź, ul. Piotrkowska 135) za pośrednictwem Wojewody Łódzkiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia. Skargę wnosi się w dwóch egzemplarzach.

w z. Wojewody Łódzkiego

Karol Młynarczyk
I Wicewojewoda

Do wiadomości:

Burmistrz Miasta Łowicza