



DZIENNIK URZĘDOWY WOJEWÓDZTWA ŁÓDZKIEGO

Łódź, dnia 10 stycznia 2023 r.

Poz. 249

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PNIK-I.4131.1295.2022 WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

z dnia 29 grudnia 2022 r.

Rada Gminy Buczek

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559, 583, 1005, 1079 i 1561)

stwierdzam nieważność:

§ 5 w zakresie wyrazów „podlega publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego i” uchwały Nr XXXIII/301/2022 Rady Gminy Buczek z dnia 30 listopada 2022 r. w sprawie planu dofinansowania form doskonalenia zawodowego nauczycieli, ustalenia maksymalnej kwoty dofinansowania opłat pobieranych przez uczelnie oraz ustalenia specjalności i form kształcenia nauczycieli na rok 2023.

Uzasadnienie

Na mocy przedmiotowej uchwały Rada Gminy Buczek ustaliła plan dofinansowania form doskonalenia zawodowego nauczycieli, ustaliła maksymalną kwotę dofinansowania opłat pobieranych przez uczelnie oraz ustaliła specjalności i formy kształcenia nauczycieli na rok 2023.

Organ nadzoru mając zastrzeżenia do przedmiotowej uchwały, zawiadomieniem z 19 grudnia 2022 r. przedstawił swoje wątpliwości, dotyczące treści § 5 uchwały, zgodnie z którym uchwała podlega publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego i wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2023 roku.

W wyjaśnieniach udzielonych w dniu 21 grudnia 2022 r. Przewodniczący Rady Gminy Buczek, zgodził się w całości z zastrzeżeniem przedstawionym przez organ nadzoru wskazując jednocześnie, że mając na uwadze, iż przedmiotowa uchwała została opublikowana w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego pod poz. 7633 w dniu 16 grudnia br., uwagi organu nadzoru zostaną uwzględnione w przyszłości.

Organ nadzoru prezentuje w niniejszej sprawie następujący pogląd.

Analiza postanowień uchwały wskazuje, że w ocenie organu nadzoru przedmiotowa uchwała w sposób istotny narusza art. 4 ust. 1 w związku z art. 13 pkt 1 - 10 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461) w związku z art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym. Kwestionowana uchwała bowiem nie należy do żadnej z kategorii aktów wymienionych w art. 13 ww. ustawy podlegających ogłoszeniu w wojewódzkim dzienniku urzędowym. W szczególności nie stanowi ona aktu prawa miejscowego, ani też aktu, który na mocy przepisów szczególnych, podlegałby publikacji.

Aby akt normatywny uznany został bowiem za przepis powszechnie obowiązujący, spełnione muszą zostać określone wymogi. Musi on między innymi: być wydany przez kompetentny organ na podstawie upoważnień ustawowych, w swej treści zawierać normy o charakterze abstrakcyjnym (wielokrotnego zastosowania) i generalnym (skierowane do nieokreślonego adresata). Samo zaś upoważnienie ustawowe dla organu stanowiącego do wydania aktu prawa miejscowego musi być wyraźne i konkretne - tzn. musi ono

jednoznacznie wskazywać, że organowi temu została przekazana do unormowania określona sfera prawna, że zostały mu przyznane kompetencje do uchwalenia nie jakichkolwiek treści, ale treści prawodawczych, to jest wyznaczających ich adresatom pewien sposób zachowania się, w formie nakazów, zakazów lub uprawnień.

Tym samym Rada postanawiając w § 5 przedmiotowej uchwały że: „uchwała podlega publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego i wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2023 roku”, ustanowiła wejście w życie uchwały w sposób i w terminie niedopuszczalnym dla uchwały nie mającej charakteru aktu prawa miejscowego. W takiej sytuacji uznać należy, że uchwała rady gminy dotycząca przyjęcia planu dofinansowania form doskonalenia zawodowego nauczycieli, ustalenia maksymalnej kwoty dofinansowania pobieranych opłat oraz ustalania form i specjalności kształcenia nauczycieli szkół, powinna zostać potraktowana jako uchwała "zwykła" i to nie podlegająca ogłoszeniu w wojewódzkim dzienniku urzędowym, z uwagi na fakt, iż przepisy prawa obowiązku takiego nie przewidują. Wobec braku podstaw do zastosowania w przedmiotowej uchwale trybu wejścia w życie określonego w art. 4 ust. 1 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych, zasadne jest stwierdzenie, że § 5 w zakresie wyrazów „podlega publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego i” uchwały narusza przepis art. 4 ust. 1 w związku z art. 13 pkt 1 - 10 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych w związku z art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym. Nie ulega wątpliwości, że publikacji w wojewódzkim dzienniku urzędowym podlegają wyłącznie: uchwały zakwalifikowane do aktów prawa miejscowego oraz uchwały nie będące prawem lokalnym - jednakże wyłącznie w przypadku, gdy przepisy szczególne tak stanowią. Tymczasem, omawiana uchwała nie mieści się w katalogu aktów prawnych, podlegających ogłoszeniu w wojewódzkim dzienniku urzędowym na podstawie wymienionego art. 13 ustawy.

Należy również wskazać na wyrok Wojewódzkiego Sąd Administracyjny w Łodzi z dnia 25 listopada 2021 r. w sprawie o sygn. akt III SA/Łd 825/21, w uzasadnieniu którego Sąd podkreślił, że uchwała w sprawie planu dofinansowania form doskonalenia zawodowego nauczycieli oraz ustalenia maksymalnej kwoty dofinansowania opłat za kształcenie nauczycieli, nie jest aktem prawa miejscowego, a zatem nie podlega obowiązkowi publikacji w wojewódzkim dzienniku urzędowym. Zgodnie z tezą zawartą w uzasadnieniu tego orzeczenia, zapis w takiej uchwale stanowiący o publikacji w wojewódzkim dzienniku urzędowym stanowi istotne naruszenie prawa. Tym samym organ nadzoru, który akceptuje powyższe orzeczenie, stoi na stanowisku, że uchwała w sprawie planu dofinansowania form doskonalenia zawodowego nauczycieli, ustalenia maksymalnej kwoty dofinansowania pobieranych opłat oraz ustalania form i specjalności kształcenia nauczycieli szkół nie jest aktem prawa miejscowego, a tym samym nie podlega promulgacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego.

W sytuacji, w której § 5 w zakresie wyrazów „podlega publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego i” ww. uchwały w istotny sposób narusza prawo, wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego jest uzasadnione i należało orzec jak na wstępie.

Rozstrzygnięcie nadzorcze może zostać zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi (90–434 Łódź, ul. Piotrkowska 135) za pośrednictwem Wojewody Łódzkiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia. Skargę wnosi się w dwóch egzemplarzach.

w z. Wojewody Łódzkiego

Karol Młynarczyk
I Wicewojewoda

Do wiadomości:

Wójt Gminy Buczek