



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA ŁÓDZKIEGO

Łódź, dnia 25 kwietnia 2023 r.

Poz. 3480

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PNIK-I.4131.230.2023 WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

z dnia 11 kwietnia 2023 r.

Rada Gminy Grabica

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 i 572)

stwierdzam nieważność:

§ 1 ust. 9 pkt 2 załącznika do uchwały Nr XLI/297/2023 Rady Gminy Grabica z dnia 9 marca 2023 r. w sprawie utworzenia Gminnego Żłobka im. Misia Uszatka w Grabicy oraz nadania statutu.

Uzasadnienie

Na mocy przedmiotowej uchwały Rada Gminy Grabica utworzyła gminną jednostkę organizacyjną działającą jako jednostka budżetowa, pn. Gminny Żłobek im. Misia Uszatka w Grabicy oraz ustaliła statut Żłobka.

Dnia 20 marca 2023 r. organ nadzoru wysłał zawiadomienie o wszczęciu postępowania nadzorczego w sprawie ww. uchwały. Wątpliwości organu nadzoru wzbudził zapis § 1 ust. 9 pkt 2 Statutu, stanowiącego załącznik do ww. uchwały – dalej: Statut, w którym zdefiniowano pojęcie „rodziców” w sposób odmienny, niż uczynił to ustawodawca w art. 3 ustawy z dnia 4 lutego 2011 r. o opiece nad dzieckiem w wieku do lat 3 (Dz. U. z 2023 r. poz. 204) - dalej: ustawa.

W odpowiedzi na zawiadomienie Wójt Gminy Grabica poinformował, że zmiana przedmiotowej uchwały zostanie rozpatrzona przez Radę Gminy Grabica na najbliższej sesji.

Mając na uwadze, że w wyjaśnieniach nie wskazano konkretnego terminu sesji, na której ma zostać dokonana zmiana przedmiotowej uchwały, organ nadzoru uznał za zasadne wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego, z uwagi na wiążący go trzydziestodniowy termin do wydania stosownego aktu nadzoru, a tym samym wyeliminowanie uchwały we wskazanej części z obrotu prawnego.

Organ nadzoru prezentuje w niniejszej sprawie następujący pogląd.

Oceniając legalność zapisu § 1 ust. 9 pkt 2 Statutu należy wskazać, że przepis art. 3 ustawy z dnia 4 lutego 2011 r. definiuje pojęcie „rodziców” wskazując, że "Ilekcrc w ustawie jest mowa o rodzicach rozumie się przez to także opiekunów prawnych oraz inne osoby, którym sąd powierzył sprawowanie opieki nad dzieckiem".

Odnosząc się do postanowień załącznika do uchwały organ nadzoru zauważa, że treść § 1 ust. 9 pkt 2 Statutu stanowiąca, iż "Ilekcrc w niniejszym statucie jest mowa o: (...) 2) rodzicach, rozumie się przez to także opiekunów prawnych" jest sformułowana wadliwie. Treść § 1 ust. 9 pkt 2 Statutu Gminnego Żłobka w Grabicy w zasadniczy sposób odbiega od treści przywołanego powyżej art. 3 ustawy, gdyż normuje on w odmienny sposób - niż to uczynił ustawodawca we wskazanym przepisie ustawy – pojęcie "rodzice" dziecka (por. wyrok WSA w Łodzi z dnia 26 kwietnia 2022 r. sygn. akt III SA/Łd 39/22). Tym samym Rada Gminy Grabica w sposób nieuprawniony dokonała modyfikacji ustawowej definicji art. 3 ustawy, co stanowi istotne naruszenie

prawa skutkujące stwierdzeniem nieważności § 1 ust. 9 pkt 2 Statutu. W ocenie organu nadzoru niedopuszczalna jest modyfikacja definicji ustawowych a takiego uchybienia organ stanowiący gminy dopuścił się, redagując w § 1 ust. 9 pkt 2 Statutu pojęcie „rodziców”, które zdefiniowano już w art. 3 ustawy. Redagowanie tej definicji inaczej niż to uczynił ustawodawca stanowi naruszenie prawa, gdyż działanie to jest sprzeczne z przyjętą zasadą tworzenia aktów prawa miejscowego na podstawie i w granicach prawa. Modyfikacja definicji ustawowych w akcie prawa miejscowego jest niedopuszczalna (por. wyrok NSA z dnia 14 października 1999 r., sygn. akt II SA/Wr 1179/98).

Jak przyjmuje się w judykaturze, dopuszcza się możliwość powtórzenia w akcie prawa miejscowego zapisów ustawowych, o ile takie powtórzenie ma charakter dosłowny (wyrok WSA w Poznaniu z 22 kwietnia 2015 r., sygn. akt IV SA/Po 1284/14). Jednakże w sytuacji w której organ dokonując w akcie prawa miejscowego zmiany czy modyfikacji przepisów ustawowych, skutkujący tym, że zamierzona przez ustawodawcę treść przepisu straciłaby swoje pierwotne znaczenie, co ma miejsce w niniejszej uchwale, to wówczas oznacza, że doszło do naruszenia prawa i to w stopniu rażącym (wyrok WSA z Łodzi z dnia 7 marca 2018 r., sygn. akt II SA/Łd 94/18).

W sytuacji, w której § 1 ust. 9 pkt 2 Statutu w istotny sposób narusza przepis art. 3 ustawy z dnia 4 lutego 2011 r. zasadnym jest stwierdzenie nieważności uchwały w tej części.

Rozstrzygnięcie nadzorcze może zostać zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi (90-434 Łódź, ul. Piotrkowska 135) za pośrednictwem Wojewody Łódzkiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia. Skargę wnosi się w dwóch egzemplarzach.

Wojewoda Łódzki

Tobiasz Bocheński

Do wiadomości:

Wójt Gminy Grabica