



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA ŁÓDZKIEGO

Łódź, dnia 13 stycznia 2023 r.

Poz. 347

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PNIK-I.4131.1257.2022 WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

z dnia 2 stycznia 2023 r.

Rada Miejska w Aleksandrowie Łódzkim

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559, 583, 1005, 1079 i 1561)

stwierdzam nieważność:

§ 2 pkt 1 i 2 załącznika Nr 2 do uchwały Nr LXIII/447/22 Rady Miejskiej w Aleksandrowie Łódzkim z dnia 30 listopada 2022 r. w sprawie wyznaczenia na terenie Gminy Aleksandrów Łódzki miejsc handlu rolników i ich domowników produktami rolnymi, spożywczymi lub wyrobami rękodzieła oraz regulaminu tego handlu.

Uzasadnienie

W dniu 30 listopada 2022 r. Rada Miejska w Aleksandrowie Łódzkim podjęła przedmiotową uchwałę, a o prowadzonym postępowaniu organ gminy został powiadomiony zawiadomieniem o wszczęciu postępowania z dnia 19 grudnia 2022 r.

Przedmiotowa uchwała została podjęta między innymi na podstawie art. 3 i art. 5 ustawy z dnia 29 października 2021 r. o ułatwieniach w prowadzeniu handlu w piątki i soboty przez rolników i ich domowników (Dz. U. poz. 2290) - dalej ustawa, zgodnie z którymi odpowiednio, miejsce do prowadzenia handlu w piątki i soboty przez rolników i ich domowników wyznacza rada gminy w drodze uchwały (art. 3 ust. 1 ustawy), oraz rada gminy uchwała regulamin określający zasady prowadzenia handlu w piątki i soboty przez rolników i ich domowników na wyznaczonych miejscach (art. 5 ustawy).

Zastrzeżenia organu nadzoru dotyczyły § 2 pkt 1 i 2 załącznika Nr 2 do ww. uchwały zatytułowanego „Regulamin określający zasady prowadzenia handlu w piątki i soboty przez rolników i ich domowników na wyznaczonych miejscach”, zgodnie z którym rolnicy i ich domownicy prowadzący handel w wyznaczonym miejscu zobowiązani są do:

- 1) posiadania przy sobie dokumentów potwierdzających status rolnika w rozumieniu art. 6 pkt 1 ustawy z dnia 20 grudnia 1990 r. o ubezpieczeniu społecznym rolników lub status ich domownika w rozumieniu art. 2 pkt 2 ustawy z dnia 29 października 2021 r. o ułatwieniach w prowadzeniu handlu w piątki i soboty przez rolników i ich domowników;
- 2) posiadania przy sobie dokumentu potwierdzającego tożsamość.

W ocenie organu nadzoru przy podejmowaniu § 2 pkt 1 i 2 Regulaminu doszło do przekroczenia delegacji ustawowej określonej w art. 5 ustawy o ułatwieniach w prowadzeniu handlu w piątki i soboty przez rolników i ich domowników. Uprawnienie do podjęcia przedmiotowej uchwały stanowi przepis art. 5 ww. ustawy, zgodnie z którym rada gminy uchwała regulamin określający zasady prowadzenia handlu w piątki i soboty przez rolników i ich domowników na wyznaczonych miejscach. Upoważnienie to nie obejmuje możliwości

nałożenia dodatkowych obowiązków na osoby prowadzące handel w wyznaczonych miejscach. Zasady prowadzenia handlu mogą dotyczyć kwestii związanych z organizacją samego handlu w rozumieniu art. 2 pkt 4 tej ustawy, czyli procesu sprzedaży polegającego na wymianie produktów rolnych lub spożywczych oraz wyrobów rękodzieła wytworzonych w gospodarstwie rolnym na środki pieniężne. Natomiast powołany przepis nie upoważnia Rady do nakładania na osoby prowadzące handel dodatkowych obowiązków, niewynikających z przepisów ustawy o ułatwieniach w prowadzeniu handlu w piątki i soboty przez rolników i ich domowników, a dotyczących posiadania stosowanych dokumentów (w tym dokumentu tożsamości), ani też do ograniczania możliwości prowadzenia handlu tylko przez osoby, które takimi dokumentami się legitymują (wyrok WSA w Olsztynie z dnia 19 lipca 2022 r. II SA/OI 423/22). Nie można nie zauważyć, że zgodnie z art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej, organy władzy publicznej, do których zaliczane są również organy jednostek samorządu terytorialnego, działają na podstawie i w granicach prawa. Zgodnie z przyjętym w doktrynie stanowiskiem „o ile jednostka ma swobodę działania zgodnie z zasadą, że co nie jest wyraźnie zabronione przez prawo, jest dozwolone, to organy władzy publicznej mogą działać tylko tam i o tyle, o ile prawo je do tego upoważnia”. Powyższe oznacza, że każde działanie władzy publicznej powinno znajdować uzasadnienie w przepisie aktu prawnego wyższego rzędu. Należy również stwierdzić, że akty prawa stanowione przez jednostki samorządu terytorialnego powinny regulować tylko te kwestie, które wynikają z normy kompetencyjnej.

W odpowiedzi na zawiadomienie w niniejszej sprawie Burmistrz Aleksandrowa Łódzkiego w piśmie z dnia 22 grudnia 2022 r. wskazał, że prawo do prowadzenia handlu na tych miejscach nie przysługuje każdemu chętnemu, a jedynie osobom posiadającym określone przymioty, handlujących określonymi towarami. Racjonalne jest zatem ustalenie zasad umożliwiających ewentualną weryfikację osób uprawnionych do handlowania na wyznaczonych miejscach. Organ nadzoru nie podziela stanowiska Burmistrza w niniejszej sprawie mając na uwadze argumenty przedstawione powyżej.

Przesłanką stwierdzenia nieważności uchwały organu samorządu gminnego jest istotne naruszenie prawa. Do takich istotnych naruszeń, skutkujących nieważnością uchwały, czy też jej części, zalicza się naruszenie: przepisów wyznaczających kompetencję do podejmowania uchwał, podstawy prawnej podejmowania uchwał, przepisów prawa ustrojowego, przepisów prawa materialnego przez wadliwą ich wykładnię, a także przepisów regulujących procedurę podejmowania uchwał (wyrok NSA z dnia 17 lutego 2016 r., sygn. akt II FSK 3595/13).

Mając na względzie powyższe, w ocenie organu nadzoru uchwała Nr LXIII/447/22 została podjęta z istotnym naruszeniem prawa, co spowodowało konieczność stwierdzenia nieważności § 2 pkt 1 i 2 załącznika Nr 2 do tej uchwały.

Rozstrzygnięcie nadzorcze może zostać zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi (90 – 434 Łódź, ul. Piotrkowska 135) za pośrednictwem Wojewody Łódzkiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia. Skargę wnosi się w dwóch egzemplarzach.

Wojewoda Łódzki

Tobiasz Bocheński

Do wiadomości:

Burmistrz Aleksandrowa Łódzkiego