



DZIENNIK URZĘDOWY WOJEWÓDZTWA ŁÓDZKIEGO

Łódź, dnia 19 maja 2023 r.

Poz. 4381

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PNIK-I.4131.440.2023 WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

z dnia 11 maja 2023 r.

Rada Gminy Burzenin

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 i 572)

stwierdzam nieważność:

§ 3 pkt 5 załącznika do uchwały Nr LVII/420/2023 Rady Gminy Burzenin z 30 marca 2023 r. w sprawie przyjęcia programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Burzenin na 2023 r.

Uzasadnienie

Uchwałą Nr LVII/420/2023 z dnia 30 marca 2023 r. Rada Gminy Burzenin przyjęła program opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Burzenin na 2023 rok, stanowiący załącznik do uchwały, zwany dalej Programem. Organ nadzoru pismem z 28 kwietnia 2023 r. znak: PNIK-I.4131.440.2023 zawiadomił o wszczęciu postępowania nadzorczego w sprawie kontroli ww. uchwały, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 13 kwietnia 2023 r. W zawiadomieniu poproszono o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie.

W piśmie z dnia 5 maja 2023 r., znak: RG.0711.12.2023 Wójt Gminy wyjaśnił, że na najbliższej sesji zostanie przedstawiony Radzie Gminy projekt uchwały uwzględniający uwagi organu nadzoru, dotyczące § 3 ust. 5 Programu.

Mimo powyższego oświadczenia organ nadzoru uznał za zasadne wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego w przypadku uchwały, której postanowienie jest sprzeczne z prawem, z uwagi na wiążący go trzydziestodniowy termin do wydania stosownego aktu nadzoru.

Organ nadzoru przedstawia następujące stanowisko w sprawie.

W § 3 pkt 5 Programu postanowiono, że wykonawcami programu są m.in. organizacje społeczne, których statutowym zadaniem jest ochrona zwierząt. Powyższy przepis stanowi naruszenie art. 11a ust. 1 i 2 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ochronie zwierząt (Dz. U. z 2022 r. poz. 572 z późn. zm.). Zgodnie z art. 11 ust. 1 ustawy o ochronie zwierząt zapobieganie bezdomności zwierząt i zapewnienie opieki bezdomnym zwierzętom oraz ich wyłapywanie należy do zadań własnych gmin. Obowiązkiem Rady Gminy jest przyjęcie programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt (art. 11a ust. 1 ustawy), który musi zawierać realizację zadań o jakich mowa w art. 11a ust. 2 ustawy. W związku z powyższym program powinien określać, kto realizuje poszczególne zadania przewidziane w programie i jednocześnie ponosi odpowiedzialność za realizację tych zadań. Przepis § 3 pkt 5 Programu tego wymogu nie spełnia, gdyż nie pozwala na powiązanie organizacji z konkretnym zadaniem przewidzianym w programie, a jednocześnie sugeruje, że poza Wójtem i schroniskiem dla zwierząt, lecznicy weterynaryjnej, gospodarstwa rolnego oraz

społecznych opiekunów kotów wolnożyjących odpowiedzialność za realizację programu ponoszą także inne bliżej niesprecyzowane podmioty.

Przesłanką stwierdzenia nieważności uchwały organu samorządu gminnego jest istotne naruszenie prawa. Do takich istotnych naruszeń, skutkujących nieważnością uchwały, zalicza się naruszenie: przepisów wyznaczających kompetencję do podejmowania uchwał, podstawy prawnej podejmowania uchwał, przepisów prawa ustrojowego, przepisów prawa materialnego przez wadliwą ich wykładnię, a także przepisów regulujących procedurę podejmowania uchwał (wyrok NSA z dnia 17 lutego 2016 r., sygn. akt II FSK 3595/13).

Mając na względzie powyższe, w ocenie organu nadzoru, wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego eliminującego z obrotu prawnego uchwałę w opisanej części jest uzasadnione i konieczne.

Rozstrzygnięcie nadzorcze może zostać zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi (90 – 434 Łódź, ul. Piotrkowska 135) za pośrednictwem Wojewody Łódzkiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia. Skargę wnosi się w dwóch egzemplarzach.

Wojewoda Łódzki

Karol Młynarczyk

Do wiadomości:

Wójt Gminy Burzenin