



DZIENNIK URZĘDOWY WOJEWÓDZTWA ŁÓDZKIEGO

Łódź, dnia 19 maja 2023 r.

Poz. 4384

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PNIK-I.4131.394.2023 WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

z dnia 9 maja 2023 r.

Rada Miejska w Drzewicy

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 i 572).

stwierdzam nieważność:

§ 6 w zakresie wyrazów „Dopuszczalne są także inne formy, zapewniające szeroki dostęp do uczestnictwa w konsultacjach, zwłaszcza formy uwzględniające użycie nowoczesnych technik informatycznych.” załącznika do uchwały Nr LVII/397/2023 Rady Miejskiej w Drzewicy z dnia 30 marca 2023 r. w sprawie określenia zasad i trybu przeprowadzenia konsultacji z organizacjami pozarządowymi i podmiotami wymienionymi, w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie projektów aktów prawa miejscowego w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji.

Uzasadnienie

Rada Miejska w Drzewicy podjęła w dniu 30 marca 2023 r. uchwałę w sprawie określenia zasad i trybu przeprowadzenia konsultacji z organizacjami pozarządowymi i podmiotami wymienionymi, w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie projektów aktów prawa miejscowego w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji.

Postanowienia uchwały budziły zastrzeżenia organu nadzoru, co spowodowało wszczęcie postępowania nadzorczego i skierowanie do Rady Miejskiej w Drzewicy zawiadomienia w dniu 19 kwietnia 2023 r. znak: PNIK-I.4131.394.2023, w którego uzasadnieniu organ przedstawił uwagi.

W odpowiedzi na zawiadomienie Przewodnicząca Rady Miejskiej w Drzewicy w piśmie z dnia 26 kwietnia 2023 r. znak: OiK.0711.18.2023 poinformowała, że uchwała uwzględniająca uwagi zostanie podjęta na najbliższej sesji Rady.

Mimo powyższego oświadczenia organ nadzoru uznał za zasadne wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego w przypadku uchwały, której postanowienia są sprzeczne z prawem, z uwagi na wiążący go trzydziestodniowy termin do wydania stosownego aktu nadzoru.

Wobec powyższego organ nadzoru przedstawia stanowisko w sprawie.

W art. 5 ust. 5 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2023 r. poz. 571) - zwanej dalej ustawą, organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego określa, w drodze uchwały, szczegółowy sposób konsultowania z radami działalności pożytku publicznego lub organizacjami pozarządowymi i podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 projektów aktów prawa miejscowego w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji. Z brzmienia art. 5 ust. 5 ustawy jednoznacznie wynika, że rada gminy jest upoważniona wyłącznie do określenia szczegółowego sposobu przeprowadzenia konsultacji z organizacjami prowadzącymi działalność na terenie gminy.

Zastrzeżenia organu nadzoru dotyczą § 6 załącznika do uchwały, który stanowi, że Burmistrz dokonuje wyboru form konsultacji w zależności od potrzeb i zaistniałych okoliczności. Dopuszczalne są także inne formy, zapewniające szeroki dostęp do uczestnictwa w konsultacjach, zwłaszcza formy uwzględniające użycie nowoczesnych technik informatycznych.

Powołany przepis art. 5 ust. 5 ustawy stanowi wyrażnie, że organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego określa szczegółowy sposób konsultowania projektów aktów prawa miejscowego. Określenie "szczegółowy", czyli "wnikający w szczegóły, drobiazgowy, skrupulatny" oznacza obowiązek rady gminy regulacji sposobu konsultowania w sposób wyczerpujący.

W świetle powyższego należy uznać, że regulacja przyjęta w § 6 zdanie drugie załącznika do uchwały stanowi otwartą kategorię konsultacji i jednocześnie oznacza subdelegację kompetencji Rady Miejskiej w Drzewicy na Burmistrza Drzewicy, poprzez upoważnienie Burmistrza do określania w drodze zarządzenia także innych form konsultacji niż ustalone przez Radę Miejską.

Reasumując Rada, kierując się wytycznymi zawartymi w treści udzielonego jej upoważnienia do podjęcia uchwały obowiązana jest działać na podstawie i w granicach prawa, czyli tylko wtedy, gdy prawo ją do tego upoważnia. Oznacza to również, że powinna uregulować w sposób kompleksowy i precyzyjny materię podlegającą regulacji, w tym również wyczerpująco określić formy konsultacji z organizacjami prowadzącymi działalność na terenie gminy.

W tym stanie faktycznym i prawnym zasadnym jest stwierdzenie nieważności § 6 w zakresie wyrazów „Dopuszczalne są także inne formy, zapewniające szeroki dostęp do uczestnictwa w konsultacjach, zwłaszcza formy uwzględniające użycie nowoczesnych technik informatycznych.” załącznika do uchwały Nr LVII/397/2023 Rady Miejskiej w Drzewicy z dnia 30 marca 2023 r. w sprawie określenia zasad i trybu przeprowadzenia konsultacji z organizacjami pozarządowymi i podmiotami wymienionymi, w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie projektów aktów prawa miejscowego w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji.

Rozstrzygnięcie nadzorcze może zostać zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi (90-434 Łódź ul. Piotrkowska 135) za pośrednictwem Wojewody Łódzkiego w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia. Skargę wnosi się w dwóch egzemplarzach.

Wojewoda Łódzki

Karol Młynarczyk

Do wiadomości

Burmistrz Drzewicy