



DZIENNIK URZĘDOWY WOJEWÓDZTWA ŁÓDZKIEGO

Łódź, dnia 1 czerwca 2023 r.

Poz. 4690

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PNIK-I.4131.458.2023 WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

z dnia 25 maja 2023 r.

Rada Gminy w Galewicach

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 i 572)

stwierdzam nieważność:

uchwały Nr LXVI/417/23 Rady Gminy w Galewicach z 26 kwietnia 2023 r. zmieniającej uchwałę w sprawie podziału gminy na stałe okręgi wyborcze oraz ustalenia liczby radnych wybieranych w każdym okręgu wyborczym.

Uzasadnienie

Organ nadzoru pismem z 9 maja 2023 r. znak: PNIK-I.4131.458.2023 zawiadomił o wszczęciu postępowania nadzorczego w sprawie kontroli uchwały Nr LXVI/417/23 Rady Gminy w Galewicach z 26 kwietnia 2023 r. zmieniającej uchwałę w sprawie podziału gminy na stałe okręgi wyborcze oraz ustalenia liczby radnych wybieranych w każdym okręgu wyborczym, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 2 maja 2023 r. W zawiadomieniu poproszono o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie. W piśmie z dnia 15 maja 2023 r. Przewodniczący Rady Gminy poinformował, że akceptuje zastrzeżenia organu nadzoru wyrażone w ww. zawiadomieniu.

Organ nadzoru przedstawia następujące stanowisko w sprawie.

Uchwałą Nr LXVI/417/23 z dnia 26 kwietnia 2023 r. Rada Gminy w Galewicach dokonała zmiany załącznika do uchwały Nr XXXV/198/18 Rady Gminy w Galewicach z dnia 26 kwietnia 2018 r. w sprawie podziału gminy na stałe okręgi wyborcze oraz ustalenia liczby radnych wybieranych w każdym okręgu wyborczym (Dz. Urz. Woj. Łódzkiego z 2018 r. poz. 1920). Z analizy obu uchwał wynika, że zmiana dotyczy opisu granic okręgu wyborczego nr 3 oraz 9.

Zgodnie z art. 419 § 2 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. - Kodeks wyborczy (Dz. U. z 2022 r. poz. 1277 z późn. zm.) podział na okręgi wyborcze, ich granice i numery oraz liczbę radnych wybieranych w każdym okręgu ustala komisarz wyborczy. Zgodnie natomiast z art. 421 § 2 Kodeksu wyborczego do zmian w podziale na okręgi wyborcze, o których mowa w § 1, stosuje się odpowiednio przepisy art. 419 § 2-4 oraz art. 420.

Należy wyjaśnić, iż na mocy art. 5 pkt 109 lit. a w związku z art. 19 pkt 1 ustawy z dnia 11 stycznia 2018 r. o zmianie niektórych ustaw w celu zwiększenia udziału obywateli w procesie wybierania, funkcjonowania i kontrolowania niektórych organów publicznych (Dz. U. z 2018 r. poz. 130 z późn. zm.) z dniem 1 stycznia 2019 r. zmieniono art. 419 § 2 Kodeksu wyborczego przez wskazanie komisarza wyborczego jako organu upoważnionego do podziału gminy na okręgi wyborcze, ustalenia ich granic i numerów oraz liczby radnych wybieranych w każdym okręgu wyborczym. Rada Gminy w Galewicach od dnia 1 stycznia 2019 r. nie posiada zatem upoważnienia ustawowego do dokonywania podziału Gminy w Galewicach na okręgi wyborcze,

ustalenia ich granic i numerów oraz liczby radnych wybieranych w każdym okręgu wyborczym, a także w związku z art. 421 § 2 Kodeksu wyborczego do dokonywania zmian we wskazanym zakresie. Reasumując, w ocenie organu nadzoru Rada Gminy w Galewicach nie była właściwa do podjęcia kwestionowanej uchwały.

Należy również wskazać, że zgodnie z art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej, organy władzy publicznej, do których zaliczane są również organy jednostek samorządu terytorialnego, działają na podstawie i w granicach prawa. Zgodnie z przyjętym w doktrynie stanowiskiem „o ile jednostka ma swobodę działania zgodnie z zasadą, że co nie jest wyraźnie zabronione przez prawo, jest dozwolone, to organy władzy publicznej mogą działać tylko tam i o tyle, o ile prawo je do tego upoważnia”. Powyższe oznacza, że każde działanie władzy publicznej powinno znajdować uzasadnienie w przepisie aktu prawnego wyższego rzędu, a tym samym akty prawa stanowione przez jednostki samorządu terytorialnego powinny regulować tylko te kwestie, które wynikają z normy kompetencyjnej. Powyższa zasada oznacza, że norma z art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej wprowadza zakaz domniemywania kompetencji organu władzy publicznej i tym samym nakazuje, by wszelkie działania tego organu były oparte na wyraźnie określonej normie kompetencyjnej (Postanowienie Naczelnego Sądu Administracyjnego w Warszawie z dnia 23 sierpnia 2011 r., sygn. akt II FSK 476/11).

Mając na względzie powyższe, w ocenie organu nadzoru, wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego eliminującego z obrotu prawnego uchwałę w całości jest uzasadnione i konieczne.

Rozstrzygnięcie nadzorcze może zostać zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi (90 – 434 Łódź, ul. Piotrkowska 135) za pośrednictwem Wojewody Łódzkiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia. Skargę wnosi się w dwóch egzemplarzach.

w z. Wojewody Łódzkiego

Marcin Buchali
I Wicewojewoda

Do wiadomości:

Wójt Gminy Galewice