



DZIENNIK URZĘDOWY WOJEWÓDZTWA ŁÓDZKIEGO

Łódź, dnia 1 czerwca 2023 r.

Poz. 4704

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PNIK-I.4131.459.2023 WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

z dnia 25 maja 2023 r.

Rada Gminy w Galewicach

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 i 572)

stwierdzam nieważność:

uchwały Nr LXVI/418/23 Rady Gminy w Galewicach z 26 kwietnia 2023 r. zmieniającej uchwałę w sprawie podziału gminy na stałe obwody do głosowania ustalenia ich numerów, granic oraz siedzib obwodowych komisji wyborczych.

Uzasadnienie

Organ nadzoru pismem z 9 maja 2023 r. znak: PNIK-I.4131.459.2023 zawiadomił o wszczęciu postępowania nadzorczego w sprawie kontroli uchwały Nr LXVI/418/23 Rady Gminy w Galewicach z 26 kwietnia 2023 r. zmieniającej uchwałę w sprawie podziału gminy na stałe obwody do głosowania ustalenia ich numerów, granic oraz siedzib obwodowych komisji wyborczych, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 2 maja 2023 r. W zawiadomieniu poproszono o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie. W piśmie z dnia 15 maja 2023 r. Przewodniczący Rady Gminy poinformował, że akceptuje zastrzeżenia organu nadzoru wyrażone w ww. zawiadomieniu.

Organ nadzoru przedstawia następujące stanowisko w sprawie.

Uchwałą Nr LXVI/418/23 z dnia 26 kwietnia 2023 r. Rada Gminy w Galewicach dokonała zmiany załącznika do uchwały Nr XXXV/199/18 Rady Gminy w Galewicach z dnia 23 marca 2018 r. w sprawie podziału gminy na stałe okręgi wyborcze oraz ustalenia liczby radnych wybieranych w każdym okręgu wyborczym (Dz. Urz. Woj. Łódzkiego z 2018 r. poz. 1921). Z analizy obu uchwał wynika, że zmiana dotyczy opisu granic obwodów głosowania nr 1 i 3 oraz w zakresie opisu siedzib obwodowych komisji wyborczych.

Zgodnie z art. 12 § 2 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. - Kodeks wyborczy (Dz. U. z 2022 r. poz. 1277 z późn. zm.), podziału na stałe obwody głosowania dokonuje komisarz wyborczy. Zgodnie z art. 12 § 11 Kodeksu wyborczego komisarz wyborczy tworząc obwody głosowania, ustala ich numery, granice oraz siedziby obwodowych komisji wyborczych. Stosownie do treści art. 13 § 1 Kodeksu wyborczego komisarz wyborczy dokonuje zmian w podziale na stałe obwody głosowania, jeżeli jest to konieczne ze względu na zmianę granic gminy, zmianę liczby wybieranych radnych gminy lub zmianę liczby mieszkańców w obwodzie głosowania w stosunku do określonej w art. 12 § 3,

zmianę granic okręgów wyborczych. Stosownie zaś do treści art. 13a § 1 Kodeksu wyborczego wójt lub rada gminy może przedłożyć komisarzowi wyborczemu wnioski w sprawie zmian siedzib obwodowych komisji wyborczych.

Należy wyjaśnić, iż na mocy art. 5 pkt 109 lit. a w związku z art. 19 pkt 1 ustawy z dnia 11 stycznia 2018 r. o zmianie niektórych ustaw w celu zwiększenia udziału obywateli w procesie wybierania, funkcjonowania i kontrolowania niektórych organów publicznych (Dz. U. z 2018 r. poz. 130 z późn. zm.) z dniem 1 stycznia 2019 r. zmieniono art. 12 Kodeksu wyborczego przez wskazanie komisarza wyborczego jako organu upoważnionego do podziału gminy na obwody głosowania. Rada Gminy w Galewicach od dnia 1 stycznia 2019 r. nie posiada zatem upoważnienia ustawowego do dokonywania podziału Gminy Galewice na okręgi wyborcze oraz do dokonywania zmian w tym zakresie. Reasumując, w ocenie organu nadzoru Rada Gminy w Galewicach nie była właściwa do podjęcia kwestionowanej uchwały.

Należy również wskazać, że zgodnie z art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej, organy władzy publicznej, do których zaliczane są również organy jednostek samorządu terytorialnego, działają na podstawie i w granicach prawa. Zgodnie z przyjętym w doktrynie stanowiskiem „o ile jednostka ma swobodę działania zgodnie z zasadą, że co nie jest wyraźnie zabronione przez prawo, jest dozwolone, to organy władzy publicznej mogą działać tylko tam i o tyle, o ile prawo je do tego upoważnia”. Powyższe oznacza, że każde działanie władzy publicznej powinno znajdować uzasadnienie w przepisie aktu prawnego wyższego rzędu, a tym samym akty prawa stanowione przez jednostki samorządu terytorialnego powinny regulować tylko te kwestie, które wynikają z normy kompetencyjnej. Powyższa zasada oznacza, że norma z art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej wprowadza zakaz domniemywania kompetencji organu władzy publicznej i tym samym nakazuje, by wszelkie działania tego organu były oparte na wyraźnie określonej normie kompetencyjnej (Postanowienie Naczelnego Sądu Administracyjnego w Warszawie z dnia 23 sierpnia 2011 r., sygn. akt II FSK 476/11).

Mając na względzie powyższe, w ocenie organu nadzoru, wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego eliminującego z obrotu prawnego uchwałę w całości jest uzasadnione i konieczne.

Rozstrzygnięcie nadzorcze może zostać zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi (90 – 434 Łódź, ul. Piotrkowska 135) za pośrednictwem Wojewody Łódzkiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia. Skargę wnosi się w dwóch egzemplarzach.

w z. Wojewody Łódzkiego

Marcin Buchali
I Wicewojewoda

Do wiadomości:

Wójt Gminy Galewice