



DZIENNIK URZĘDOWY WOJEWÓDZTWA ŁÓDZKIEGO

Łódź, dnia 9 czerwca 2023 r.

Poz. 4863

UCHWAŁA NR 16/53/2023 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W ŁODZI

z dnia 17 maja 2023 r.

w sprawie: Uchwały nr LIV/417/23 Rady Gminy Sędziejowice z dnia 24 marca 2023 roku w sprawie określenia zasad udzielenia dotacji ze środków pochodzących z Rządowego Programu Odbudowy Zabytków na dofinansowanie prac konserwatorskich, restauratorskich lub robót budowlanych przy zabytkach wpisanych do rejestru zabytków lub znajdujących się w gminnej ewidencji zabytków, położonych na obszarze gminy Sędziejowice

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w składzie:

- | | |
|---------------------------|-------------------------|
| 1/ Ryszard Paweł Krawczyk | 9/ Bogusław Wenus |
| 2/ Beata Kaczmarek | 10/ Aneta Jakubczak |
| 3/ Roman Drozdowski | 11/ Paweł Dobrzyński |
| 4/ Iwona Kopczyńska | 12/ Zofia Dolewka |
| 5/ Anna Kaźmierczak | 13/ Krzysztof Kozik |
| 6/ Bogdan Łągwa | 14/ Tomasz Jan Karwicki |
| 7/ Łukasz Szczepanik | 15/ Anna Adamczewska |
| 8/ Magdalena Budziarek | |

Po rozpoznaniu w dniu 17 maja 2023 roku Uchwały nr LIV/417/23 Rady Gminy Sędziejowice z dnia 24 marca 2023 roku w sprawie określenia zasad udzielenia dotacji ze środków pochodzących z Rządowego Programu Odbudowy Zabytków na dofinansowanie prac konserwatorskich, restauratorskich lub robót budowlanych przy zabytkach wpisanych do rejestru zabytków lub znajdujących się w gminnej ewidencji zabytków, położonych na obszarze gminy Sędziejowice, doręczonej Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi w dniu 19 kwietnia 2023 roku, działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 ze zm.) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1668 ze zm.) uchwała, co następuje:

z powodu naruszenia prawa tj. art. 81 ust. 1 ustawy z dnia 23 lipca 2003 roku o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami (Dz.U. z 2022 r., poz. 840) stwierdza się nieważność części Uchwały nr LIV/417/23 Rady Gminy Sędziejowice z dnia 24 marca 2023 roku w sprawie określenia zasad udzielenia dotacji ze środków pochodzących z Rządowego Programu Odbudowy Zabytków na dofinansowanie prac konserwatorskich, restauratorskich lub robót budowlanych przy zabytkach wpisanych do rejestru zabytków lub znajdujących się w gminnej ewidencji zabytków, położonych na obszarze gminy Sędziejowice, w zakresie:

- § 1 ust. 7 oraz ust. 11 załącznika do uchwały, z powodu wykroczenia poza zakres upoważnienia ustawowego,

- § 3 ust. 1 załącznika do uchwały w zakresie słów: „*oraz rozstrzyga w przedmiocie udzielenia dotacji*”, z powodu naruszenia wyłącznej kompetencji organu stanowiącego do udzielania dotacji.

Uzasadnienie

W dniu 19 kwietnia 2023 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wpłynęła Uchwała nr LIV/417/23 Rady Gminy Sędziejowice z dnia 24 marca 2023 roku w sprawie określenia zasad udzielenia dotacji ze środków pochodzących z Rządowego Programu Odbudowy Zabytków na dofinansowanie prac konserwatorskich, restauratorskich lub robót budowlanych przy zabytkach wpisanych do rejestru zabytków lub znajdujących się w gminnej ewidencji zabytków, położonych na obszarze gminy Sędziejowice (zwana dalej: uchwałą).

Kolegium Izby wszczęło postępowanie nadzorcze wobec uchwały zapraszając na posiedzenie w dniu 17 maja 2023 roku przedstawicieli jednostki. W posiedzeniu Kolegium nie uczestniczyli zawiadomieni przedstawiciele Gminy Sędziejowice. Jednostka nie skorzystała z uprawnienia do złożenia wyjaśnień.

W podstawie prawnej uchwały powołano art. 18 ust. 2 pkt 15 i art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym oraz art. 81 ust. 1 ustawy z dnia 23 lipca 2003 roku o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami. W załączniku do uchwały Rada Gminy Sędziejowice określiła Regulamin udzielania dotacji ze środków pochodzących z Rządowego Programu Odbudowy Zabytków na dofinansowanie prac konserwatorskich, restauratorskich lub robót budowlanych przy zabytkach wpisanych do rejestru zabytków lub znajdujących się w gminnej ewidencji zabytków, położonych na obszarze Gminy Sędziejowice.

W § 1 ust. 7 załącznika do uchwały Rada Gminy Sędziejowice postanowiła: „*Dotacja może być udzielona wyłącznie na realizację zadań inwestycyjnych, dla których na dzień udzielenia dotacji nie ogłoszono postępowań mających na celu wyłonienie wykonawcy lub wykonawców*”. W ocenie Kolegium Izby przedmiotowe postanowienie nie zawiera zasad udzielania dotacji na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytku wpisanym do rejestru lub znajdującym się w gminnej ewidencji zabytków, a zatem nie mieści się w pojęciu „zasad udzielania dotacji”, o których mowa w upoważnieniu przyznanym radzie gminy w art. 81 ust. 1 ustawy o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami. W myśl tego przepisu w trybie określonym odrębnymi przepisami dotacja na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytku wpisanym do rejestru lub znajdującym się w gminnej ewidencji zabytków może być udzielona przez organ stanowiący gminy, powiatu lub samorządu województwa, na zasadach określonych w podjętej przez ten organ uchwale. Powyższe oznacza, że Rada Gminy Sędziejowice podejmując przedmiotową uchwałę i postanawiając w § 1 ust. 7 jej załącznika w sposób jak wyżej przywołano, wykroczyła poza ramy upoważnienia ustawowego do podejmowania uchwał prawa miejscowego wynikającego z art. 81 ust. 1 ustawy o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami.

Zdaniem Kolegium Izby, Rada Gminy Sędziejowice wykroczyła również poza przyznaną jej delegację ustawową poprzez zawarcie, w § 1 ust. 11 załącznika do uchwały, postanowienia o treści: „*Wnioskodawca zapewnia zgodność realizacji zadania inwestycyjnego z obowiązującymi w tym zakresie przepisami prawa, w szczególności z ustawą z dnia 11 września 2019 r. – Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1710, 1812, 1933 i 2185), jeżeli przepisy tej ustawy znajdują zastosowanie. W przypadku, gdy zastosowanie przepisów ustawy z dnia 11 września 2019 r. – Prawo zamówień publicznych nie jest wymagane, wnioskodawca jest zobowiązany przeprowadzić postępowanie zakupowe w sposób konkurencyjny i transparentny*.” Przywołane postanowienie nie dotyczy relacji między wnioskodawcą a organem dotującym, a odnosi się do relacji między wnioskodawcą a wykonawcą inwestycji. Wynikający z tego postanowienia sposób nawiązania stosunku zobowiązaniowego przez wnioskodawcę z przyszłym wykonawcą dotowanej inwestycji, to regulacja związana z wyborem wykonawcy, a nie z zasadami udzielania dotacji. Wobec powyższego postanowienie wykracza poza zakres upoważnienia przyznanego radzie na podstawie art. 81 ust. 1 ustawy o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami.

Z kolei w § 3 ust. 1 załącznika do uchwały Rada Gminy Sędziejowice postanowiła, że Wójt Gminy Sędziejowice rozpatruje wnioski, o których mowa w § 2 ust. 1 z uwzględnieniem kryteriów, o których mowa w § 2 ust. 3 oraz rozstrzyga w przedmiocie udzielenia dotacji. Regulacji powyższej towarzyszy zastrzeżenie, zawarte w § 3 ust. 2 załącznika do uchwały, że udzielenie dotacji następuje na podstawie odrębnej uchwały Rady Gminy Sędziejowice. Przy powyższym stwierdzić należy, że z art. 81 ust. 1 ustawy o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami wynika m.in., że dotacja na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytku wpisanym do rejestru lub znajdującym się w gminnej ewidencji zabytków może być udzielona przez organ stanowiący gminy. Tym samym ustawodawca upoważnił radę gminy do samodzielnego decydowania o przyznaniu dotacji. W związku z tym, uchwała nie może wprowadzać postanowień, w myśl których kompetencja w przedmiocie udzielenia dotacji przysługuje zarówno organowi stanowiącemu, jak i wykonawczemu. W ten sposób dochodzi bowiem do naruszenia

wyłącznej kompetencji organu stanowiącego, wynikającej z art. 81 ust. 1 ustawy o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami, do decydowania w przedmiocie przyznania dotacji. Wobec powyższego Kolegium Izby postanowiło stwierdzić nieważność § 3 ust. 1 załącznika do uchwały w części, tj. w zakresie słów: „*oraz rozstrzyga w przedmiocie udzielenia dotacji*”, gdyż ich pozostawienie naruszałoby wyłączną kompetencję organu stanowiącego do przyznania przedmiotowych dotacji.

Mając powyższe na względzie Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi postanowiło, jak w sentencji.

W ocenie Kolegium stwierdzenie nieważności uchwały w części oznaczonej w sentencji nie wywiera negatywnych konsekwencji dla jej ważności w pozostałym zakresie.

Od uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w terminie 30 dni od dnia doręczenia skarżącemu uchwały.

Przewodniczący Kolegium
Prezes RIO w Łodzi

Ryszard Paweł Krawczyk