



DZIENNIK URZĘDOWY WOJEWÓDZTWA ŁÓDZKIEGO

Łódź, dnia 28 czerwca 2023 r.

Poz. 5419

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PNIK-I.4131.488.2023 WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

z dnia 20 czerwca 2023 r.

Rada Gminy Brzeźnio

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 i 572)

stwierdzam nieważność:

uchwały Nr LVIII/312/2023 Rady Gminy Brzeźnio z dnia 26 kwietnia 2023 r. w sprawie ustalenia górnych stawek opłat ponoszonych przez właścicieli nieruchomości za usługi w zakresie odbierania odpadów komunalnych oraz opróżniania zbiorników bezodpływowych lub osadników w instalacjach przydomowych oczyszczalni ścieków i transportu nieczystości ciekłych.

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 26 kwietnia 2023 r. Rada Gminy Brzeźnio podjęła uchwałę Nr LVIII/312/2023 w sprawie ustalenia górnych stawek opłat ponoszonych przez właścicieli nieruchomości za usługi w zakresie odbierania odpadów komunalnych oraz opróżniania zbiorników bezodpływowych lub osadników w instalacjach przydomowych oczyszczalni ścieków i transportu nieczystości ciekłych.

Uchwała ta została doręczona organowi nadzoru w dniu 22 maja 2023 r.

Podjęcie przedmiotowej uchwały budziło wątpliwości organu nadzoru, co spowodowało wszczęcie postępowania nadzorczego i skierowanie do Rady Gminy Brzeźnio zawiadomienia z 24 maja 2023 r. znak: PNIK-I.4131.488.2023, w którego uzasadnieniu organ przedstawił swoje zastrzeżenia.

Pismem z 30 maja 2023 r. znak: RG.0711.25.2023 Przewodniczący Rady Gminy Brzeźnio złożył wyjaśnienia, które organ nadzoru uznał za niewystarczające.

Organ nadzoru przedstawia następujące stanowisko w sprawie.

Podstawę podjęcia uchwały Nr LVIII/312/2023 Rady Gminy Brzeźnio z dnia 26 kwietnia 2023 r. w sprawie ustalenia górnych stawek opłat ponoszonych przez właścicieli nieruchomości za usługi w zakresie odbierania odpadów komunalnych oraz opróżniania zbiorników bezodpływowych lub osadników w instalacjach przydomowych oczyszczalni ścieków i transportu nieczystości ciekłych stanowił art. 6 ust. 2 i ust. 4 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2022 r. poz. 2519 z późn. zm.) zwanej dalej ustawą oraz art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 40 ust. 1 i art. 41 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym.

Stosownie do treści art. 6 ust. 2 ustawy rada gminy określa, w drodze uchwały, górne stawki opłat ponoszonych przez właścicieli nieruchomości za pozbywanie się z terenu nieruchomości nieczystości ciekłych oraz za usługi świadczone w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, którzy nie są obowiązani do ponoszenia opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi na rzecz gmin. Rada gminy określając stawki opłat, o których mowa w ust. 2, stosuje niższe stawki, jeżeli odpady komunalne są zbierane i odbierane w sposób selektywny (ust. 4).

W ocenie organu nadzoru przedmiotowa uchwała narusza obowiązujący porządek prawny w sposób istotny.

W § 1 uchwały Rada Gminy określiła górne stawki opłat ponoszonych przez właścicieli nieruchomości, którzy nie są obowiązani do ponoszenia opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi na rzecz Gminy Brzeźnio za usługi odbioru i transportu odpadów komunalnych: zbieranych przez właścicieli nieruchomości i odbieranych w sposób selektywny (ust. 1) oraz zbieranych przez właścicieli nieruchomości w sposób niespełniający obowiązku selektywnej zbiórki odpadów (ust. 2), natomiast w § 2 uchwały Rada Gminy określiła górne stawki opłat ponoszonych przez właścicieli nieruchomości, którzy pozbywają się z terenu nieruchomości nieczystości ciekłych za usługi opróżniania zbiorników bezodpływowych lub osadników w instalacjach przydomowych oczyszczalni ścieków i transportu nieczystości ciekłych.

Powyższe stawki ustalone zostały w wysokości netto, bowiem w § 4 uchwały, Rada zaznaczyła, że do stawek opłat, o których mowa w § 1 i § 2 uchwały dolicza się należny podatek VAT, ustalony zgodnie z obowiązującymi w tym zakresie przepisami.

W ocenie organu nadzoru ustalenie górnych stawek opłat netto za usługi w zakresie odbierania odpadów komunalnych oraz opróżniania zbiorników bezodpływowych lub osadników w instalacjach przydomowych oczyszczalni ścieków i transportu nieczystości ciekłych nie wypełnia dyspozycji określonej powołanym art. 6 ust. 2 ustawy. Zgodnie z art. 6 ust. 2 i 4 ustawy rada gminy jest uprawniona do ustalenia maksymalnej wysokości opłat za usługi, o których mowa w tym przepisie, a co za tym idzie organ ten, dokonując ustaleń w tym zakresie jest zobowiązany do uwzględnienia obciążenia z tytułu podatku od towarów i usług. Ponadto w dalszej kolejności nastąpi konkretyzacja tej opłaty zarówno w odniesieniu do określonego podmiotu, jak i przedmiotu usługi, w drodze umowy pomiędzy właścicielem nieruchomości, a odbiorcą odpadów, w postaci ceny z uwzględnieniem podatku VAT. Ustalona zatem przez radę gminy górna stawka opłaty nie może być niższa od ceny usługi, która zgodnie z art. 3 ust. 1 pkt 1 i ust. 2 ustawy z dnia 9 maja 2014 roku o informowaniu o cenach towarów i usług (Dz. U. z 2023 r., poz. 168) oznacza wartość wyrażoną w jednostkach pieniężnych, którą kupujący jest obowiązany zapłacić przedsiębiorcy za towar lub usługę; w cenie uwzględnia się podatek od towarów i usług oraz podatek akcyzowy, jeżeli na podstawie odrębnych przepisów sprzedaż towaru (usługi) podlega obciążeniu podatkiem od towarów i usług oraz podatkiem akcyzowym. Zatem należy stwierdzić, że oznaczenie przez Radę Gminy Brzeźnio górnych stawek opłat za wymienione w uchwale usługi w wysokości netto jest sprzeczne z art. 6 ust. 2 i 4 ustawy w związku z art. 3 ust. 1 pkt 1 i ust. 2 ustawy o informowaniu o cenach towarów i usług. Wady tej nie sanuje również fakt, że Rada zaznaczyła w § 3 uchwały, iż do stawek określonych w § 1 i 2 uchwały doliczony będzie podatek od towarów i usług (VAT), ustalony zgodnie z obowiązującymi w tym zakresie przepisami.

Powyższe stanowisko organu nadzoru potwierdza ugruntowane orzecznictwo sądów administracyjnych, w których stwierdzono, że pojęcie "stawek opłat", do ustalenia których w drodze uchwały jest zobligowana rada gminy odpowiada ustawowej definicji ceny, a zatem wartości wyrażonej w jednostkach pieniężnych, którą kupujący jest obowiązany zapłacić przedsiębiorcy za towar lub usługę. Należy zauważyć, że aczkolwiek niefortunne jest posługiwanie się w tej materii przez ustawodawcę odmiennymi określeniami, to jednak nie może ulegać wątpliwości, że górna stawka opłaty, o której mowa w art. 6 ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach jest w istocie maksymalną kwotą, jaką może ustalić w charakterze ceny podmiot wykonujący usługę. Jest to tym samym maksymalna cena jaką uiścić musi, w razie jej ustalenia, nabywca usługi. Istota górnej stawki opłaty jest więc tożsama z istotą maksymalnej ceny i służyć ma ochronie nabywcy usługi przed wygórowanymi cenami, których mógłby żądać przedsiębiorca za swoje usługi. Tak rozumiana opłata (cena) musi zatem uwzględniać podatek od towarów i usług, jeżeli na podstawie odrębnych przepisów sprzedaż usługi podlega obciążeniu takim podatkiem. Wskazanie tym samym jedynie stawki "netto" takiej usługi z podaniem, że zostanie do niej doliczony podatek VAT w nieznanej wysokości narusza zatem art. 3 ust. 1 pkt 1 ustawy o cenach, stanowiąc jednocześnie o niewypełnieniu delegacji ustawowej z art. 6 ust. 2 u.c.p.g. (por. wyrok WSA w Gliwicach z dnia 15 maja 2013 r. sygn. akt II SA/Gl 133/13 i z dnia 16 maja 2013 r. sygn. akt II SA/Gl 116/13, wyrok WSA w Poznaniu z dnia 3 września 2015 r., sygn. akt IV SA/Po 76/15, wyrok WSA w Warszawie z dnia 22 listopada 2018 r., sygn. akt VIII SA/Wa 558/18).

Przypomnieć warto, że niniejsza uchwała stanowi akt prawa miejscowego (normatywny akt wykonawczy), co oznacza, że rada gminy uchwalając przedmiotową uchwałę powinna w pełni wykonać upoważnienie określone w ustawie o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, z uwzględnieniem ustawy o informowaniu o cenach towarów i usług.

Reasumując, uchwała Nr LVIII/312/2023 Rady Gminy Brzeźnio z dnia 26 kwietnia 2023 r. w sprawie ustalenia górnych stawek opłat ponoszonych przez właścicieli nieruchomości za usługi w zakresie odbierania odpadów komunalnych oraz opróżniania zbiorników bezodpływowych lub osadników w instalacjach przydomowych oczyszczalni ścieków i transportu nieczystości ciekłych w sposób istotny narusza prawo tj.: art. 6 ust. 2 i 4 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach w związku z art. 3 ust. 1 pkt 1 i ust. 2 ustawy o informowaniu o cenach towarów i usług, co skutkuje koniecznością stwierdzenia nieważności uchwały w całości.

Stosownie do treści art. 91 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, uchwała organu gminy sprzeczna z prawem jest nieważna. O nieważności uchwały w całości lub w części orzeka organ nadzoru w terminie nie dłuższym niż 30 dni od dnia doręczenia uchwały.

Wobec powyższego wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego jest uzasadnione i należało orzec jak na wstępie.

Rozstrzygnięcie nadzorcze może zostać zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi (90-434 Łódź, ul. Piotrkowska 135) za pośrednictwem Wojewody Łódzkiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia. Skargę wnosi się w dwóch egzemplarzach.

Wojewoda Łódzki

Karol Młynarczyk

Do wiadomości:

Wójt Gminy Brzeźnio