



DZIENNIK URZĘDOWY WOJEWÓDZTWA ŁÓDZKIEGO

Łódź, dnia 28 czerwca 2023 r.

Poz. 5420

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PNIK-I.4131.499.2023 WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

z dnia 21 czerwca 2023 r.

Rada Miejska w Krośniewicach

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 i 572)

stwierdzam nieważność:

załącznika do uchwały Nr LXXIII/432/23 Rady Miejskiej w Krośniewicach z dnia 15 maja 2023 r. zmieniającej uchwałę w sprawie uchwalenia Regulaminu czystości i porządku na terenie Gminy Krośniewice

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 15 maja 2023 r. Rada Miejska w Krośniewicach podjęła uchwałę Nr LXXIII/432/23 zmieniającą uchwałę w sprawie uchwalenia Regulaminu czystości i porządku na terenie Gminy Krośniewice. Uchwała ta została doręczona organowi nadzoru w dniu 22 maja 2023 r.

Podjęcie przedmiotowej uchwały budziło wątpliwości organu nadzoru, co spowodowało wszczęcie postępowania nadzorczego i skierowanie do Rady Miejskiej w Krośniewicach zawiadomienia z dnia 30 maja 2023 r. znak: PNIK-I.4131.499.2023, w którego uzasadnieniu organ przedstawił swoje zastrzeżenia.

Pismem z dnia 2 czerwca 2023 r. znak: BRM.0711.8.2023 Przewodniczący Rady Miejskiej w Krośniewicach poinformował, że Rada uwzględni uwagi organu nadzoru i przedstawi projekt uchwały w tym zakresie na najbliższej sesji Rady Miejskiej w Krośniewicach, która odbędzie się w dniu 26 czerwca 2023 r.

Mimo powyższego oświadczenia organ nadzoru uznał za zasadne wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego, z uwagi na wiążący go trzydziestodniowy termin do wydania stosownego aktu nadzoru, a tym samym wyeliminowanie z obrotu prawnego załącznika do przedmiotowej uchwały.

Organ nadzoru przedstawia następujące stanowisko w sprawie.

Podstawę podjęcia uchwały Nr LXXIII/432/23 Rady Miejskiej w Krośniewicach stanowił art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 4 ust. 1 i 2 pkt 3 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2022 r. poz. 2519 z późn. zm.).

W ocenie organu nadzoru uchwała Nr LXXIII/432/23 Rady Miejskiej w Krośniewicach z dnia 15 maja 2023 r. zmieniająca uchwałę w sprawie uchwalenia Regulaminu czystości i porządku na terenie Gminy Krośniewice, zawiera postanowienia naruszające porządek prawny w sposób istotny.

W § 1 uchwały organ uchwałodawczy postanowił, że w uchwale Nr XLVVI/274/21 Rady Miejskiej w Krośniewicach z dnia 26 listopada 2021 r. w sprawie uchwalenia Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Krośniewice (...) w załączniku Nr 1, wprowadza się następujące zmiany: „1. W § 13: a) ust. 2 otrzymuje brzmienie: 2. W przypadku nieruchomości wyposażonych w zbiorniki bezodpływowe, opróżnianie zbiorników powinno odbywać się nie rzadziej niż raz na 6 miesięcy. b)

ust. 3 otrzymuje brzmienie: 3. W przypadku nieruchomości wyposażonych w przydomowe oczyszczalnie ścieków, opróżnianie osadów ściekowych powinno wynikać z instrukcji eksploatacji przydomowej oczyszczalni ścieków, a w przypadku braku instrukcji eksploatacji – minimalna częstotliwość opróżniania powinna wynosić nie rzadziej niż raz na 12 miesięcy”. Jednocześnie Rada Miejska w Krośniewicach przyjęła na mocy tejże uchwały załącznik, w którym uwzględniła zmiany podjęte uchwałą Nr LXXIII/432/23, a który stanowi jednocześnie tekst jednolity Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Krośniewice zwany jako „Regulamin lub załącznik do uchwały”.

W ocenie organu nadzoru przyjęte regulacje w zakresie zmiany Regulaminu poprzez dołączenie jego tekstu jednolitego stanowiącego załącznik do uchwały, zostały podjęte z istotnym naruszeniem art. 16 ust. 3 i 4 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461), zwanej jako „u.o.a.n.” oraz przepisów Działu III załącznika do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz. U. z 2016 r. poz. 283), zwany jako „Zasady techniki prawodawczej”. Stosownie do treści przepisu art. 16 ust. 3 u.o.a.n. teksty jednolite aktów normatywnych innych niż ustawa ogłasza organ właściwy do wydania aktu normatywnego. Tekst jednolity aktu normatywnego innego niż ustawa ogłasza się nie rzadziej niż raz na 12 miesięcy, jeżeli był on nowelizowany. Akt normatywny może określić termin ogłoszenia tekstu jednolitego. Zgodnie zaś z przepisem art. 16 ust. 4 u.o.a.n., tekst jednolity ogłasza się w formie obwieszczenia w dzienniku urzędowym, w którym dany akt normatywny ogłoszono.

Szczegółowe regulacje w powyższym zakresie zawierają przepisy Zasad techniki prawodawczej. Zgodnie z § 100a Zasad techniki prawodawczej „tekst jednolity sporządza się według stanu prawnego obowiązującego w dniu wydania obwieszczenia o ogłoszeniu tego tekstu, przy czym można zamieścić w nim również zmiany w ustawie ogłoszone w dzienniku urzędowym do dnia wydania tego obwieszczenia, które wejdą w życie po dniu jego wydania”. Natomiast treść § 101 Zasad techniki prawodawczej wskazuje, że ogłoszenie tekstu jednolitego następuje w formie obwieszczenia, zaś tekst jednolity jest załącznikiem do tego obwieszczenia. Z kolei § 103 ust. 1 Zasad techniki prawodawczej stanowi, że „w obwieszczeniu przytacza się przepis ustawy upoważniający do ogłoszenia tekstu jednolitego i tytuł ustawy, której tekst jednolity jest ogłaszany, a ponadto wymienia się ustawy, które wprowadziły zmiany do pierwotnego tekstu tej ustawy albo jej ostatniego tekstu jednolitego oraz orzeczenia Trybunału Konstytucyjnego stwierdzające niezgodność przepisów tej ustawy z Konstytucją Rzeczypospolitej Polskiej lub ratyfikowaną umową międzynarodową, której ratyfikacja wymagała uprzedniej zgody wyrażonej w ustawie”. W myśl ustępu 2 § 103 Zasad techniki prawodawczej „w obwieszczeniu zamieszcza się także treść tych przepisów zawartych w ustawach zmieniających, których nie zamieszcza się w tekście jednolitym, jako niezmienniczących tekstu ustawy, której tekst jednolity jest ogłaszany”. Natomiast zgodnie z treścią § 110 Zasad techniki prawodawczej przytoczone przepisy stosuje się odpowiednio do tekstów jednolitych aktów normatywnych innych niż ustawa, a więc także do aktów prawa miejscowego stanowiących przez organy jednostek samorządu terytorialnego.

Przyjąc zatem należy, że załączenie do uchwały zmieniającej Regulamin utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Krośniewice tekstu jednolitego tego Regulaminu jest sprzeczne z przepisami prawa z dwóch powodów. Po pierwsze nie zachowane zostały przewidziane przez przepisy wymogi, co do formy tego aktu. W analizowanym przypadku nie przybrał on formy obwieszczenia, a stanowi jedynie załącznik do uchwały zmieniającej. Po drugie zaś ogłoszenie tekstu jednolitego jest możliwe tylko w stosunku do przepisów, które już weszły w życie. Zgodnie bowiem z regulacjami przywołanego wyżej rozporządzenia, tekst jednolity sporządza się według stanu prawnego obowiązującego w dniu wydania obwieszczenia o ogłoszeniu tego tekstu. Tymczasem Rada Miejska w Krośniewicach wprowadziła do tekstu jednolitego zmiany w § 13, które jeszcze nie weszły w życie. Zgodnie bowiem z § 3 uchwały zmieniającej, uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego. Stanowisko organu nadzoru znajduje potwierdzenie w orzecznictwie sądów administracyjnych. Jak wynika z wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach z dnia 24 listopada 2010 r., sygn. akt II SA/Gl 630/10, „teksty jednolite aktów prawnych ogłasza, a nie uchwała organ właściwy do wydania aktu normatywnego”, czyli w niniejszej sprawie Rada Miejska w Krośniewicach. Oznacza to, że organ stanowiący może podjąć uchwałę w przedmiocie ogłoszenia tekstu jednolitego uchwały, ale dopiero w sytuacji podjęcia i wejścia w życie uchwały w przedmiocie częściowej zmiany uchwały. Za nieprawidłowe należy zatem uznać dokonywanie kolejnych zmian w treści uchwały i jednocześnie przyjmowanie tekstu jednolitego zmienianego aktu prawnego (zob. wyrok WSA we Wrocławiu z dnia 26 czerwca 2013 r., sygn. akt III SA/Wr 381/13).

Wobec powyższego, stwierdzenie nieważności załącznika do uchwały Nr LXXIII/432/23 Rady Miejskiej w Krośniewicach z dnia 15 maja 2023 r. zmieniającej uchwałę w sprawie uchwalenia Regulaminu czystości i porządku na terenie Gminy Krośniewice należy uznać za uzasadnione i konieczne.

Stosownie do treści art. 91 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, uchwała organu gminy sprzeczna z prawem jest nieważna. O nieważności uchwały w całości lub w części orzeka organ nadzoru w terminie nie dłuższym niż 30 dni od dnia doręczenia uchwały.

Wobec powyższego wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego jest uzasadnione i należało orzec jak na wstępie.

Rozstrzygnięcie nadzorcze może zostać zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi (90-434 Łódź, ul. Piotrkowska 135) za pośrednictwem Wojewody Łódzkiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia. Skargę wnosi się w dwóch egzemplarzach.

Wojewoda Łódzki

Karol Młynarczyk

Do wiadomości:

Burmistrz Krośniewic