



DZIENNIK URZĘDOWY WOJEWÓDZTWA ŁÓDZKIEGO

Łódź, dnia 28 czerwca 2023 r.

Poz. 5421

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PNIK-I.4131.501.2023 WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

z dnia 22 czerwca 2023 r.

Rada Gminy Kutno

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r., poz. 40 i 572)

stwierdzam nieważność:

§ 3 uchwały Nr LXIII/431/2023 Rady Gminy Kutno z dnia 16 maja 2023 r. w sprawie przyjęcia „Gminnego Programu Opieki nad Zabytkami Gminy Kutno na lata 2023-2026”.

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 16 maja 2023 r. Rada Gminy Kutno podjęła uchwałę Nr LXIII/431/2023 w sprawie przyjęcia „Gminnego Programu Opieki nad Zabytkami Gminy Kutno na lata 2023-2026”. Uchwała ta została doręczona organowi nadzoru w dniu 24 maja 2023 r.

Podjęcie ww. uchwały budziło wątpliwości organu nadzoru, co spowodowało wszczęcie postępowania nadzorczego i skierowanie do Rady Gminy Kutno zawiadomienia z dnia 31 maja 2023 r. znak: PNIK-I.4131.501.2023, w którego uzasadnieniu organ przedstawił swoje zastrzeżenia.

W odpowiedzi na ww. zawiadomienie zostały złożone wyjaśnienia Przewodniczącego Rady Gminy Kutno z dnia 7 czerwca 2023 r., znak: RG.0004.65.2023, w których przyznał, że uchwała Nr LXIII/431/2023 w sprawie przyjęcia „Gminnego Programu Opieki nad Zabytkami Gminy Kutno na lata 2023-2026” nie jest aktem prawa miejscowego, jednakże przyjmuje się, że w odniesieniu do innych uchwał (niezawierających przepisów powszechnie obowiązujących, niebędących aktami prawa miejscowego) rada gminy, o ile przepisy szczególne nie stanowią inaczej, może dowolnie kształtować termin ich wejścia w życie, przy czym zawsze musi być on precyzyjnie, wyraźnie wskazany.

Organ nadzoru przedstawia następujące stanowisko w tej sprawie:

Rada Gminy Kutno podjęła przedmiotową uchwałę na podstawie art. 87 ust. 3 i 4 ustawy z dnia 23 lipca 2003 r. o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami (Dz. U. 2022 r. poz. 840 z późn. zm.) – zwanej dalej: „ustawą”. Treść art. 87 ustawy, wskazuje, że zarząd województwa, powiatu lub wójt (burmistrz, prezydent miasta) sporządza na okres 4 lat odpowiednio wojewódzki, powiatowy lub gminny program opieki nad zabytkami (ust. 1). Wojewódzki, powiatowy i gminny program opieki nad zabytkami przyjmuje odpowiednio sejmik województwa, rada powiatu i rada gminy po uzyskaniu opinii wojewódzkiego konserwatora zabytków (ust. 3). Programy są ogłaszane w wojewódzkim dzienniku urzędowym (ust. 4). Uchwała w sprawie programu opieki nad zabytkami nie jest aktem normatywnym w rozumieniu art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r., poz. 1461), nie jest też aktem prawa miejscowego wymienionym w art. 40 ust. 1 i 2 ustawy o samorządzie gminnym. Z uchwały w sprawie programu opieki nad zabytkami nie można też wyprowadzić norm generalnych i abstrakcyjnych,

które są cechą aktów prawa miejscowego. Charakter generalny posiadają normy, które określają adresata poprzez wskazanie jego cech, a abstrakcyjność normy polega na tym, że jej dyspozycja określająca postępowanie adresata ma zastosowanie w wielu powtarzalnych okolicznościach, nie zaś w jednej konkretnej sytuacji. Samorządowe programy opieki nad zabytkami zaliczyć należy do przewidzianej w art. 13 pkt 10 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych, kategorii „innych aktów prawnych” ogłaszanych w wojewódzkim dzienniku urzędowym jeżeli tak stanowią przepisy szczególne. Takim przepisem szczególnym jest w tym przypadku art. 87 ust. 4 ustawy (vide: M. Cherka (red.), P. Antoniak, F. M. Elżanowski, K. A. Wąsowski, *Ustawa o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami*. Komentarz, Lex/el 2010; wyrok WSA w Gdańsku z dnia 15 marca 2018 r., sygn. akt II SA/Gd 767/17; wyrok WSA w Olsztynie z dnia 11 lutego 2016 r., sygn. akt II SA/Ol 1412/15).

W § 3 ww. uchwały postanowiono, że wchodzi ona w życie po upływie 14 dni od daty ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego. Tym samym określono termin wejścia w życie przedmiotowej uchwały w sposób przewidziany w art. 4 ust. 1 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych, właściwy dla aktów normatywnych zawierających przepisy powszechne obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych. Należy także podkreślić, że publikacja przedmiotowego programu w dzienniku urzędowym ma charakter wyłącznie informacyjny. Stąd też wyeliminowanie z obrotu prawnego powyższego przepisu powoduje, że uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i na podstawie art. 87 ust. 4 ustawy w związku z art. 13 pkt 10 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych powinna zostać ogłoszona w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego.

Mając powyższe na uwadze, orzekam jak w sentencji.

Rozstrzygnięcie nadzorcze może zostać zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi (90-434 Łódź, ul. Piotrkowska 135) za pośrednictwem Wojewody Łódzkiego, w terminie 30 dni od dnia doręczenia. Skargę wnosi się w dwóch egzemplarzach.

Wojewoda Łódzki

Karol Młynarczyk

Do wiadomości:

Wójt Gminy Kutno