



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA ŁÓDZKIEGO

Łódź, dnia 2 stycznia 2023 r.

Poz. 35

UCHWAŁA NR 37/89/2022 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W ŁODZI

z dnia 22 grudnia 2022 r.

**w sprawie: uchwały nr LIV/487/2022 Rady Miejskiej w Sulejowie z dnia 29 listopada 2022 roku
w sprawie opłaty targowej**

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w składzie:

- | | |
|----------------------|-------------------------|
| 1/ Beata Kaczmarek | 8/ Radosław Hrychorczuk |
| 2/ Roman Drozdowski | 9/ Aneta Jakubczak |
| 3/ Iwona Kopczyńska | 10/ Paweł Dobrzyński |
| 4/ Anna Kaźmierczak | 11/ Zofia Dolewka |
| 5/ Bogdan Łągwa | 12/ Krzysztof Kozik |
| 6/ Łukasz Szczepanik | 13/ Tomasz Jan Karwicki |
| 7/ Bogusław Wenus | 14/ Anna Adamczewska. |

Po rozpoznaniu w dniu 22 grudnia 2022 r. uchwały nr LIV/487/2022 Rady Miejskiej w Sulejowie z dnia 29 listopada 2022 roku w sprawie opłaty targowej, doręczonej Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi w dniu 1 grudnia 2022 roku, działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r., poz. 559) uchwała, co następuje:

z powodu naruszenia prawa tj. art. 15 ust. 1 i art. 19 pkt 1 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz.U. z 2022 r., poz. 1452 z późn. zm.) poprzez zamieszczenie w załączniku do uchwały wzajemnie wykluczających się stawek opłaty targowej, stwierdza się nieważność uchwały nr LIV/487/2022 Rady Miejskiej w Sulejowie z dnia 29 listopada 2022 roku w sprawie opłaty targowej.

Uzasadnienie

Rada Miejska uchwałą nr LIV/487/2022 określiła w załączniku do uchwały stawki opłaty targowej. Wprowadzone stawki zróżnicowane są w zależności od przedmiotu sprzedaży, jak i w zależności od sposobu sprzedaży. Przykładowo, sprzedaż z samochodu osobowego z przyczepą obciążona jest stawką 12,32 zł, zaś sprzedaż produktów nabiałowych stawką 1,12 zł. Problem z naliczeniem opłaty targowej w tym przykładzie będzie polegał na dylemacie jaką zastosować stawkę, gdy potencjalny sprzedawca będzie dokonywał sprzedaży produktów nabiałowych z samochodu osobowego z przyczepą. Konflikt pomiędzy wysokościami stawek nie dotyczy jedynie wyżej wymienionego przykładu, lecz można go rozszerzać na wiele przedmiotów sprzedaży dokonywanej w różny sposób. Taki sposób ustalenia stawki opłaty targowej, przy braku szczególnej regulacji prawnej rozstrzygającej spór jaką stawkę należy zastosować, powoduje naruszenie art. 15 ust. 1 i art. 19 pkt 1 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych, gdyż pomimo wprowadzenia opłaty targowej nie można jej pobierać.

Przepisy nakładające opłaty winny być jasne, wyczerpujące i uniemożliwiające stosowanie niedopuszczalnego, sprzecznego z prawem luzu interpretacyjnego. Stanowisko takie zostało potwierdzone w licznych orzeczeniach sądów administracyjnych, m.in. w wyroku Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 6 czerwca 1995 r. (SA/Gd 2949/94). Zobowiązany do uregulowania opłaty winien mieć określone w uchwale dokładnie jakiej opłacie podlega. Nieprecyzyjne określenie uniemożliwia prawidłowe obliczenie opłaty i jej pobór, co w konsekwencji zaprzecza obowiązkowi płacenia opłaty wprowadzonej przedmiotową uchwałą.

Z wyżej wymienionych powodów orzeczono jak w sentencji.

Od uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w terminie 30 dni od dnia doręczenia skarżącemu uchwały.

Przewodniczący Kolegium
Zastępca Prezesa RIO w Łodzi

Beata Kamczarek