



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA ŁÓDZKIEGO

---

Łódź, dnia 26 stycznia 2023 r.

Poz. 689

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PNIK-I.4131.18.2023 WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

z dnia 19 stycznia 2023 r.

#### Rada Gminy Godzianów

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40)

#### **stwierdzam nieważność:**

§ 7 załącznika do uchwały Nr XLVIII/299/22 Rady Gminy Godzianów z dnia 16 grudnia 2022 r. w sprawie ustalenia regulaminu określającego wysokość stawek i szczegółowe warunki przyznawania dodatków do wynagrodzenia zasadniczego, szczegółowe warunki obliczania i wypłacania wynagrodzenia za godziny ponadwymiarowe i godziny doraźnych zastępstw oraz wysokość i warunki wypłacania nagród ze specjalnego funduszu nagród dla nauczycieli szkół i przedszkoli prowadzonych przez Gminę Godzianów.

#### **Uzasadnienie**

Na mocy przedmiotowej uchwały Rada Gminy Godzianów uchwaliła regulamin określający wysokość stawek i szczegółowe warunki przyznawania dodatków do wynagrodzenia zasadniczego, szczegółowe warunki obliczania i wypłacania wynagrodzenia za godziny ponadwymiarowe i godziny doraźnych zastępstw oraz wysokość i warunki wypłacania nagród ze specjalnego funduszu nagród dla nauczycieli szkół i przedszkoli prowadzonych przez Gminę Godzianów (dalej Regulamin), stanowiący załącznik do uchwały.

W dniu 9 stycznia 2023 r. organ nadzoru wysłał zawiadomienie o wszczęciu postępowania w sprawie ww. uchwały. Wątpliwości organu nadzoru wzbudziły regulacje zawarte w § 7 Regulaminu, w którym unormowano zasady przyznawania nagród dla nauczycieli.

W odpowiedzi na zawiadomienie Wójt Gminy poinformowała, że uchwała zostanie zmieniona na sesji 31 stycznia 2023 r.

Mimo powyższego oświadczenia organ nadzoru uznał za zasadne wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego w przypadku uchwały, której postanowienia są sprzeczne z prawem, z uwagi na wiążący go trzydziestodniowy termin do wydania stosownego aktu nadzoru.

Organ nadzoru prezentuje w niniejszej sprawie następujący pogląd.

W sposób istotny naruszają prawo postanowienia Rozdziału 7 Regulaminu zatytułowanego „Nagrody ze specjalnego funduszu nagród”. Zgodnie z brzmieniem art. 49 ust. 2 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela (Dz. U. z 2021 r. poz. 1762 z późn. zm.), który stanowi podstawę prawną dla lokalnego prawodawcy do ustalenia kryteriów i trybu przyznawania nagród dla nauczycieli za ich osiągnięcia w zakresie pracy dydaktycznej, wychowawczej i opiekuńczej, w tym realizacji zadań związanych z zapewnieniem bezpieczeństwa uczniom w czasie zajęć organizowanych przez szkołę, oraz realizacji innych zadań statutowych szkoły. Analiza postanowień Rozdziału 7 Regulaminu prowadzi do wniosku, że rada nie wypełniła delegacji wynikającej w art. 49 ust. 2 Karty nauczyciela w całości, ponieważ nie unormowała przesłanek otrzymania

nagrody przez nauczyciela w przypadku realizacji zadań związanych z zapewnieniem bezpieczeństwa uczniom w czasie zajęć organizowanych przez szkołę. Organ nadzoru stoi na stanowisku, że treść wskazanego wyżej upoważnienia prowadzi do stwierdzenia, że określając materię, jaką pozostawiono do uregulowania w drodze uchwały, ustawodawca nakazał obligatoryjnie objąć wszystkie kwestie będące przedmiotem upoważnienia. Pominięcie przez Radę któregoś z wymienionych elementów upoważnienia skutkuje brakiem pełnej jego realizacji i ma istotny wpływ na ocenę zgodności z prawem podjętego aktu. Rada obowiązana jest bowiem przestrzegać zakresu upoważnienia, udzielonego jej przez ustawę. Niewyczerpanie zakresu przedmiotowego przekazanego przez ustawodawcę do uregulowania w drodze uchwały skutkuje zaś istotnym naruszeniem prawa. Wadliwość Rozdziału 7 Regulaminu dotyczy nierespektowania zakresu ustawowego upoważnienia wynikającego z powołanych wyżej przepisów, ponieważ Rada Gminy Godzianów nie uwzględniła w nim realizacji zadań związanych z zapewnieniem bezpieczeństwa uczniom w czasie zajęć organizowanych przez szkołę do czego ustawodawca wprost ją zobowiązał, a regulacja zawarta w § 7 ust. 4 pkt 2 lit. f Regulaminu stanowi jedynie powtórzenie upoważnienia ustawowego wynikającego z art. 49 ust. 2 Karty Nauczyciela.

Reasumując, prawidłowe wykonanie upoważnienia ustawy wymaga określenia przez Radę Gminy Godzianów kryteriów przyznawania nagród nauczycielom z uwzględnieniem zarówno ich osiągnięć w zakresie pracy dydaktycznej, wychowawczej i opiekuńczej, a także realizacji zadań związanych z zapewnieniem bezpieczeństwa uczniom w czasie zajęć organizowanych przez szkołę, oraz realizacji innych zadań statutowych szkoły. Jedynie w takiej sytuacji można uznać, że delegacja ustawowa została spełniona w całości. W innym wypadku treść Rozdziału 7 Regulaminu dotknięta jest wadliwością, która prowadzi do istotnego naruszenia prawa, co oznacza, że przez okres obowiązywania uchwały potencjalni adresaci uchwały nie znają wszystkich przesłanek warunkujących przyznanie nagrody. Postanowienia Rozdziału 7 Regulaminu mają normować wyczerpująco wszystkie kwestie przekazane w upoważnieniu prawodawcy, tym samym zasadnym jest stwierdzenie nieważności § 7 Regulaminu, w którym uregulowano kwestie związane z nagrodami ze specjalnego funduszu nagród dla nauczycieli.

Zastrzeżenia organu nadzoru budzą również regulacje zawarte w § 7 ust. 4 pkt 1 lit. d i g Regulaminu, ponieważ zastosowanie na tle normy kompetencyjnej wynikającej z treści przepisu art. 49 ust. 2 Karty Nauczyciela innych kryteriów oceny pracy nauczyciela, niezwiązanych ściśle z jego pracą, w jej aspektach dydaktycznym, wychowawczym i opiekuńczym nie może mieć znaczenia dla kształtowania prawa nauczyciela do nagród dyrektora szkoły lub organu prowadzącego.

Wobec powyższego wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego jest uzasadnione i należało orzec jak na wstępie.

Rozstrzygnięcie nadzorcze może zostać zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi (90-434 Łódź, ul. Piotrkowska 135) za pośrednictwem Wojewody Łódzkiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia. Skargę wnosi się w dwóch egzemplarzach.

Wojewoda Łódzki

**Tobiasz Bocheński**

Do wiadomości:

Wójt Gminy Godzianów