



DZIENNIK URZĘDOWY WOJEWÓDZTWA ŁÓDZKIEGO

Łódź, dnia 7 lutego 2023 r.

Poz. 1051

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PNIK-I.4131.47.2023 WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

z dnia 27 stycznia 2023 r.

Rada Gminy Bełchatów

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r., poz. 40)

stwierdzam nieważność:

§ 3 w zakresie wyrazów: „i wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia” uchwały Nr LV/497/2022 Rady Gminy Bełchatów z dnia 22 grudnia 2022 r. w sprawie przyjęcia Gminnego Programu Opieki nad Zabytkami Gminy Bełchatów na lata 2022-2025.

Uzasadnienie

W dniu 22 grudnia 2022 r. Rada Gminy Bełchatów podjęła przedmiotową uchwałę, a o prowadzonym postępowaniu organ gminy został powiadomiony zawiadomieniem o wszczęciu postępowania z dnia 13 stycznia 2023 r., znak: PNIK-I4131.47.2023. W odpowiedzi na ww. zawiadomienie zostały złożone wyjaśnienia Przewodniczącego Rady Gminy, które nie zostały uwzględnione.

Rada Gminy Bełchatów podjęła przedmiotową uchwałę na podstawie art. 87 ust. 3 i 4 ustawy z dnia 23 lipca 2003 r. o ochronie nad zabytkami i opiece nad zabytkami (Dz. U. 2022 r. poz. 840) – zwana dalej: „ustawa”. Treść art. 87 ustawy, wskazuje, że zarząd województwa, powiatu lub wójt (burmistrz, prezydent miasta) sporządza na okres 4 lat odpowiednio wojewódzki, powiatowy lub gminny program opieki nad zabytkami (ust. 1). Wojewódzki, powiatowy i gminny program opieki nad zabytkami przyjmuje odpowiednio sejmik województwa, rada powiatu i rada gminy po uzyskaniu opinii wojewódzkiego konserwatora zabytków (ust. 3). Programy są ogłaszane w wojewódzkim dzienniku urzędowym (ust. 4).

Uchwała w sprawie programu opieki nad zabytkami nie jest aktem normatywnym w rozumieniu art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r., poz. 1461), nie jest też aktem prawem miejscowego wymienionym w art. 40 ust. 1 i 2 ustawy o samorządzie gminnym. Z uchwały w sprawie programu opieki nad zabytkami nie można też wyprowadzić norm generalnych i abstrakcyjnych, które są cechą aktów prawa miejscowego. Charakter generalny posiadają normy, które określają adresata poprzez wskazanie jego cech, a abstrakcyjność normy polega na tym, że jej dyspozycja określająca postępowanie adresata ma zastosowanie w wielu powtarzalnych okolicznościach, nie zaś w jednej konkretnej sytuacji.

Samorządowe programy opieki nad zabytkami zaliczyć należy do przewidzianej w art. 13 pkt 10 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych kategorii „innych aktów prawnych” ogłaszanych w wojewódzkim dzienniku urzędowym jeżeli tak stanowią przepisy szczególne. Takim przepisem szczególnym jest w tym przypadku art. 87 ust. 4 ustawy (vide: M. Cherka (red.), P. Antoniak, F. M. Elżanowski, K. A. Wąsowski, *Ustawa o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami*. Komentarz, Lex/el 2010;

wyrok WSA w Gdańsku z dnia 15 marca 2018 r., sygn. akt II SA/Gd 767/17, wyrok WSA w Olsztynie z dnia 11 lutego 2016 r., sygn. akt II SA/Ol 1412/15).

W § 3 ww. uchwały postanowiono, że wchodzi ona w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia. Tym samym określono termin wejścia w życie przedmiotowej uchwały w sposób przewidziany w art. 4 ust. 1 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych właściwy dla aktów normatywnych zawierających przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych. W ocenie organu nadzoru przedmiotowa uchwała powinna wejść w życie z dniem podjęcia i na podstawie art. 87 ust. 4 ustawy w związku z art. 13 pkt 10 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych zostać ogłoszona w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego.

Mając na uwadze powyższą argumentację, nie sposób zgodzić się z Przewodniczącym Rady Gminy Bełchatów, że § 3 przedmiotowej uchwały nie narusza w sposób istotny prawa.

Z tych też względów, wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego w części, stało się konieczne i należało orzec, jak w sentencji.

Rozstrzygnięcie nadzorcze może zostać zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi (90-434 Łódź, ul. Piotrkowska 135) za pośrednictwem Wojewody Łódzkiego, w terminie 30 dni od dnia doręczenia. Skargę wnosi się w dwóch egzemplarzach.

Wojewoda Łódzki

Tobiasz Bocheński

Do wiadomości:

Wójt Gminy Bełchatów