



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA ŁÓDZKIEGO

Łódź, dnia 7 marca 2023 r.

Poz. 1994

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PNIK-I.4131.146.2023 WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

z dnia 2 marca 2023 r.

Rada Miejska w Lutomiersku

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40)

stwierdzam nieważność:

§ 1 pkt 2 uchwały Nr LXII/455/23 Rady Miejskiej w Lutomiersku z dnia 31 stycznia 2023 r. zmieniającej uchwałę w sprawie przyjęcia „Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Lutomiersk” w części dotyczącej zmiany § 11 ust. 2-5 załącznika do uchwały Nr XXXI/235/20 Rady Gminy Lutomiersk z dnia 19 listopada 2020 r. w sprawie przyjęcia „Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Lutomiersk”.

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 31 stycznia 2023 r. Rada Miejska w Lutomiersku podjęła uchwałę Nr LXII/455/23 zmieniającą uchwałę w sprawie przyjęcia „Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Lutomiersk”.

Uchwała została doręczona Wojewodzie Łódzkiemu w dniu 3 lutego 2023 r.

Podjęcie przedmiotowej uchwały budziło wątpliwości organu nadzoru, co spowodowało wszczęcie postępowania nadzorczego i skierowanie do Rady Miejskiej w Lutomiersku zawiadomienia z 15 lutego 2023 r. znak: PNIK-I.4131.146.2023, w którego uzasadnieniu organ przedstawił swoje zastrzeżenia.

Pismem z 22 lutego 2023 r. znak: OS.0711.15.2023 Przewodniczący Rady Miejskiej w Lutomiersku przesłał wyjaśnienia, z których wynika, że przedłożona zostanie zmiana wskazanej wyżej uchwały uwzględniająca stanowisko organu nadzoru.

Mimo powyższego oświadczenia organ nadzoru uznał za zasadne wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego, z uwagi na wiążący go trzydziestodniowy termin do wydania stosownego aktu nadzoru, a tym samym wyeliminowanie z obrotu prawnego niezgodnych z prawem postanowień uchwały.

Organ nadzoru przedstawia następujące stanowisko w sprawie.

Podstawę podjęcia uchwały Nr LXII/455/23 Rady Miejskiej w Lutomiersku z dnia 31 stycznia 2023 r. zmieniającej uchwałę w sprawie przyjęcia „Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Lutomiersk” zwanej dalej Regulaminem stanowił art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 4 ust. 1, 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2022 r. poz. 2519 z późn. zm.) - zwanej dalej ustawą. Zgodnie z brzmieniem art. 4 ust. 1 ustawy, rada gminy, po zasięgnięciu opinii państwowego powiatowego inspektora sanitarnego, uchwała regulamin utrzymania czystości i porządku na terenie gminy. Regulamin ten jest aktem prawa miejscowego. Stosownie do treści art. 4 ust. 2 ustawy, regulamin określa szczegółowe zasady utrzymania czystości i porządku na terenie

gminy, dotyczące wymagań i obowiązków wskazanych tym przepisem. Użyty przez ustawodawcę zwrot „określa” oznacza, że wymienione w tym przepisie elementy stanowią obligatoryjne i niezbędne minimum, które musi zostać zawarte w regulaminie. Jednocześnie, dokonując analizy przepisu art. 4 ustawy, nie można mieć wątpliwości, że regulamin utrzymania czystości i porządku na terenie gminy nie powinien wykraczać poza materię przewidzianą w tymże artykule. Przepis ten stanowi delegację ustawową dla wydania aktu prawa niższej rangi, określając zakres spraw, które mogą być przedmiotem unormowania uchwały rady gminy. Nie daje on natomiast radzie gminy prawa do stanowienia aktów prawa miejscowego regulujących zagadnienia inne, niż wymienione w powołanym przepisie, ani do podejmowania regulacji w inny, niż wskazany przez ustawodawcę sposób.

W ocenie organu nadzoru postanowienia uchwały Nr LXII/455/23 Rady Miejskiej w Lutomiersku z dnia 31 stycznia 2023 r. zmieniającej uchwałę w sprawie przyjęcia „Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Lutomiersk” w części dotyczącej zmiany § 11 ust. 2-5 załącznika do uchwały Nr XXXI/235/20 Rady Gminy Lutomiersk z dnia 19 listopada 2020 r. w sprawie przyjęcia „Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Lutomiersk” naruszają prawo w sposób istotny.

W § 1 pkt 2 uchwały zmieniającej § 11 ust. 2 załącznika do uchwały Nr XXXI/235/20 Rady Gminy Lutomiersk z dnia 19 listopada 2020 r. Rada uregulowała obowiązki osób utrzymujących zwierzęta domowe, aby nie wydostały się poza teren nieruchomości, na której jest utrzymywane. Powyższe stanowi przekroczenie delegacji ustawowej z art. 4 ust. 2 pkt 6 ustawy i wkracza w zakres art. 10a ust. 4 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ochronie zwierząt (Dz. U. z 2022 r. poz. 572). Ponadto Rada określając obowiązki osób utrzymujących zwierzęta domowe na terenach prywatnych nieruchomości poza wykroczeniem poza delegację ustawową, w sposób nieuprawniony wkracza również w prawo własności (por. wyrok NSA w Warszawie z dnia 7 kwietnia 2022 r., sygn. akt III OSK 4798/21).

Nie mieści się w granicach upoważnienia ustawowego treść § 1 pkt 2 uchwały zmieniającej § 11 ust. 3 i 4 Regulaminu, w którym Rada wskazała, że „osoba utrzymująca zwierzę domowe zobowiązana jest zapewnić pełny nadzór nad zwierzęciem” oraz „na terenach przeznaczonych do użytku publicznego zwierzę domowe może przebywać wyłącznie pod nadzorem osoby, która jest zdolna do sprawowania pełnej kontroli nad zachowaniem zwierzęcia”. Postanowienia § 11 ust. 3 i 4 Regulaminu wkraczają w zakres uregulowany w art. 10a ust. 3 ustawy o ochronie zwierząt. Ponadto w art. 77 ustawy z dnia 20 maja 1971 r. Kodeks wykroczeń (Dz. U. z 2022 r. poz. 2151 z późn. zm.) zostały już uregulowane zasady panowania nad zwierzęciem w stopniu gwarantującym bezpieczeństwo publiczne (por. wyrok WSA w Łodzi z dnia 8 października 2020 r., sygn. akt II SA/Łd 77/20, wyrok WSA w Łodzi z dnia 4 listopada 2020 r., sygn. akt II SA/Łd 124/20).

Organ nadzoru wskazuje także na nieprawidłowość treści § 11 ust. 5 Regulaminu w części dotyczącej prowadzenia psów należących do ras uznawanych za agresywne oraz psów, które zachowują się agresywnie w stosunku do ludzi i innych zwierząt na smyczy i w kagańcu. Powyższe uregulowania przekraczają upoważnienie ustawowe zawarte w art. 4 ust. 2 pkt 6 ustawy. Wprowadzenie obowiązku wyprowadzania psów na smyczy, a zwierząt agresywnych lub mogących stanowić zagrożenie dla otoczenia również w kagańcach – niezależnie od cech psa i innych uwarunkowań (w tym choroby) może w określonych sytuacjach prowadzić do działań niehumanitarnych (patrz wyrok NSA w Warszawie z dnia 13 września 2012 r., sygn. akt II OSK 1492/12; wyrok WSA w Łodzi z dnia 2 marca 2016 r., sygn. akt II SA/Łd 1117/15, wyrok WSA w Olsztynie z dnia 15 listopada 2018 r., sygn. akt II SA/Ol 740/18, wyrok NSA w Warszawie z dnia 12 kwietnia 2022 r., sygn. akt III OSK 5710/21).

Reasumując, uchwała Nr LXII/455/23 Rady Miejskiej w Lutomiersku z dnia 31 stycznia 2023 r. zmieniająca uchwałę w sprawie przyjęcia „Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Lutomiersk” w części dotyczącej zmiany § 11 ust. 2-5 załącznika do uchwały Nr XXXI/235/20 Rady Gminy Lutomiersk z dnia 19 listopada 2020 r. w sprawie przyjęcia „Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Lutomiersk” w istotny sposób narusza prawo tj. art. 4 ust. 2 pkt 6 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, co powoduje konieczność stwierdzenia nieważności uchwały we wskazanej części.

Stosownie do treści art. 91 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, uchwała organu gminy sprzeczna z prawem jest nieważna. O nieważności uchwały w całości lub w części orzeka organ nadzoru w terminie nie dłuższym niż 30 dni od dnia doręczenia uchwały.

Wobec powyższego wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego jest uzasadnione i należało orzec jak na wstępie.

Rozstrzygnięcie nadzorcze może zostać zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi (90-434 Łódź, ul. Piotrkowska 135) za pośrednictwem Wojewody Łódzkiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia. Skargę wnosi się w dwóch egzemplarzach.

Wojewoda Łódzki

Tobiasz Bocheński

Do wiadomości:

Burmistrz Miasta i Gminy Lutomiersk