



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA ŁÓDZKIEGO

Łódź, dnia 6 kwietnia 2023 r.

Poz. 2904

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PNIK-I.4131.248.2023 WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

z dnia 29 marca 2023 r.

#### Rada Powiatu Kutnowskiego

Na podstawie art. 79 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2022 r. poz. 1526, z 2023 r. poz. 572).

#### **stwierdzam nieważność:**

§ 2 uchwały Nr 305/LVIII/23 Rady Powiatu Kutnowskiego z dnia 27 lutego 2023 r. w sprawie podniesienia wysokości wynagrodzenia dla zawodowej rodziny zastępczej oraz prowadzącego rodzinny dom dziecka.

#### **Uzasadnienie**

Rada Powiatu Kutnowskiego podjęła w dniu 27 lutego 2023 r. uchwałę w sprawie podniesienia wysokości wynagrodzenia dla zawodowej rodziny zastępczej oraz prowadzącego rodzinny dom dziecka.

Podjęcie uchwały budziło zastrzeżenia organu nadzoru, co spowodowało wszczęcie postępowania nadzorczego i skierowanie do Rady Powiatu Kutnowskiego zawiadomienia z dnia 17 marca 2023 r., znak: PNIK-I.4131.248.2023.

W odpowiedzi pismem z dnia 22 marca 2023 r. Przewodniczący Rady Powiatu wyjaśnił, że w związku ze zmianą ustawową, która weszła w życie z dniem 1 lutego 2023 r. w zakresie zwiększenia minimalnej kwoty wynagrodzenia przysługującego rodzinie zastępczej zawodowej oraz prowadzącemu rodzinny dom dziecka, Rada Powiatu określiła między innymi minimalną wysokość wynagrodzenia przysługującego rodzinie zastępczej zawodowej oraz prowadzącemu rodzinny dom dziecka, zgodnie z aktualnie obowiązującymi przepisami w tym zakresie.

Organ nadzoru nie podziela poglądu przedstawionego przez Przewodniczącą Rady Powiatu Kutnowski i przedstawia następujące stanowisko w sprawie.

Podstawę podjęcia przedmiotowej uchwały stanowi art. 91 i art. 85 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz. U. z 2022 r. poz. 447 z późn. zm.) - zwana dalej ustawą, zgodnie z którymi Rada powiatu może, w drodze uchwały, podnieść wysokość świadczeń pieniężnych, o których mowa w art. 80 ust. 1, art. 81, 83 i 85 (art. 91 ustawy). Rodzinie zastępczej zawodowej oraz prowadzącemu rodzinny dom dziecka przysługuje miesięczne wynagrodzenie nie niższe niż kwota 4100 zł (art. 85 ust. 1 ustawy). Rodzinie zastępczej zawodowej pełniącej funkcję pogotowia rodzinnego przysługuje miesięczne wynagrodzenie nie niższe niż 124% kwoty, o której mowa w ust. 1 (art. 85 ust. 2 ustawy).

Zastrzeżenia organu nadzoru dotyczyły treści § 2 przedmiotowej uchwały, w którym Rada postanowiła, że rodzinie zastępczej zawodowej oraz prowadzącemu rodzinny dom dziecka podnosi się wynagrodzenie do kwoty nie niższej niż 4.100,00 zł miesięcznie.

Analiz postanowień uchwały wskazuje, iż Rada Powiatu nie zrealizowała przyznanej w art. 91 ustawy kompetencji do podniesienia wysokości świadczeń, ponieważ w sposób nieuprawniony powtórzyła treść

zapisów ustawowych. Zastosowanie wykładni językowej przy interpretacji art. 91 ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej, prowadzi do wniosku, że uprawnienie płynące z treści ww. artykułu ustawy w postaci „podniesienia” wysokości świadczenia, oznacza tyle co „uczynienie” (tego świadczenia) wyższym, zwiększenie go co do wartości (Słownik Języka Polskiego). Tym samym jeżeli ustawa w art. 85 ust. 1 postanawia, że rodzinom zastępczym zawodowym przysługuje wynagrodzenie nie niższe niż kwota 4.100 zł miesięcznie, to unormowanie podjęte przez radę powiatu powinno sprowadzać się do zwiększenia minimalnej wartości wynagrodzenia przysługującego rodzinie zastępczej i uchwalenie, że przysługuje jej wynagrodzenie nie niższe niż kwota (wskazana w uchwale) wyższa niż ustalona przez prawodawcę.

Reasumując Rada Powiatu wprowadzając zapis w brzmieniu określonym w § 2 przedmiotowej uchwały nie podniosła wysokości wynagrodzenia dla rodziny zastępczej zawodowej oraz prowadzącemu rodzinny dom dziecka, lecz pozostawiła je na poziomie wskazanym przez prawodawcę, zatem w sposób istotny naruszyła art. 91 ustawy.

W tym stanie faktycznym i prawnym zasadnym jest stwierdzenie nieważności § 2 uchwały Nr 305/LVIII/23 Rady Powiatu Kutnowskiego z dnia 27 lutego 2023 r. w sprawie podniesienia wysokości wynagrodzenia dla zawodowej rodziny zastępczej oraz prowadzącego rodzinny dom dziecka.

Powyższe rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego Łodzi (90-434 Łódź, ul. Piotrkowska 135), za pośrednictwem Wojewody Łódzkiego w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia. Skargę wnosi się w dwóch egzemplarzach.

Wojewoda Łódzki

**Tobiasz Bocheński**

Do wiadomości:

Zarząd Powiatu Kutnowskiego