



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA ŁÓDZKIEGO

Łódź, dnia 6 września 2024 r.

Poz. 7032

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PNIK-I.4131.628.2024 WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

z dnia 3 września 2024 r.

Rada Gminy Gomunice

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 609 i 721).

stwierdzam nieważność:

§ 4 uchwały Nr V/37/24 Rady Gminy Gomunice z dnia 30 lipca 2024 r. w sprawie ustalenia szczegółowych zasad ponoszenia odpłatności za pobyt w schronisku dla osób bezdomnych oraz schronisku dla osób bezdomnych z usługami opiekuńczymi.

Uzasadnienie

Rada Gminy Gomunice podjęła w dniu 30 lipca 2024 roku uchwałę Nr V/37/24 Rady Gminy Gomunice w sprawie ustalenia szczegółowych zasad ponoszenia odpłatności za pobyt w schronisku dla osób bezdomnych oraz schronisku dla osób bezdomnych z usługi opiekuńczymi.

Postanowienia uchwały budziły zastrzeżenia organu nadzoru, co spowodowało wszczęcie postępowania nadzorczego i skierowanie do Rady Gminy Gomunice zawiadomienia z dnia 19 sierpnia 2024 r. znak: PNIK-I.4131.628.2024, w którego uzasadnieniu organ przedstawił uwagi.

W odpowiedzi Przewodniczący Rady Gminy Gomunice w piśmie z dnia 21 sierpnia 2024 r. poinformował, że uchwała zostanie zmieniona na najbliższej sesji rady gminy.

Mimo powyższego oświadczenia organ nadzoru uznał za zasadne wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego w przypadku uchwały, której postanowienia są sprzeczne z prawem, z uwagi na wiążący go trzydziestodniowy termin do wydania stosownego aktu nadzoru.

Organ nadzoru przedstawia następujące stanowisko w sprawie.

Na wstępie należy wskazać na podział kompetencji, znajdujący umocowanie w art. 169 ust. 1 Konstytucji RP, zgodnie z którym jednostki samorządu terytorialnego wykonują swoje zadania za pośrednictwem organów stanowiących i wykonawczych. Skoro ustawa zasadnicza wyodrębnia organy stanowiące i wykonawcze, to jako zasadę należy przyjąć, że kompetencje, jakie zostały przyznane ustawowo jednemu z tych organów, nie mogą być realizowane przez drugi z nich. Rozróżniając organy wykonawcze i stanowiące jednostek samorządu terytorialnego, Konstytucja RP pozostawia tymże jednostkom kompetencje do kształtowania ich ustroju wewnętrznego w granicach określonych przez ustawy. Powyższy podział został uszczegółowiony m.in. w przepisach ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej, (Dz. U. z 2024 poz. 1283), gdzie zgodnie z art. 110 ust. 7 ustawy to wójt (burmistrz, prezydent miasta) udziela kierownikowi ośrodka pomocy społecznej upoważnienia do wydawania decyzji administracyjnych w indywidualnych sprawach z zakresu pomocy społecznej należących do właściwości gminy, z zastrzeżeniem ust. 8a.

Mając na uwadze powyższe § 4 uchwały, który stanowi, że przyznanie pomocy w formie udzielenia schronienia, wysokość odpłatności za pobyt oraz sposób regulowania płatności ustalane będą indywidualnie w drodze decyzji administracyjnej wydanej przez Kierownika Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Gomunicach na podstawie rodzinnego wywiadu środowiskowego po przeprowadzeniu postępowania administracyjnego pozostaje w opozycji do obowiązującego prawa, ponieważ tak skonstruowane zapisy uchwały powoduje wkroczenie w kompetencję organu wykonawczego. Rozdział zakresu kompetencji pomiędzy organem stanowiącym, a wykonawczym gminy został uregulowany w ustawie i nie może być zmieniany w drodze uchwały rady gminy. Zatem to nie organ uchwałodawczy, a wójt, w drodze stosownego upoważnienia, jest obowiązany do przekazania przedmiotowej kompetencji kierownikowi ośrodka pomocy społecznej.

Należy podkreślić, że zgodnie z konstytucyjną zasadą praworządności, wynikającą z art. 7 Konstytucji RP, organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa. Oznacza to, że każde działanie organu władzy musi mieć oparcie w obowiązującym prawie. Działanie na podstawie i w granicach prawa to działanie organu, który na podstawie przepisu prawa jest właściwy, i którego działanie oparte jest na przepisie prawa, który daje umocowanie do jego podjęcia (wyrok NSA z dnia 21 kwietnia 2020 r. sygn. akt II OSK 1042/19).

W tym stanie faktycznym i prawnym zasadnym jest stwierdzenie nieważności § 4 uchwały Nr V/37/24 Rady Gminy Gomunice z dnia 30 lipca 2024 r. w sprawie ustalenia szczegółowych zasad ponoszenia odpłatności za pobyt w schronisku dla osób bezdomnych oraz schronisku dla osób bezdomnych z usługami opiekuńczymi.

Rozstrzygnięcie nadzorcze może zostać zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi (90-434 Łódź ul. Piotrkowska 135) za pośrednictwem Wojewody Łódzkiego w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia. Skargę wnosi się w dwóch egzemplarzach.

Wojewoda Łódzki

Dorota Ryl

Do wiadomości:

Wójt Gminy Gomunice