



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA ŁÓDZKIEGO

Łódź, dnia 9 września 2024 r.

Poz. 7046

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PNIK-I.4131.618.2024 WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

z dnia 5 września 2024 r.

#### Rada Gminy Mokrsko

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 609 i 721)

#### **stwierdzam nieważność:**

uchwały Nr VII/26/24 Rady Gminy Mokrsko z dnia 7 sierpnia 2024 r. w sprawie określenia wysokości opłat za korzystanie z wychowania przedszkolnego w przedszkolach prowadzonych przez Gminę Mokrsko.

#### **Uzasadnienie**

Na mocy przedmiotowej uchwały Rada Gminy Mokrsko określiła wysokość opłat za korzystanie z wychowania przedszkolnego w przedszkolach prowadzonych przez Gminę Mokrsko.

Wątpliwości organu nadzoru budziła regulacja § 2 ust. 2 uchwały, zgodnie z którą "Określa się opłatę w wysokości 1,44 zł za każdą godzinę korzystania przez dziecko objęte wychowaniem przedszkolnym do końca roku szkolnego w roku kalendarzowym, w którym dziecko kończy 6 lat poza czasem, o którym mowa w § 1 uchwały", a tym samym spowodowało to wszczęcie postępowania nadzorczego i skierowanie do Rady Gminy Mokrsko zawiadomienia z dnia 12 sierpnia 2024 r., w którym organ nadzoru przedstawił swoje zastrzeżenia co do legalności tejże regulacji uchwały.

W odpowiedzi na zawiadomienie o wszczęciu postępowania Przewodniczący Rady Gminy Mokrsko wskazał, że na mocy art. 52 ust. 4 ustawy z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych (Dz.U. z 2024 r. poz. 754) maksymalna wysokość opłaty, o której mowa w ust. 3, podlega waloryzacji. Waloryzacja dokonywana po raz pierwszy polega na pomnożeniu kwoty opłaty, o której mowa w ust. 3, przez wskaźnik waloryzacji i zaokrągleniu w dół do pełnych groszy. Kolejne waloryzacje wysokości opłaty polegają na pomnożeniu kwoty opłaty z roku, w którym była dokonywana ostatnia waloryzacja, przez wskaźnik waloryzacji i zaokrągleniu w dół do pełnych groszy. Waloryzacji dokonuje się od dnia 1 września roku kalendarzowego, w którym ogłoszono wysokość wskaźnika waloryzacji ustalonego zgodnie z ust. 5 lub 6. Na podstawie art. 52 ust. 7 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych, Minister właściwy do spraw oświaty i wychowania ogłasza w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej "Monitor Polski" w terminie do końca marca roku, w którym jest dokonywana waloryzacja, o której mowa w ust. 4, wysokość wskaźnika waloryzacji oraz maksymalną wysokość kwoty opłaty, o której mowa w ust. 1, po waloryzacji. Jak wynika z Obwieszczenia Ministra Edukacji z dnia 27 lutego 2024 r. w sprawie wysokości wskaźnika waloryzacji oraz maksymalnej wysokości opłaty za korzystanie z wychowania przedszkolnego, od dnia 1 września 2024 r. maksymalna wysokość kwoty opłaty za korzystanie z wychowania przedszkolnego, o której mowa w art. 52 ust. 1 ustawy z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych, po waloryzacji, wynosi 1,44 zł. Tym samym Przewodniczący wskazał, że przedmiotowa uchwała jest zgodna z prawem.

Organ nadzoru przedstawia następujące stanowisko w sprawie.

Stosownie do art. 52 ust. 1 pkt 1 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych - zwanej dalej ustawą, "Rada gminy określa wysokość opłat za korzystanie z wychowania przedszkolnego uczniów objętych wychowaniem przedszkolnym do końca roku szkolnego w roku kalendarzowym, w którym kończą 6 lat, w prowadzonym przez gminę publicznym przedszkolu i oddziale przedszkolnym w publicznej szkole podstawowej, w czasie przekraczającym wymiar zajęć, o którym mowa w art. 13 ust. 1 pkt 2 ustawy - Prawo oświatowe". Zgodnie z art. 52 ust.3 ustawy "Wysokość opłaty, o której mowa w ust. 1, nie może być wyższa niż 1 zł za każdą rozpoczętą godzinę faktycznego pobytu dziecka w przedszkolu, oddziale przedszkolnym w szkole podstawowej oraz innej formie wychowania przedszkolnego".

Zgodnie natomiast z pkt 2 Obwieszczenia Ministra Edukacji i Nauki z dnia 27 lutego 2024 r. w sprawie wysokości wskaźnika waloryzacji oraz maksymalnej wysokości opłaty za korzystanie z wychowania przedszkolnego (M. P. poz. 174) „Od dnia 1 września 2024 r. maksymalna wysokość kwoty opłaty za korzystanie z wychowania przedszkolnego, o której mowa w art. 52 ust. 1 ustawy z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych, po waloryzacji, wynosi 1,44 zł”.

Uchwała podjęta na podstawie przedmiotowej ustawy stanowi akt prawa miejscowego. Charakter normatywny tej uchwały przesądza więc o konieczności formułowania zawartych w niej postanowień jedynie na podstawie i w granicach upoważnienia ustawowego. Oznacza to, że wszystkie unormowania takiej uchwały muszą precyzyjnie realizować delegację ustawową i nie mogą swym zakresem przekraczać jej granic. W wyroku NSA oz. we Wrocławiu z 26 maja 1992 r. podkreślono, że rady gmin stanowiące akty prawa miejscowego (...) winny treść swoich regulacji dostosować ściśle do zakresu przyznanego im upoważnienia i przysługujących im kompetencji (...), a w razie wątpliwości co do zakresu tego upoważnienia wyjaśnić te wątpliwości przez zastosowanie wykładni zawężającej (sygn. akt SA/Wr 310/92).

Zgodnie natomiast z art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r., organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa. Wskazany powyżej przepis Konstytucji RP stanowi jedną z podstawowych zasad działania organów administracji publicznej, czyli zasadę praworządności. Organ wykonujący kompetencję prawodawcy jest obowiązany działać tylko na podstawie prawa, a normy prawne muszą określać jego kompetencje, zadania i tryb postępowania, wyznaczając tym samym granice jego aktywności. Organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego, realizując przysługujące mu kompetencje, nie może ich domniemywać, a wszelkie próby rozszerzenia zakresu ustawowego upoważnienia należy uznać za naruszające prawo w stopniu istotnym.

W § 2 ust. 2 uchwały postanowiono, że "Określa się opłatę w wysokości 1,44 zł za każdą godzinę korzystania przez dziecko objęte wychowaniem przedszkolnym do końca roku szkolnego w roku kalendarzowym, w którym dziecko kończy 6 lat poza czasem, o którym mowa w § 1 uchwały".

Zdaniem organu nadzoru powyższa regulacja uchwały dotycząca naliczania opłaty "za każdą godzinę korzystania" została podjęta z istotnym naruszeniem art. 52 ust. 3 ustawy. Należy wskazać, że powyższa opłata powinna być ustalona za każdą rozpoczętą godzinę faktycznego pobytu dziecka w przedszkolu, oddziale przedszkolnym w szkole podstawowej oraz innej formie wychowania przedszkolnego, a nie jak przyjęto w przytoczonej regulacji uchwały – „za każdą godzinę korzystania”. W ocenie organu nadzoru Rada Gminy Mokrsko nie została upoważniona do ustalania odmiennych zasad naliczania opłat, niż wynika to z przytoczonych przepisów ustawowych.

Odnosząc się do stanowiska zaprezentowanego przez Przewodniczącą Rady Gminy Mokrsko w odpowiedzi na przedmiotowe zawiadomienie o wszczęciu postępowania nadzorczego, należy wyjaśnić, że organ nadzoru nie kwestionowała wysokości opłaty ustalonej przez Radę Gminy Mokrsko za korzystanie z wychowania przedszkolnego w przedszkolach prowadzonych przez Gminę Mokrsko, a jedynie sposób jej naliczania, który jak zostało wskazano powyżej, określono w sposób odmienny, niż to zostało unormowane w art. 52 ust. 3 ustawy.

Mając na uwadze, że powyższe naruszenie rzutuje na legalność całej uchwały, zasadnym było stwierdzenie nieważności przedmiotowej uchwały w całości jako istotnie naruszającej prawo to jest art. 52 ust. 3 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych.

Rozstrzygnięcie nadzorcze może zostać zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi (90-434 Łódź, ul. Piotrkowska 135) za pośrednictwem Wojewody Łódzkiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia. Skargę wnosi się w dwóch egzemplarzach.

Wojewoda Łódzki

**Dorota Ryl**

Do wiadomości:

Wójt Gminy Mokrsko