



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA ŁÓDZKIEGO

Łódź, dnia 26 września 2024 r.

Poz. 7528

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PNIK-I.4131.635.2024 WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

z dnia 18 września 2024 r.

Rada Gminy Dmosin

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 609 i 721)

stwierdzam nieważność:

§ 3 uchwały Nr IV/28/24 Rady Gminy Dmosin z dnia 14 sierpnia 2024 r. w sprawie ustalenia wysokości opłat za korzystanie z wychowania przedszkolnego dzieci objętych wychowaniem przedszkolnym do końca roku szkolnego w roku kalendarzowym, w którym kończą 6 lat, pobieranych przez publiczne oddziały przedszkolne w szkołach podstawowych prowadzonych przez Gminę Dmosin oraz udzielenia upoważnienia do załatwiania indywidualnych spraw z zakresu administracji publicznej.

Uzasadnienie

Na mocy przedmiotowej uchwały Rada Gminy Dmosin ustaliła wysokość opłat za korzystanie z wychowania przedszkolnego dzieci objętych wychowaniem przedszkolnym do końca roku szkolnego w roku kalendarzowym, w którym kończą 6 lat, pobieranych przez publiczne oddziały przedszkolne w szkołach podstawowych prowadzonych przez Gminę Dmosin oraz udzieliła upoważnienia do załatwiania indywidualnych spraw z zakresu administracji publicznej.

Postanowienia § 3 uchwały budziły zastrzeżenia organu nadzoru, co spowodowało wszczęcie postępowania nadzorczego i skierowanie do Rady Gminy Dmosin zawiadomienia z dnia 23 sierpnia 2024 r.

W odpowiedzi na zawiadomienie o wszczęciu postępowania nadzorczego Przewodnicząca Rady Gminy Dmosin wskazała, że na najbliższej sesji Rada Gminy Dmosin zostanie przedstawiony projekt uchwały zmieniającej przedmiotową uchwałę.

Mimo powyższego oświadczenia organ nadzoru uznał za zasadne wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego w przypadku uchwały, której postanowienia są sprzeczne z prawem, z uwagi na wiążący go trzydziestodniowy termin do wydania stosownego aktu nadzoru.

Organ nadzoru przedstawia następujące stanowisko w sprawie.

Na wstępie należy wskazać, że zgodnie z art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej, organy władzy publicznej, do których zaliczane są również organy jednostek samorządu terytorialnego, działają na podstawie i w granicach prawa. Zgodnie z przyjętym w doktrynie stanowiskiem „o ile jednostka ma swobodę działania zgodnie z zasadą, że co nie jest wyraźnie zabronione przez prawo, jest dozwolone, to organy władzy publicznej mogą działać tylko tam i o tyle, o ile prawo je do tego upoważnia”. Powyższe oznacza, że każde działanie władzy publicznej powinno znajdować uzasadnienie w przepisie aktu prawnego wyższego rzędu, a tym samym akty prawa stanowione przez jednostki samorządu terytorialnego powinny regulować tylko te kwestie, które wynikają z normy kompetencyjnej. Powyższa zasada oznacza, że norma z art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej

Polskiej wprowadza zakaz domniemywania kompetencji organu władzy publicznej i tym samym nakazuje, by wszelkie działania tego organu były oparte na wyraźnie określonej normie kompetencyjnej (Postanowienie Naczelnego Sądu Administracyjnego w Warszawie z dnia 23 sierpnia 2011 r., sygn. akt II FSK 476/11).

Przechodząc do merytorycznej oceny legalności przedmiotowej uchwały, a mianowicie § 3, zgodnie z którym upoważnia się Dyrektorów szkół, w których strukturze organizacyjnej wyodrębniono oddziały: Szkoły Podstawowej im. Jana Brzechwy w Dmosinie i Szkoły Podstawowej w Kołacinie prowadzonych przez Gminę Dmosin do załatwiania indywidualnych spraw z zakresu administracji publicznej w zakresie prowadzenia postępowań i wydawania decyzji administracyjnych dotyczących opłat, o których mowa w § 2. W pieszej kolejności należy wskazać, że przywołane w podstawie prawnej regulacje, a zwłaszcza art. 52 ust. 1 ustawy z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych (Dz. U. z 2024 r. poz. 754), jak inne przepisy prawa nie dają kompetencji Radzie Gminy Dmosin do wprowadzania do przedmiotowej uchwały regulacji zawartej w § 3 uchwały.

Trzeba dodatkowo wskazać, że zgodnie z brzmieniem art. 52 ust. 9 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych organ prowadzący publiczne przedszkole, szkołę podstawową z oddziałami przedszkolnymi i inną formę wychowania przedszkolnego, niepubliczne przedszkole, o którym mowa w art. 17 ust. 1, niepubliczną szkołę podstawową z oddziałami przedszkolnymi, o której mowa w art. 19 ust. 1, lub niepubliczną inną formę wychowania przedszkolnego, o której mowa w art. 21 ust. 1, zwalnia rodziców w całości lub w części z opłat za korzystanie z wychowania przedszkolnego, na warunkach określonych przez radę gminy na podstawie ust. 2. Organ prowadzący może upoważnić do udzielania tych zwolnień odpowiednio dyrektora przedszkola lub szkoły podstawowej. Powyższa norma kompetencję do upoważnienia dyrektora szkoły podstawowej do udzielania zwolnień, o których mowa w niniejszym przepisie przypisuje organowi wykonawczemu gminy Wprawdzie ustawodawca używa określenia organ prowadzący, nie konkretyzując który organ nim jest. Analizując jednak treść i zredagowanie przepisu należy uznać, iż chodzi o organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego. Z powyższego wynika, iż to organ wykonawczy posiada kompetencję do udzielania stosowanego upoważnienia w tym zakresie dyrektorowi szkoły lub przedszkola. Jednakże uchwała rady gminy w przedmiocie ustalenia opłat za korzystanie z wychowania przedszkolnego oraz warunków całkowitego lub częściowego zwolnienia z nich ma charakter aktu prawa miejscowego - nie ma zatem zastosowania reguła wynikająca z art. 61 ust. 1 z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1270 z późn. zm.), przewidująca ustalanie należności, o których mowa w art. 60 tej ustawy (w tym niepodatkowych należności budżetowych o charakterze publiczno-prawnym) w drodze decyzji organów wskazanych w tym przepisie. Tym samym jedynie w przypadku całkowitego lub częściowego zwolnienia z opłat, rozstrzygnięcie w tym przedmiocie następuje w drodze decyzji wójta (burmistrza, prezydenta miasta) albo upoważnionego przez niego dyrektora przedszkola (szkoły podstawowej), na podstawie art. 52 ust. 9 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych. Tym samym organ nadzoru stoi na stanowisku że Rada Gminy Dmosin nie posiadała podstaw prawnych do upoważnienia dyrektorów szkół, w których strukturze organizacyjnej wyodrębniono oddziały: Szkoły Podstawowej im. Jana Brzechwy w Dmosinie i Szkoły Podstawowej w Kołacinie prowadzonych przez Gminę Dmosin do załatwiania indywidualnych spraw z zakresu administracji publicznej w zakresie prowadzenia postępowań i wydawania decyzji administracyjnych dotyczących opłat za korzystanie z wychowania przedszkolnego w publicznych oddziałach przedszkolnych w szkołach podstawowych prowadzonych przez Gminę Dmosin.

Powyższe oznacza, że przedmiotowy akt wolidacyjny w sposób istotny narusza przywołane powyżej przepisy, co w konsekwencji zobowiązuje organ nadzoru do wyeliminowania § 3 uchwały Nr IV/28/24 Rady Gminy Dmosin z dnia 14 sierpnia 2024 r. w sprawie ustalenia wysokości opłat za korzystanie z wychowania przedszkolnego dzieci objętych wychowaniem przedszkolnym do końca roku szkolnego w roku kalendarzowym, w którym kończą 6 lat, pobieranych przez publiczne oddziały przedszkolne w szkołach podstawowych prowadzonych przez Gminę Dmosin oraz udzielenia upoważnienia do załatwiania indywidualnych spraw z zakresu administracji publicznej.

Powyższe rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi (90-434 Łódź, ul. Piotrkowska 135), za pośrednictwem Wojewody Łódzkiego w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia. Skargę wnosi się w dwóch egzemplarzach.

Wojewoda Łódzki

Dorota Ryl

Do wiadomości:

Wójt Gminy Dmosin