



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA ŁÓDZKIEGO

Łódź, dnia 5 listopada 2024 r.

Poz. 8958

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PNIK-I.4131.751.2024 WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

z dnia 28 października 2024 r.

Rada Miejska w Białaczowie

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465)

stwierdzam nieważność:

uchwały Nr VIII/41/2024 Rady Miejskiej w Białaczowie z dnia 26 września 2024 r. w sprawie przyjęcia Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Białaczów, w części obejmującej:

- § 2 ust. 1 pkt 10 w zakresie wyrazów „w tym zawierającego niebezpieczne składniki” załącznika do uchwały,
- § 2 ust. 1 pkt 12 „od pojazdów o dopuszczalnej masie całkowitej do 3,5 tony” załącznika do uchwały,
- § 8 ust. 1 pkt 1 w zakresie wyrazów „oraz instruowanie użytkowników nieruchomości o sposobie korzystania z pojemników” załącznika do uchwały,
- § 9 ust. 9 w zakresie wyrazów „od pojazdów o dopuszczalnej masie całkowitej do 3,5 tony” załącznika do uchwały.

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 26 października 2024 r. Rada Miejska w Białaczowie podjęła uchwałę Nr VIII/41/2024 Rady Miejskiej w Białaczowie z dnia 26 września 2024 r. w sprawie przyjęcia Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Białaczów.

Uchwała została doręczona Wojewodzie Łódzkiemu w dniu 30 września 2024 r.

Podjęcie przedmiotowej uchwały budziło wątpliwości organu nadzoru, co spowodowało wszczęcie postępowania nadzorczego i skierowanie do Rady Miejskiej w Białaczowie zawiadomienia z 8 października 2024 r. znak: PNIK-I.4131.751.2024, w którego uzasadnieniu organ przedstawił swoje zastrzeżenia.

Pismem z dnia 15 października 2024 r. znak: BRM.0711.38.2024 Przewodniczący Rady Miejskiej w Białaczowie złożył wyjaśnienia, z których wynika, że Rada Miejska w Białaczowie nie zgadza się z zastrzeżeniami organu nadzoru.

Organ nadzoru nie uwzględnił wyjaśnień i przedstawia następujące stanowisko w sprawie.

Podstawę podjęcia uchwały Nr VIII/41/2024 Rady Miejskiej w Białaczowie z dnia 26 września 2024 r. w sprawie przyjęcia Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Białaczów zwanej dalej Regulaminem stanowił art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2024 r. poz. 399.) - zwanej dalej ustawą. Zgodnie z brzmieniem art. 4 ust. 1 ustawy, rada gminy, po zasięgnięciu opinii

państwowego powiatowego inspektora sanitarnego, uchwała regulamin utrzymania czystości i porządku na terenie gminy. Regulamin ten jest aktem prawa miejscowego. Stosownie do treści art. 4 ust. 2 ustawy, regulamin określa szczegółowe zasady utrzymania czystości i porządku na terenie gminy, dotyczące wymagań i obowiązków wskazanych tym przepisem. Użyty przez ustawodawcę zwrot „określa” oznacza, że wymienione w tym przepisie elementy stanowią obligatoryjne i niezbędne minimum, które musi zostać zawarte w regulaminie. Jednocześnie, dokonując analizy przepisu art. 4 ustawy, nie można mieć wątpliwości, że regulamin utrzymania czystości i porządku na terenie gminy nie powinien wykraczać poza materię przewidzianą w tymże artykule. Przepis ten stanowi delegację ustawową dla wydania aktu prawa niższej rangi, określając zakres spraw, które mogą być przedmiotem unormowania uchwały rady gminy (miasta). Nie daje on natomiast radzie gminy (miasta) prawa do stanowienia aktów prawa miejscowego regulujących zagadnienia inne, niż wymienione w powołanym przepisie, ani do podejmowania regulacji w inny, niż wskazany przez ustawodawcę sposób.

W ocenie organu nadzoru postanowienia uchwały Nr VIII/41/2024 Rady Miejskiej w Białaczowie z dnia 26 września 2024 r. w sprawie przyjęcia Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Białaczów naruszają prawo w sposób istotny.

W § 2 ust. 1 pkt 10 Regulaminu w zakresie wyrazów „w tym zawierającego niebezpieczne składniki” Rada Miejska w Białaczowie dokonała nieuprawnionej modyfikacji w zakresie nazewnictwa jednej z frakcji odpadów komunalnych, czym przekroczyła delegację ustawową wynikającą z art. 4 ust. 2 pkt 1 lit. a i b ustawy. Przypomnieć trzeba, że omawiana uchwała stanowi akt prawa miejscowego (normatywny akt wykonawczy), co oznacza, że Rada Miejska w Białaczowie uchwalając przedmiotową uchwałę nie może wykraczać poza granice upoważnienia określone w ustawie o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Z treści art. 94 Konstytucji RP wynika, że każdy akt prawa miejscowego ma charakter wykonawczy w stosunku do ustaw, a jako taki winien być oparty na ustawie upoważniającej i nie przekraczać zakresu upoważnienia ustawowego.

Przekracza delegację ustawową zawartą w art. 4 ust. 2 pkt 1 lit. b ustawy § 2 ust. 1 pkt 12 oraz § 9 ust. 9 Regulaminu w zakresie wyrazów „od pojazdów o dopuszczalnej masie całkowitej do 3,5 tony”. Ponadto należy wskazać, że przepis art. 6r ust. 3a ustawy dopuszcza możliwość ograniczenia jedynie ilości zużytych opon odbieranych lub przyjmowanych przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości w zamian za pobraną opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Wprowadzenie przez Radę Miejską w Białaczowie jakichkolwiek innych ograniczeń lub wyłączeń (dotyczących np. rodzaju opon) stanowi zatem przekroczenie granic upoważnienia ustawowego. Dodatkowo należy wskazać, że przepis art. 6r ust. 3a ustawy posługuje się pojęciem „zużytych opon”. Rada nie jest zatem władna definiować tego pojęcia, w szczególności Rada nie posiada kompetencji do rozstrzygania, jakiego rodzaju opony nie stanowią frakcji odpadów komunalnych „zużyte opony”. Pojęcie „zużyte opony” należy definiować uwzględniając treść art. 3 ust. 1 pkt. 7 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz. U. z 2023 r. poz. 1587 z późn. zm.). Według tego przepisu odpadami komunalnymi są odpady powstające w gospodarstwach domowych oraz odpady pochodzące od innych wytwórców odpadów, które ze względu na swój charakter i skład są podobne do odpadów z gospodarstw domowych, w szczególności niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne i odpady selektywnie zebrane: z gospodarstw domowych, w tym papier i tektura, szkło, metale, tworzywa sztuczne, bioodpady, drewno, tekstylia, opakowania, zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny, zużyte baterie i akumulatory oraz odpady wielkogabarytowe, w tym materace i meble, oraz ze źródeł innych niż gospodarstwa domowe, jeżeli odpady te są podobne pod względem charakteru i składu do odpadów z gospodarstw domowych - przy czym odpady komunalne nie obejmują odpadów z produkcji, rolnictwa, leśnictwa, rybołówstwa, zbiorników bezodpływowych, sieci kanalizacyjnej oraz z oczyszczalni ścieków, w tym osadów ściekowych, pojazdów wycofanych z eksploatacji oraz odpadów budowlanych i rozbiórkowych; niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne pozostają niesegregowanymi (zmieszanymi) odpadami komunalnymi, nawet jeżeli zostały poddane przetwarzaniu odpadów, ale przetwarzanie to nie zmieniło w sposób znaczący ich właściwości.

Ocena, czy dana zużyta opona nie stanowi odpadu komunalnego, a tym samym nie zostanie przyjęta do punktu selektywnego zbierania odpadów komunalnych, może być dokonana tylko w realiach konkretnego przypadku, nie zaś w akcie o charakterze generalno - abstrakcyjnym (akcie prawa miejscowego).

Organ nadzoru wskazuje również na nieprawidłową treść § 8 ust. 1 pkt 1 Regulaminu w zakresie wyrazów „oraz instruowanie użytkowników nieruchomości o sposobie korzystania z pojemników”, który pozostaje bez

związku z delegacją ustawową zawartą w art. 4 ust. 2 pkt 2 ustawy. Zgodnie z przepisem art. 4 ust. 2 pkt 2 ustawy rada gminy (miasta) winna określić wymagania dotyczące utrzymania pojemników w odpowiednim stanie sanitarnym, porządkowym i technicznym, natomiast nie jest władna do nałożenia obowiązku instruowania użytkowników nieruchomości o sposobie korzystania z pojemnika (por. wyrok WSA w Łodzi z dnia 10 lipca 2020 r., sygn. akt II SA/Łd 15/20, wyrok WSA w Łodzi z dnia 8 września 2020 r, sygn. akt II SA/Łd 52/20, z dnia 27 maja 2022 r., sygn. akt II SA/Łd 16/22).

Zatem, mając na względzie powyższe, uchwała Nr VIII/41/2024 Rady Miejskiej w Białaczowie z dnia 26 września 2024 r. w sprawie przyjęcia Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Białaczów w istotny sposób narusza prawo tj. 4 ust. 2 pkt 1 lit. a i b, art. 4 ust. 2 pkt 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, co powoduje konieczność stwierdzenia nieważności uchwały we wskazanej części.

Stosownie do treści art. 91 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, uchwała organu gminy sprzeczna z prawem jest nieważna. O nieważności uchwały w całości lub w części orzeka organ nadzoru w terminie nie dłuższym niż 30 dni od dnia doręczenia uchwały.

Wobec powyższego wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego jest uzasadnione i należało orzec jak na wstępie.

Rozstrzygnięcie nadzorcze może zostać zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi (90-434 Łódź, ul. Piotrkowska 135) za pośrednictwem Wojewody Łódzkiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia. Skargę wnosi się w dwóch egzemplarzach.

Wojewoda Łódzki

Dorota Ryl

Do wiadomości:

Burmistrz Białaczowa