



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA ŁÓDZKIEGO

Łódź, dnia 19 grudnia 2024 r.

Poz. 10709

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PNIK-I.4131.644.2024 WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

z dnia 11 września 2024 r.

Rada Miejska w Sulejowie

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 609 i 721)

stwierdzam nieważność:

§ 14 w zakresie wyrazów „Regulaminu targowiska oraz przepisów sanitarnych i przeciwpożarowych, a także” załącznika do uchwały Nr V/49/2024 Rady Miejskiej w Sulejowie z dnia 12 sierpnia 2024 r. w sprawie ustalenia Regulaminu targowiska w Gminie Sulejów.

Uzasadnienie

W dniu 12 sierpnia 2024 r. Rada Miejska w Sulejowie podjęła przedmiotową uchwałę, a o prowadzonym postępowaniu organ gminy został powiadomiony zawiadomieniem o wszczęciu postępowania z dnia 27 sierpnia 2024 r. W odpowiedzi na zawiadomienie w niniejszej sprawie Przewodniczący Rady Miejskiej w Sulejowie w piśmie z 2 września 2024 r. poinformował, że na sesji rady w dniu 24 września 2024 r. zostanie podjęta uchwała zmieniająca uchwałę Nr V/49/2024 w zakresie określonym ww. zawiadomieniem. Mimo powyższego oświadczenia organ nadzoru uznał za zasadne wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego odnośnie ww. uchwały, ponieważ jej postanowienia są sprzeczne z prawem, a jednocześnie wiąże go termin trzydziestodniowy do wydania stosownego aktu nadzoru. Organ nadzoru przedstawia następujące stanowisko w sprawie. Rada Miejska w Sulejowie w § 1 uchwały Nr V/49/2024 wprowadziła regulamin targowiska tymczasowego w Sulejowie, stanowiący załącznik do niniejszej uchwały. W podstawie prawnej przedmiotowej uchwały przywołano m.in. art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym, który stanowi, że organy gminy mogą wydawać akty prawa miejscowego na podstawie niniejszej ustawy w zakresie zasad i trybu korzystania z gminnych obiektów i urządzeń użyteczności publicznej. Wydanie aktu prawa miejscowego na podstawie art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym polega na wprowadzeniu do porządku prawnego nowych przepisów, które albo w ogóle nie mają odpowiednika w przepisach obowiązujących, albo przepisy te uszczegóławiają w określonym zakresie, w ramach ustawowych upoważnień. Badanie przez organ nadzoru legalności załącznika do uchwały Nr V/49/2024 zatytułowanego "Regulamin targowiska", zwany dalej Regulaminem wykazało, że § 14 Regulaminu wykracza poza delegację ustawową zawartą w art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym. Zgodnie z § 14 Regulaminu osoby prowadzące sprzedaż na targowisku zobowiązane są do przestrzegania Regulaminu oraz przepisów sanitarnych i przeciwpożarowych. Powyższe unormowanie w Regulaminie należy ocenić jako naruszające obowiązujący hierarchiczny system źródeł prawa. Umocowanie do wydawania aktów niższego rzędu musi wynikać z aktów wyższego rzędu, przy czym przepisy zawarte w aktach niższego rzędu nie mogą naruszać przepisów zamieszczonych w aktach wyższego rzędu. Kwestionowanego zapisu nie da się pogodzić z obowiązującym hierarchicznym systemem źródeł prawa. Przepisy uchwały podjętej przez radę gminy na podstawie upoważnienia ustawowego nie mogą nakładać na adresatów jej przepisów obowiązku stosowania się do

przepisów hierarchicznie wyższych, tj. przepisów ustawowych i podustawowych normujących kwestie bezpieczeństwa i higieny pracy, które obowiązują niezależnie od takiego odesłania. Mając na uwadze powyższe, w ocenie organu nadzoru, § 14 Regulaminu odsyłający do innych przepisów, to jest do przepisów sanitarnych i przeciwpożarowych wykracza poza delegację ustawową zawartą w art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym i stanowi o istotnej wadliwości tego zapisu (wyrok WSA w Gliwicach z 1 marca 2022 r., sygn. akt III SA/GI 1407/21). Ponadto zgodnie z art. 87 ust. 2 Konstytucji RP, źródłami powszechnie obowiązującego prawa Rzeczypospolitej Polskiej są na obszarze działania organów, które je ustanowiły, akty prawa miejscowego. Przedmiotowa uchwała stanowi akt prawa miejscowego, ma charakter powszechnie obowiązujący na terenie gminy i jest adresowana do nieokreślonego kręgu osób, obejmując swymi postanowieniami sytuacje powtarzalne i regulując we wskazanym zakresie prawa i obowiązki podmiotów, które spełnią hipotezę norm zawartych w załączniku do uchwały. Zatem regulacja zobowiązująca osoby prowadzące handel na Targowisku w Sulejowie do przestrzegania regulaminu jest przepisem normatywnie zbędnym, ponieważ regulamin stanowi akt prawa miejscowego obowiązujący na terenie gminy i zobowiązuje każdego korzystającego z targowiska do stosowania się do niego. Ponadto organ nadzoru zwraca uwagę, że przy uchwalaniu uchwały Nr V/49/2024 doszło do naruszenia § 124 załącznika do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz. U. z 2016 r. poz. 283). W szczególności zapisy § 5 i § 11 ust. 1 Regulaminu nie są zredagowane zgodnie z ww. zasadami. Nie mniej jednak, zastosowanie przez Radę Miejską w Sulejowie nieodpowiedniej jednostki redakcyjnej w treści załącznika do niniejszej uchwały, organ nadzoru nie uznaje za istotne naruszenie prawa. W tym stanie faktycznym i prawnym zasadnym jest stwierdzenie nieważności uchwały Nr V/49/2024 Rady Miejskiej w Sulejowie z dnia 12 sierpnia 2024 r. w sprawie ustalenia Regulaminu targowiska w Gminie Sulejów w części obejmującej § 14 w zakresie wyrazów „Regulaminu targowiska oraz przepisów sanitarnych i przeciwpożarowych, a także”.

Rozstrzygnięcie nadzorcze może zostać zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi (90 – 434 Łódź, ul. Piotrkowska 135) za pośrednictwem Wojewody Łódzkiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia. Skargę wnosi się w dwóch egzemplarzach.

Wojewoda Łódzki

Dorota Ryl

Do wiadomości:

Burmistrz Sulejowa