



DZIENNIK URZĘDOWY WOJEWÓDZTWA ŁÓDZKIEGO

Łódź, dnia 24 kwietnia 2025 r.

Poz. 4568

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PNIK-I.4131.248.2025 WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

z dnia 23 kwietnia 2025 r.

Rada Miejska w Pabianicach

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465, 1572, 1907 i 1940)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr XIV/135/25 Rady Miejskiej w Pabianicach z dnia 26 marca 2025 r. w sprawie ustalenia wysokości ekwiwalentu pieniężnego należnego strażakom ratownikom oraz kandydatom na strażaków ratowników Ochotniczych Straży Pożarnych, w części obejmującej:

— § 1 w zakresie wyrazów: „za każdą rozpoczętą godzinę liczoną od zgłoszenia wyjazdu z jednostki ochotniczej straży pożarnej lub gotowości do wyjazdu w celu realizowania zadań, o których mowa w art. 3 pkt 7 ustawy z dnia 17 grudnia 2021 r. o ochotniczych strażach pożarnych, bez względu na liczbę wyjazdów w ciągu jednej godziny”,

— § 2 w zakresie wyrazów: „za każdą rozpoczętą godzinę szkolenia lub ćwiczenia oraz dla kandydatów na strażaków ochotników za każdą rozpoczętą godzinę szkolenia”.

Uzasadnienie

Rada Miejska w Pabianicach podjęła w dniu 26 marca 2025 r. uchwałę Nr XIV/135/25 w sprawie ustalenia wysokości ekwiwalentu pieniężnego należnego strażakom ratownikom oraz kandydatom na strażaków ratowników Ochotniczych Straży Pożarnych.

Postanowienia uchwały budziły zastrzeżenia organu nadzoru, co spowodowało wszczęcie postępowania nadzorczego i skierowanie do Rady Miejskiej w Pabianicach zawiadomienia z dnia 3 kwietnia 2025 r. znak: PNIK-I.4131.248.2025, w którego uzasadnieniu organ przedstawił uwagi.

W odpowiedzi Przewodnicząca Rady Miejskiej w Pabianicach w piśmie z dnia 8 kwietnia 2025 r. znak: BRM.0711.12.25 nie zgodziła się z zastrzeżeniami organu nadzoru i przedstawiła stanowisko w sprawie. Zdaniem przewodniczącej zapis o sposobie rozliczania ekwiwalentu został bezpośrednio przepisany z art. 15 ust. 2 ustawy z dnia 17 grudnia 2021 r. o ochotniczych strażach pożarnych (Dz. U. z 2025 r. poz. 244) – zwanej dalej ustawą, nie poszerzając i interpretując zapisów tejże ustawy. Ponadto Przewodnicząca Rady Miejskiej w Pabianicach wskazała, że niezasadny jest zapis, zgodnie z którym wysokość ekwiwalentu pieniężnego dla strażaka ratownika OSP za udział w szkoleniu lub ćwiczeniu nalicza się za każdą rozpoczętą godzinę liczoną od zgłoszenia wyjazdu z jednostki ochotniczej straży pożarnej, bez względu na liczbę wyjazdów w ciągu jednej godziny, bowiem brak jest zapisów o szkoleniach i ćwiczeniach w art. 15 ust. 2 i art. 3 pkt 7 ustawy. W ww. piśmie poinformowano również, że posłużenie się w uchwale określeniem „kandydatów na strażaków ochotników” zamiast „kandydatów na strażaków ratowników OSP” nie zmienia podmiotu, dla którego jest dedykowany ekwiwalent.

Mając na uwadze powyższe organ nadzoru przedstawia następujące stanowisko w sprawie.

Podstawę prawną podjęcia przedmiotowej uchwały stanowi art. 15 ust. 1-2 ustawy. Zgodnie z tym przepisem strażak ratownik OSP, który uczestniczył w działaniu ratowniczym, akcji ratowniczej, szkoleniu lub ćwiczeniu, otrzymuje, niezależnie od otrzymywanego wynagrodzenia, ekwiwalent pieniężny (ust. 1). Ekwiwalent pieniężny otrzymują również: 1) kandydat na strażaka ratownika OSP, o którym mowa w art. 9 ust. 2 pkt 1, 2) strażak ratownik OSP, który brał udział w działaniach, o których mowa w art. 3 pkt 7 - stosownie do posiadanych przez gminę środków finansowych (ust. 1a). Wysokość ekwiwalentu pieniężnego ustala, nie rzadziej niż raz na 2 lata, właściwa rada gminy w drodze uchwały. Wysokość ekwiwalentu pieniężnego nie może przekraczać 1/175 przeciętnego wynagrodzenia miesięcznego brutto, ogłoszonego przez Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej „Monitor Polski” na podstawie art. 20 pkt 2 ustawy z dnia 17 grudnia 1998 r. o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1631 i 1674) przed dniem ustalenia ekwiwalentu pieniężnego. Ekwiwalent pieniężny nalicza się za każdą rozpoczętą godzinę liczoną od zgłoszenia wyjazdu z jednostki ochotniczej straży pożarnej lub gotowości do wyjazdu w celu realizowania zadań, o których mowa w art. 3 pkt 7, bez względu na liczbę wyjazdów w ciągu jednej godziny, a w przypadku kandydata na strażaka ratownika OSP - za każdą rozpoczętą godzinę szkolenia (ust. 2).

W § 1 uchwały Rada Miejska w Pabianicach ustaliła wysokość ekwiwalentu pieniężnego dla strażaka ratownika ochotniczej straży pożarnej, który uczestniczył w działaniu ratowniczym lub akcji ratowniczej, za każdą rozpoczętą godzinę liczoną od zgłoszenia wyjazdu z jednostki ochotniczej straży pożarnej lub gotowości do wyjazdu w celu realizowania zadań, o których mowa w art. 3 pkt 7 ustawy z dnia 17 grudnia 2021 r. o ochotniczych strażach pożarnych, bez względu na liczbę wyjazdów w ciągu jednej godziny. Rada Miejska w Pabianicach w § 1 uchwały postanowiła zatem, że ekwiwalent przysługuje wyłącznie za udział w działaniu ratowniczym lub akcji ratowniczej, zatem nieuzasadnione jest określenie w § 1 uchwały sposobu jego naliczania za gotowość do wyjazdu w celu realizacji zadań, o których mowa w art. 3 pkt 7 ustawy o ochotniczych strażach pożarnych. Jeżeli jednak intencją Rady Miejskiej w Pabianicach było ustalenie wysokości ekwiwalentu pieniężnego również za udział w działaniach, o których mowa w art. 3 pkt 7 ustawy, to działania te również powinny zostać wymienione w § 1 uchwały obok uczestnictwa w działaniach ratowniczych i akcjach ratowniczych. Zaznaczyć zatem należy, że Rada Miejska w Pabianicach nie wypełniła prawidłowo delegacji ustawowej zawartej w art. 15 ust. 2 ustawy.

W § 2 uchwały ustalono wysokość ekwiwalentu pieniężnego dla strażaka ratownika ochotniczej straży pożarnej, który uczestniczył w szkoleniu lub ćwiczeniu, za każdą rozpoczętą godzinę szkolenia lub ćwiczenia oraz dla kandydatów na strażaków ochotników za każdą rozpoczętą godzinę szkolenia. Z treści § 2 uchwały wynika zatem, że w przypadku strażaka ratownika ochotniczej straży pożarnej, który uczestniczył w szkoleniu lub ćwiczeniu, ekwiwalent pieniężny naliczany będzie za każdą rozpoczętą godzinę szkolenia lub ćwiczenia. Tymczasem z art. 15 ust. 2 w związku z art. 15 ust. 1 ustawy wynika, że wysokość ekwiwalentu pieniężnego dla strażaka ratownika OSP za udział w szkoleniu lub ćwiczeniu nalicza się za każdą rozpoczętą godzinę liczoną od zgłoszenia wyjazdu z jednostki ochotniczej straży pożarnej bez względu na liczbę wyjazdów w ciągu jednej godziny. Rada zatem dopuściła się modyfikacji przepisu ustawowego, bowiem nie uregulowała w sposób prawidłowy sposobu naliczania ekwiwalentu pieniężnego. Ponadto Rada Miejska w Pabianicach ustalając w § 2 uchwały wysokość ekwiwalentu pieniężnego dla kandydatów na strażaków ratowników OSP, o których mowa w art. 9 ust. 2 pkt 1 ustawy posłużyła się określeniem „dla kandydatów na strażaków ochotników”. Rada ustaliła zatem wysokość ekwiwalentu pieniężnego za uczestnictwo w szkoleniu dla kandydatów na strażaków ochotników nie zaś jak wynika z art. 15 ust. 1a pkt 1 ustawy dla kandydatów na strażaków ratowników OSP. Z treści art. 9 ust. 2 ustawy wynika bowiem, że pojęcie „strażak OSP” nie jest pojęciem tożsamym z pojęciem „strażak ratownik OSP”. Kandydatem na strażaka ratownika OSP może zostać bowiem strażak OSP dopiero po spełnieniu warunków wskazanych w art. 9 ust. 2 ustawy. Mając na uwadze powyższe zastrzeżenia, organ nadzoru zaznacza, że w orzecznictwie sądów administracyjnych wielokrotnie wypowiedzany był pogląd, że modyfikacje stanowią istotne naruszenie prawa, bowiem modyfikacja regulacji ustawowych przez przepisy uchwały może prowadzić do interpretacji odmiennej bądź sprzecznej z intencjami ustawodawcy (wyrok WSA w Łodzi z dnia 15 lutego 2024 r., sygn. akt III SA/Łd 741/23).

W tym stanie faktycznym i prawnym zasadnym i wystarczającym jest stwierdzenie nieważności § 1 w zakresie wyrazów: „za każdą rozpoczętą godzinę liczoną od zgłoszenia wyjazdu z jednostki ochotniczej straży pożarnej lub gotowości do wyjazdu w celu realizowania zadań, o których mowa w art. 3 pkt 7 ustawy z dnia 17 grudnia 2021 r. o ochotniczych strażach pożarnych, bez względu na liczbę wyjazdów w ciągu jednej

godziny" oraz § 2 w zakresie wyrazów: „za każdą rozpoczętą godzinę szkolenia lub ćwiczenia oraz dla kandydatów na strażaków ochotników za każdą rozpoczętą godzinę szkolenia" uchwały Nr XIV/135/25 Rady Miejskiej w Pabianicach z dnia 26 marca 2025 r. w sprawie ustalenia wysokości ekwiwalentu pieniężnego należnego strażakom ratownikom oraz kandydatom na strażaków ratowników Ochotniczych Straży Pożarnych.

Powyższe rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi (90-434 Łódź, ul. Piotrkowska 135), za pośrednictwem Wojewody Łódzkiego w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia. Skargę wnosi się w dwóch egzemplarzach.

WOJEWODA ŁÓDZKI

Dorota Ryl

Do wiadomości:

Prezydent Miasta Pabianic