



DZIENNIK URZĘDOWY WOJEWÓDZTWA ŁÓDZKIEGO

Łódź, dnia 19 maja 2025 r.

Poz. 5388

UCHWAŁA NR 13/45/2025 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W ŁODZI

z dnia 30 kwietnia 2025 r.

w sprawie: Uchwały Nr XI/69/25 Rady Gminy Dmosin z dnia 31 marca 2025 r. zmieniająca uchwałę Nr XXXVII/224/2018 Rady Gminy Dmosin z dnia 15 maja 2018 r. w sprawie zasad udzielania dotacji celowej dla spółek wodnych, trybu postępowania w sprawie udzielenia dotacji oraz sposobu jej rozliczenia

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w składzie:

- | | |
|------------------------|-------------------------|
| 1/ Bogdan Łągwa | 8/ Paweł Dobrzyński |
| 2/ Roman Drozdowski | 9/ Zofia Dolewka |
| 3/ Anna Kaźmierczak | 10/ Joanna Pączek |
| 4/ Łukasz Szczepanik | 11/ Krzysztof Kozik |
| 5/ Magdalena Budziarek | 12/ Tomasz Jan Karwicki |
| 6/ Bogusław Wenus | 13/ Anna Adamczewska |
| 7/ Aneta Jakubczak | |

Po rozpoznaniu w dniu 30 kwietnia 2025 r. uchwały nr XI/69/25 Rady Gminy Dmosin z dnia 31 marca 2025 roku zmieniającej uchwałę Nr XXXVII/224/2018 Rady Gminy Dmosin z dnia 15 maja 2018 r. w sprawie zasad udzielania dotacji celowej dla spółek wodnych, trybu postępowania w sprawie udzielenia dotacji oraz sposobu jej rozliczenia, doręczonej do Regionalnej Izby Obrachunkowej w dniu 1 kwietnia 2025 r., działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz.U. z 2024 r., poz. 1465 ze zm.) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2025 r., poz. 7) uchwała, co następuje:

stwierdza nieważność uchwały nr XI/69/25 Rady Gminy Dmosin z dnia 31 marca 2025 roku zmieniającej uchwałę Nr XXXVII/224/2018 Rady Gminy Dmosin z dnia 15 maja 2018 r. w sprawie zasad udzielania dotacji celowej dla spółek wodnych, trybu postępowania w sprawie udzielenia dotacji oraz sposobu jej rozliczenia, doręczonej do Regionalnej Izby Obrachunkowej w dniu 1 kwietnia 2025 r. i opublikowanej w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego w dniu 14 kwietnia 2025 r., pod pozycją 4218, w związku z naruszeniem prawa, tj. art. 40 ust. 1 i art. 41 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 443 ust. 4 ustawy z dnia 20 lipca 2017 roku - Prawo wodne (Dz. U. z 2024 r. poz. 1087 ze zm.), z uwagi na okoliczność, że jest to uchwała w istocie nieistniejąca, gdyż punkt 6, zamieszczony w załączniku nr 1 do uchwały, w części określającej załączniki do składanego wniosku, zawiera treść inną niż tenże punkt 6, zamieszczony w załączniku nr 1 do uchwały podjętej przez Radę Gminy Dmosin w dniu 31 marca 2025 r.

Uzasadnienie

W dniu 1 kwietnia 2025 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wpłynęła uchwała nr XI/69/25 Rady Gminy Dmosin z dnia 31 marca 2025 roku zmieniająca uchwałę Nr XXXVII/224/2018 Rady Gminy Dmosin z dnia 15 maja 2018 r. w sprawie zasad udzielania dotacji celowej dla spółek wodnych, trybu postępowania w sprawie udzielenia dotacji oraz sposobu jej rozliczenia (zwana dalej: Uchwałą). Punkt 6, zamieszczony w załączniku nr 1 do Uchwały, w części określającej załączniki do składanego wniosku posiada następujące brzmienie: „*Dokumenty określone w art. 37 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2023 r. poz. 702 i z 2024 r. poz. 1635), informacje określone w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 29 marca 2010 r. w sprawie zakresu informacji przedstawionych przez podmiot ubiegający się o pomoc de minimis (Dz. U. z 2024 r. poz. 40 i 1206) oraz informacje określone w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 11 czerwca 2010 r. w sprawie informacji składanych przez podmioty ubiegające się o pomoc de minimis w rolnictwie lub rybołówstwie (Dz. U. z 2010 r. Nr 121, poz. 810) Zaświadczenia/oświadczenia o pomocy de minimis oraz zaświadczenia/oświadczenia o pomocy de minimis w rolnictwie i w rybołówstwie, jakie otrzymał wnioskodawca w roku, w którym ubiega się o pomoc oraz w ciągu dwóch poprzedzających go lat, albo oświadczenia o nieotrzymaniu takiej pomocy w tym okresie (dotyczy spółek wodnych prowadzących działalność gospodarczą).*”. Uchwała o tożsamej treści została ogłoszona w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego w dniu 14 kwietnia 2025 r., pod pozycją 4218. Uchwała została zbadana przez Kolegium Izby na posiedzeniu w dniu 30 kwietnia 2025 r.

Kolegium Izby stwierdziło, że w dniu 18 kwietnia 2025 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wpłynęło pismo nr OR.0001.14.2025 Przewodniczącej Rady Gminy Dmosin, w którym wskazano, że „*uchwała w wersji niezgodnej z projektem uchwały przekazanym Radnym oraz poddanym głosowaniu podczas sesji w dniu 31 marca 2025 r. została wysłana do Nadzoru Prawnego Regionalnej Izby Obrachunkowej i do ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego.*” Pismo zawierało również informację, że punkt 6, zamieszczony w załączniku nr 1 do przegłosowanej uchwały, w części określającej załączniki do składanego wniosku zawierał następującą treść: „*Dokumenty określone w art. 37 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2023 r. poz. 702 i z 2024 r. poz. 1635), informacje określone w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 29 marca 2010 r. w sprawie zakresu informacji przedstawionych przez podmiot ubiegający się o pomoc de minimis (Dz. U. z 2024 r. poz. 40 i 1206) oraz informacje określone w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 11 czerwca 2010 r. w sprawie informacji składanych przez podmioty ubiegające się o pomoc de minimis w rolnictwie lub rybołówstwie (Dz. U. z 2010 r. Nr 121, poz. 810) (dotyczy spółek wodnych prowadzących działalność gospodarczą).*”

Doręczona do Regionalnej Izby Obrachunkowej w dniu 1 kwietnia 2025 r. i opublikowanej w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego w dniu 14 kwietnia 2025 r., pod pozycją 4218 Uchwała zawiera więc dodatkowe zdanie „*Zaświadczenia/oświadczenia o pomocy de minimis oraz zaświadczenia/oświadczenia o pomocy de minimis w rolnictwie i w rybołówstwie, jakie otrzymał wnioskodawca w roku, w którym ubiega się o pomoc oraz w ciągu dwóch poprzedzających go lat, albo oświadczenia o nieotrzymaniu takiej pomocy w tym okresie*”.

Z przywołanego pisma wynika że „*pomyłka powstała przy przenoszeniu treści uchwały do Edytora Aktów Prawnych XML*”. Przewodnicząca Rady Gminy Dmosin wskazała ponadto, że do pisma dołączyła protokół z XI sesji Rady Gminy Dmosin oraz projekt uchwały przekazany Radnym i poddany głosowaniu podczas sesji w dniu 31 marca 2025 r.

W tym stanie rzeczy Kolegium Izby uznało, że badana Uchwała jest aktem w istocie nieistniejącym, nie pochodzącym od Rady Gminy Dmosin i w związku z tym narusza art. 40 ust. 1 i art. 41 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 443 ust. 4 ustawy Prawo wodne. Z przywołanych przepisów wynika, że w oparciu o upoważnienie ustawowe gminie przysługuje prawo do stanowienia aktów prawa miejscowego obowiązujących na obszarze danej gminy (art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym), które to akty ustanawia rada gminy w formie uchwały (art. 41 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym). Uchwała podjęta w oparciu o umocowanie wynikające z art. 443 ust. 4 ustawy Prawo wodne, zmieniająca uchwałę w sprawie zasad udzielania dotacji spółką wodnym, trybu postępowania w sprawie udzielenia dotacji oraz sposobu jej rozliczenia, jest aktem prawa miejscowego. Natomiast okoliczność, że utrwalona w postaci elektronicznej Uchwała posiada treść inną niż przegłosowana przez radnych na sesji Rady Gminy oznacza, że nie jest ona uchwałą rady gminy. W związku z tym względy bezpieczeństwa obrotu prawnego wymagają jej wyeliminowania z tegoż obrotu.

Wobec powyższego Kolegium Izby postanowiło stwierdzić nieważność XI/69/25 Rady Gminy Dmosin z dnia 31 marca 2025 roku zmieniająca uchwałę Nr XXXVII/224/2018 Rady Gminy Dmosin z dnia 15 maja 2018 r. w sprawie zasad udzielania dotacji celowej dla spółek wodnych, trybu postępowania w sprawie udzielenia dotacji oraz sposobu jej rozliczenia, doręczonej do Regionalnej Izby Obrachunkowej w dniu 1 kwietnia 2025 r. i opublikowanej w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego w dniu 14 kwietnia 2025 r., pod pozycją 4218.

Z uwagi na to, że rozstrzygnięcie nadzorcze dotyczy w istocie nieistniejącego aktu prawnego Kolegium Izby jedynie na marginesie wskazuje, że zgodnie z przepisami art. 538 ust. 4 w związku z art. 329 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. Prawo wodne, z dniem wejścia w życie tej ustawy, tj. z dniem 1 stycznia 2018 r., dotychczasowy kataster wodny, prowadzony na podstawie uchylonej ustawy z dnia 18 lipca 2001 r. Prawo wodne (Dz. U. z 2017 r. poz. 1121 z późn. zm.), stał się systemem informacyjnym gospodarowania wodami ("SIGW"), prowadzonym w systemie teleinformatycznym jednocześnie stwierdzając, że postanowienia zawarte w załączniku nr 1 (w punkcie 4 i punkcie 7 oraz punkcie 1, zamieszczonym w części określającej załączniki do składanego wniosku) badanej uchwały, odnoszące się do katastru wodnego odwołują się do terminu, który nie ma umocowania w obowiązującej regulacji prawnej.

Od uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej, w terminie 30 dni od dnia doręczenia skarżącemu uchwały.

Przewodniczący Kolegium
z up. Prezesa Regionalnej Izby
Obrachunkowej w Łodzi
Członek Kolegium

Bogdan Łągwa