



DZIENNIK URZĘDOWY WOJEWÓDZTWA ŁÓDZKIEGO

Łódź, dnia 23 maja 2025 r.

Poz. 5623

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PNIK-I.4131.13.2025 WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

z dnia 4 lutego 2025 r.

Rada Gminy Rawa Mazowiecka

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465, 1572, 1907 i 1940)

stwierdzam nieważność

§ 5 w zakresie wyrazów: „i podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego” uchwały Nr XI.58.24 Rady Gminy Rawa Mazowiecka z dnia 30 grudnia 2024 r. w sprawie organizacji publicznego transportu zbiorowego na terenie Gminy Rawa Mazowiecka.

Uzasadnienie

Rada Gminy Rawa Mazowiecka podjęła w dniu 30 grudnia 2024 r. uchwałę Nr XI.58.24, która wpłynęła do organu nadzoru w dniu 7 stycznia 2025 r.

W dniu 8 stycznia 2025 r. zawiadomiono o wszczęciu z urzędu postępowania nadzorczego określonego w rozdziale 10 ustawy o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności powyższej uchwały. Zastrzeżenia organu nadzoru dotyczyły § 5 ww. uchwały, zgodnie z którym: „Uchwała wchodzi w życie od 1 stycznia 2025 r. i podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego”.

Odpowiadając na uwagi organu nadzoru, Przewodnicząca Rady Gminy Rawa Mazowiecka w piśmie z 15 stycznia 2024 r., znak: ROIS-RG.0711.2.2025 przesłała wyjaśnienia, w których wniosła o stwierdzenie nieważności § 5 uchwały w zakresie słów „i podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego”.

W związku z powyższym, zasadne jest wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego, z uwagi na wiążący organ nadzoru termin trzydziestodniowy do wydania stosownego aktu nadzoru, a tym samym wyeliminowanie z obrotu prawnego niezgodnych z prawem postanowień przedmiotowej uchwały.

Organ nadzoru przedstawia następujące stanowisko w sprawie.

Przedmiotowa uchwała została podjęta na podstawie art. 7 ust. 1 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym, art. 7 ust. 1 pkt 1 lit. a oraz art. 8 pkt 2 ustawy z dnia 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie zbiorowym (Dz. U. z 2023 r. poz. 2778 z późn. zm.).

Stosownie do art. 7 ust. 1 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym, zaspokajanie zbiorowych potrzeb wspólnoty należy do zadań własnych gminy. W szczególności zadania własne obejmują sprawy lokalnego transportu zbiorowego.

Zgodnie z art. 7 ust. 1 pkt 1 lit. a ustawy o publicznym transporcie zbiorowym, organizatorem publicznego transportu zbiorowego, zwanym dalej „organizatorem”, właściwym ze względu na obszar działania lub zasięg

przewozów, jest gmina na linii komunikacyjnej albo sieci komunikacyjnej w gminnych przewozach pasażerskich.

Do zadań organizatora należy organizowanie publicznego transportu zbiorowego (art. 8 pkt 2 ustawy o publicznym transporcie zbiorowym).

Art.13 ustawy z dnia 16 maja 2019 r. o Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej (Dz. U. z 2024 r. poz. 402 z późn. zm.) wskazuje, że organizator może uzyskać ze środków Funduszu dopłatę po zawarciu umowy o dopłatę z właściwym wojewodą. Umowa jest zawierana na wniosek organizatora, zaś art. 22 ww. ustawy stanowi, że dopłacie ze środków Funduszu podlegają linie komunikacyjne niefunkcjonujące co najmniej 3 miesiące przed dniem wejścia w życie ustawy oraz linie, na które umowa o świadczenie usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego zostanie zawarta po dniu wejścia w życie ustawy (ust. 1 ww. ustawy). Zawarcie umowy, o której mowa w ust. 1, wymaga uzyskania zgody organu stanowiącego właściwego organizatora (ust. 2 ww. ustawy).

Analiza powyższych przepisów skłania organ nadzoru do stanowiska, że nie stanowią one podstawy prawnej do podjęcia przez Radę Gminy Rawa Mazowiecka uchwały, która podlegałaby publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego. Tym samym, zdaniem organu nadzoru, treść § 5 uchwały w sposób istotny narusza art. 13 pkt 2 w związku z art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461), zwanej dalej ustawą.

Należy również zauważyć, że stosownie do treści art. 13 ustawy, w wojewódzkim dzienniku urzędowym ogłasza się:

- 1) akty prawa miejscowego stanowione przez wojewodę i organy administracji niezespólonej; 2) akty prawa miejscowego stanowione przez sejmik województwa, organ powiatu oraz organ gminy, w tym statuty województwa, powiatu i gminy;
- 3) statuty związków międzygminnych, statuty związków powiatów oraz statuty związków powiatowo-gminnych;
- 4) statuty związków metropolitalnych;
- 5) akty Prezesa Rady Ministrów uchylające akty prawa miejscowego stanowionego przez wojewodę i organy administracji niezespólonej;
- 6) wyroki sądu administracyjnego uwzględniające skargi na akty prawa miejscowego stanowionego przez wojewodę i organy administracji niezespólonej, organ samorządu województwa, organ powiatu i organ gminy;
- 7) porozumienia w sprawie wykonywania zadań publicznych zawarte: a) między jednostkami samorządu terytorialnego, b) między jednostkami samorządu terytorialnego i organami administracji rządowej;
- 8) uchwały budżetowe gminy, powiatu i województwa oraz sprawozdanie z wykonania budżetu gminy, powiatu i województwa;
- 9) obwieszczenia o wygaśnięciu mandatu wójta (burmistrza, prezydenta miasta) oraz o rozwiązaniu sejmiku województwa, rady powiatu lub rady gminy;
- 10) rozstrzygnięcia nadzorcze dotyczące aktów prawa miejscowego stanowionych przez jednostki samorządu terytorialnego;
- 11) statut urzędu wojewódzkiego;
- 12) inne akty prawne, informacje, komunikaty, obwieszczenia i ogłoszenia, jeżeli tak stanowią przepisy szczególne.

Cytowany przepis określa zamknięty katalog aktów prawnych podlegających publikacji w wojewódzkim dzienniku urzędowym.

Prawo stanowienia aktów prawa miejscowego, na podstawie art. 40 ustawy o samorządzie gminnym, przysługuje gminie. Z kolei w myśl art. 41 ust. 1 powołanej ustawy, akty prawa miejscowego ustanawia rada gminy w formie uchwały. Należy wyjaśnić, że akty prawa miejscowego muszą być wydane na podstawie wyraźnego upoważnienia zawartego w ustawie. Adresatem takiego aktu mogą być wszelkie podmioty na

terenie działania danego organu. Akty prawa miejscowego muszą zawierać wypowiedzi dyrektywne wyznaczające adresatom pewien sposób zachowania się w powtarzalnych sytuacjach, normy generalne i abstrakcyjne. W praktyce ma to oznaczać, że akt prawa miejscowego jest adresowany do wszystkich mieszkańców gminy, rozstrzyga o prawach i obowiązkach wiążąc każdego, kogo dotyczy i kto znajdzie się na obszarze gminy.

Zdaniem organu nadzoru, uchwała Nr XI.58.24 Rady Gminy Rawa Mazowiecka z dnia 30 grudnia 2024 r. w sprawie organizacji publicznego transportu zbiorowego na terenie Gminy Rawa Mazowiecka nie posiada cech aktu prawa miejscowego.

W § 3 ww. uchwały, Rada Gminy Rawa Mazowiecka, upoważniła Wójta Gminy Rawa Mazowiecka do zawarcia umowy o świadczenie usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego na zasadach określonych w art. 22 ust. 1 ustawy o publicznym transporcie zbiorowym.

Mając na uwadze powyższe, udzielenie przez Radę Gminy Rawa Mazowiecka wójtowi, upoważnienia do zawarcia wskazanej powyżej umowy nie stanowi materii, która ustanawia normy generalne i abstrakcyjne, stanowi akt indywidualny, skierowany wyłącznie do organu wykonawczego, nie przyznaje praw ani nie nakłada obowiązków nieokreślonemu kręgowi odbiorców, a więc jest aktem normatywnym kierownictwa wewnętrznego.

Dodatkowo należy wskazać, że obowiązek publikacji tej uchwały nie wynika również z przepisów szczególnych.

Zatem uchwała Nr XI.58.24 Rady Gminy Rawa Mazowiecka z dnia 30 grudnia 2024 r. w sprawie organizacji publicznego transportu zbiorowego na terenie Gminy Rawa Mazowiecka nie podlega ogłoszeniu w wojewódzkim dzienniku urzędowym.

Jednocześnie mając na uwadze art. 4 ust. 1 ustawy, akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy. Powyższe oznacza, że przedmiotowa uchwała nie spełnia wymogów, które pozwoliłyby na jej zakwalifikowanie jako aktu prawa miejscowego, która podlegałaby ogłoszeniu w dzienniku urzędowym. Tym samym zawarte w niej przepisy nie wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia. Przedmiotowa uchwała jako akt normatywny kierownictwa wewnętrznego wchodzi w życie z dniem jej podjęcia.

Stosownie do treści art. 91 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, uchwała organu gminy sprzeczna z prawem jest nieważna. O nieważności uchwały w całości lub w części orzeka organ nadzoru w terminie nie dłuższym niż 30 dni od dnia doręczenia uchwały.

Reasumując, § 5 przedmiotowej uchwały w istotny sposób narusza art. 13 pkt 2 w związku z art. 4 ust. 1 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych.

Mając na uwadze powyższe, wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego jest uzasadnione i należało orzec jak na wstępie.

Rozstrzygnięcie nadzorcze może zostać zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi (90-434 Łódź, ul. Piotrkowska 135) za pośrednictwem Wojewody Łódzkiego, w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia. Skargę wnosi się w dwóch egzemplarzach.

WOJEWODA ŁÓDZKI

Dorota Ryl

Do wiadomości:

Wójt Gminy Rawa Mazowiecka