



DZIENNIK URZĘDOWY WOJEWÓDZTWA ŁÓDZKIEGO

Łódź, dnia 23 maja 2025 r.

Poz. 5626

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PNIK-I.4131.347.2025 WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

z dnia 22 maja 2025 r.

Rada Miejska w Koluszkach

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465, 1572, 1907 i 1940)

stwierdzam nieważność

§ 1 w zakresie wyrazów: „6. Właściciel nieruchomości jest zobowiązany do udokumentowania w formie umowy oraz rachunku lub faktury za korzystanie z usług podmiotu uprawnionego w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych lub osadników w przydomowych oczyszczalniach ścieków. Rachunki lub faktury powinny być przechowywane przez właściciela przez okres 3 lat od ich wystawienia.” uchwały Nr XIII/49/2025 Rady Miejskiej w Koluszkach z dnia 22 kwietnia 2025 r. zmieniającej uchwałę w sprawie Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Koluszki.

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 22 kwietnia 2025 r. Rada Miejska w Koluszkach podjęła uchwałę Nr XIII/49/2025 zmieniającą uchwałę w sprawie Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Koluszki. Uchwała ta została doręczona organowi nadzoru w dniu 23 kwietnia 2025 r.

Podjęcie omawianej uchwały budziło wątpliwości organu nadzoru, co spowodowało wszczęcie postępowania nadzorczego i skierowanie do Rady Miejskiej w Koluszkach zawiadomienia z 6 maja 2025 r. znak: PNIK-I.4131.347.2025, w którego uzasadnieniu organ przedstawił swoje zastrzeżenia.

Pismem z dnia 8 maja 2025 r., znak: GCO.7000.28.2025.KS Sekretarz Gminy Koluszki złożyła wyjaśnienia, w których poinformowała, że na najbliższej sesji przedmiotowa uchwała zostanie uchylona.

W związku z powyższym, organ nadzoru uznał za zasadne wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego, z uwagi na wiążący go trzydziestodniowy termin do wydania stosownego aktu nadzoru, a tym samym wyeliminowanie z obrotu prawnego niezgodnych z prawem zapisów uchwały.

Organ nadzoru przedstawia następujące stanowisko w sprawie.

Podstawę podjęcia uchwały Nr XIII/49/2025 Rady Miejskiej w Koluszkach z dnia 22 kwietnia 2025 r. zmieniającej uchwałę w sprawie Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Koluszki stanowił art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 40 ust. 1 i art. 41 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 4 ust. 1 i ust. 2 \ ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2024 r. poz. 399 z późn. zm.) - zwanej dalej ustawą. Zgodnie z brzmieniem art. 4 ust. 1 ustawy, rada gminy, po zasięgnięciu opinii państwowego powiatowego inspektora sanitarnego, uchwała regulamin utrzymania czystości i porządku na terenie gminy. Regulamin ten jest aktem prawa miejscowego. Stosownie do treści art. 4 ust. 2 ustawy, regulamin określa szczegółowe zasady utrzymania czystości i porządku na terenie gminy, dotyczące wymagań i obowiązków wskazanych tym przepisem. Dodatkowo, rada gminy może w regulaminie

uregulować kwestie wskazane przez ustawodawcę w art. 4 ust. 2a ustawy. Powołane wyżej przepisy ustawy określają zagadnienia powierzone gminie do uregulowania w regulaminie utrzymania czystości i porządku obowiązującym na jej terenie. Ta część regulaminu, o której mowa w art. 4 ust. 2 ustawy jest obligatoryjna i nie może zostać przez radę gminy pominięta. Pominięcie takie oznaczać będzie bowiem niewypełnienie delegacji ustawowej, które tak w orzecznictwie sądowo-administracyjnym, jak i literaturze przedmiotu, uznawane jest za istotne naruszenie prawa. Jednocześnie, dokonując analizy przepisu art. 4 ustawy, nie można mieć wątpliwości, że regulamin utrzymania czystości i porządku na terenie gminy nie powinien wykraczać poza materię przewidzianą w tymże artykule. Przepis ten stanowi delegację ustawową dla wydania aktu prawa niższej rangi, określając również granice kompetencji prawotwórczej, przyznanej w tym zakresie organowi stanowiącemu gminy. Wszelkie regulacje, co do których rada gminy nie posiada upoważnienia ustawowego, są sprzeczne z prawem. Regulacje te naruszają wówczas art. 7 Konstytucji RP, zgodnie z którym organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa. Powyższa zasada oznacza także, że rada gminy, wykonując kompetencję prawodawczą zawartą w upoważnieniu ustawowym, jest zobowiązana do działania ściśle w granicach tego upoważnienia. Organ uchwałodawczy gminy nie jest uprawniony do regulowania tego, co już zostało uregulowane, ani do wychodzenia poza zakres ustawowego upoważnienia (zob. wyrok WSA w Warszawie z dnia 4 listopada 2015 r., sygn. akt IV SA/Wa 1773/15).

W ocenie organu nadzoru zmiana Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Koluszki narusza prawo w sposób istotny.

W § 13 ust. 6 Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Koluszki zwanego dalej Regulaminem, Rada Miejska w Koluszkach postanowiła, że „właściciel nieruchomości jest zobowiązany do udokumentowania w formie umowy oraz rachunku lub faktury za korzystanie z usług podmiotu uprawnionego w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych lub osadników w przydomowych oczyszczalniach ścieków. Rachunki lub faktury powinny być przechowywane przez właściciela przez okres 3 lat od ich wystawienia”. Powyższa regulacja przekracza delegację ustawową wynikającą z art. 4 ust. 2 pkt 3 ustawy. Stosownie do treści art. 4 ust. 2 pkt 3 ustawy Regulamin określa szczegółowe zasady utrzymania czystości i porządku na terenie gminy dotyczące częstotliwości i sposobu pozbywania się odpadów komunalnych i nieczystości ciekłych z terenu nieruchomości oraz z terenów przeznaczonych do użytku publicznego. Z powyższego nie wynika zatem, aby Rada Miejska w Koluszkach była uprawniona do zobowiązania właścicieli nieruchomości do okazania umowy oraz rachunku lub faktury za korzystanie z usług podmiotu uprawnionego w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych lub osadników w przydomowych oczyszczalniach ścieków w przypadku prowadzonej kontroli w tym zakresie. Ponadto należy zauważyć, że w art. 6 ustawy ustawodawca określił już obowiązki właścicieli nieruchomości w zakresie udokumentowania w formie umowy i dowodów uiszczania opłat za usługi w zakresie pozbywania się z terenu nieruchomości odpadów komunalnych i nieczystości ciekłych. W świetle powyższego brak jest podstaw prawnych do powtarzania albo modyfikowania postanowień art. 6 ustawy w uchwale podejmowanej na podstawie art. 4 ust. 1 i 2 ustawy.

Organ uchwałodawczy gminy nie jest uprawniony do regulowania tego, co już zostało uregulowane, ani do wychodzenia poza zakres ustawowego upoważnienia. Wszelkie regulacje, co do których Rada Miejska w Koluszkach nie posiada upoważnienia ustawowego, należy uznać za sprzeczne z prawem.

Przypomnieć warto, że sporna uchwała stanowi akt prawa miejscowego (normatywny akt wykonawczy), co oznacza, że rada gminy uchwalając przedmiotową uchwałę nie może wykraczać poza granice upoważnienia określone w ustawie o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Z treści art. 94 Konstytucji RP wynika, że każdy akt prawa miejscowego ma charakter wykonawczy w stosunku do ustaw, a jako taki winien być oparty na ustawie upoważniającej i nie przekraczać zakresu upoważnienia.

Reasumując uchwała Nr XIII/49/2025 Rady Miejskiej w Koluszkach z dnia 22 kwietnia 2025 r. zmieniająca uchwałę w sprawie Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Koluszki w istotny sposób narusza prawo tj. art. 4 ust. 2 pkt 3 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Stosownie do treści art. 91 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, uchwała organu gminy sprzeczna z prawem jest nieważna. O nieważności uchwały w całości lub w części orzeka organ nadzoru w terminie dłuższym niż 30 dni od dnia doręczenia uchwały.

Wobec powyższego wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego jest uzasadnione i należało orzec jak na wstępie.

Rozstrzygnięcie nadzorcze może zostać zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi (90-434 Łódź, ul. Piotrkowska 135) za pośrednictwem Wojewody Łódzkiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia. Skargę wnosi się w dwóch egzemplarzach.

WOJEWODA ŁÓDZKI

Dorota Ryl

Do wiadomości:

Burmistrz Koluszek