



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA ŁÓDZKIEGO

Łódź, dnia 12 czerwca 2025 r.

Poz. 6445

UCHWAŁA NR 15/55/2025 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W ŁODZI

z dnia 26 maja 2025 r.

w sprawie: Uchwały Nr XVI/100/24 Rady Gminy Ozorków z dnia 24 kwietnia 2025 r. w sprawie ustalenia stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy, lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w składzie:

- | | |
|---------------------------|--------------------------|
| 1/ Ryszard Paweł Krawczyk | 8/ Bogusław Wenus |
| 2/ Roman Drozdowski | 9/ Aneta Jakubczak |
| 3/ Iwona Kopczyńska | 10/ Paweł Dobrzyński |
| 4/ Anna Kaźmierczak | 11/ Zofia Dolewka |
| 5/ Bogdan Łągwa | 12/ Joanna Pączek |
| 6/ Łukasz Szczepanik | 13/ Krzysztof Kozik |
| 7/ Magdalena Budziarek | 14/ Tomasz Jan Karwicki. |

Po rozpoznaniu w dniu 26 maja 2025 r. uchwały nr XVI/100/24 Rady Gminy Ozorków z dnia 24 kwietnia 2025 r. w sprawie ustalenia stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy, lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, doręczonej Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi w dniu 7 maja 2025 r., działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz. U. z 2024 r. poz. 1465 ze zm.) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 7) uchwała, co następuje:

stwierdza się nieważność uchwały nr XVI/100/24 Rady Gminy Ozorków z dnia 24 kwietnia 2025 r. w sprawie ustalenia stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy, lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, z powodu naruszenia prawa, tj. art. 6j ust. 3b ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jednolity: Dz.U. z 2025 r., poz. 733) z uwagi na ustalenie w § 1 uchwały stawki opłaty odniesionej do nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, zamiast stawki opłaty od domku letniskowego na nieruchomości lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe.

Uzasadnienie

Uchwała nr XVI/100/24 Rady Gminy Ozorków z dnia 24 kwietnia 2025 r. w sprawie ustalenia stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy, lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe (dalej: uchwała nr XVI/100/24) została

doręczona do Regionalnej Izby Obrachunkowej w dniu 7 maja 2025 r. i zbadana na posiedzeniu Kolegium Izby w dniu 26 maja 2025 r. W posiedzeniu Kolegium nie uczestniczyli, prawidłowo zawiadomieni, przedstawiciele Gminy Ozorków. Gmina skorzystała natomiast z uprawnienia do złożenia wyjaśnień i przedłożyła pismo z dnia 22 maja 2025 r., podpisane przez Wójta Gminy oraz Przewodniczącą Rady Gminy Ozorków, w którym wskazano, że w uchwale nr XVI/100/24 Rada Gminy Ozorków nie dokonała wiernego odwzorowania przepisu art. 6j ust. 3b ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach z uwagi na brak kompetencji rady gminy do powielania postanowień ustawy oraz, że stosownie do art. 6j ust. 3b ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach radzie gminy przysługuje jedynie kompetencja do ustalenia ryczałtowej stawki opłaty odniesieniu do podstawy naliczenia opłaty, w związku z czym postanowienia uchwały należy interpretować w powiązaniu z powołanym przepisem.

W podstawie prawnej uchwały nr XVI/100/24 zostały powołane: art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 40 ust. 1, art. 41 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym w związku z art. 6j ust. 3b i ust. 3bc oraz art. 6k ust. 3 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

W § 1 uchwały nr XVI/100/24 Rada Gminy Ozorków wprowadziła następującą regulację:

„1. Na nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy, lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, ustala się ryczałtową stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za rok w wysokości 316,71 zł, jeśli odpady komunalne są zbierane i odbierane w sposób selektywny.

2. Ustala się stawkę opłaty podwyższonej za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowiącej trzykrotność stawki określonej w ust. 1, jeśli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny”.

Kolegium Izby zważyło, co następuje:

Ustawa z dnia 11 sierpnia 2021 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, ustawy - Prawo ochrony środowiska oraz ustawy o odpadach (Dz. U. z 2021 r., poz. 1648) wprowadziła, na mocy art. 1 pkt 13 lit. f), zmianę treści art. 6j ust. 3b ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Termin wejścia w życie wskazanej w zdaniu poprzednim nowelizacji został ustalony na dzień 1 stycznia 2022 r., w myśl art. 10 pkt 2 ustawy zmieniającej.

Zgodnie z brzmieniem art. 6j ust. 3b ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, obowiązującym od dnia 1 stycznia 2022 r., w przypadku nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy, lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe rada gminy uchwała ryczałtową stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi nie wyższą niż 10% przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem za rok od domku letniskowego na nieruchomości albo od innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe. Wskazana regulacja ustawowa, wprowadzona po nowelizacji art. 6j ust. 3b, przyjmuje zatem jako podstawę opodatkowania domek letniskowy na nieruchomości albo inną nieruchomość wykorzystywaną na cele rekreacyjno-wypoczynkowe. W sposób tożsamy ustalana jest stawka opłaty podwyższonej za gospodarowanie odpadami komunalnymi - czyli od domku letniskowego na nieruchomości albo od innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe. Natomiast w badanej uchwale nr XVI/100/24 Rada Gminy Ozorków ustaliła ryczałtową stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, zamiast ustalić ją od domku letniskowego na nieruchomości lub od innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe.

Zdaniem Kolegium Izby Rada Gminy Ozorków nie wykonała upoważnienia, przyznanego na mocy art. 6j ust. 3b ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, w sposób prawidłowy. Użyte w § 1 ust. 1 uchwały nr XVI/100/24 sformułowanie, zgodnie z którym: *„Na nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy, lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, ustala się ryczałtową stawkę opłaty (...)”* oznacza, że Rada Gminy Ozorków ustaliła stawkę opłaty od innej podstawy opodatkowania niż podstawa określona w art. 6j ust. 3b. Rada Gminy Ozorków zmieniła zatem podstawę opodatkowania, od której zgodnie z wolą ustawodawcy wyrażoną w art. 6j ust. 3b, należy naliczać opłatę. Podkreślenia wymaga, że regulacje przyjęte przez radę gminy w aktach prawa miejscowego muszą wynikać z upoważnień zawartych w ustawach i nie mogą wprowadzać rozwiązań będących modyfikacją przepisów ustawowych. Ponadto normy ujęte w aktach prawa miejscowego powinny być jasne i tak sformułowane, by adresaci norm mogli je odczytać w sposób jednoznaczny, bez konieczności wspomagania się przepisem rangi ustawowej.

Wobec powyższego Kolegium Izby stwierdziło nieważność uchwały nr XVI/100/24 Rady Gminy Ozorków jako sprzecznej z art. 6j ust. 3b ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Kolegium Izby postanowiło o stwierdzeniu nieważności uchwały w całości z uwagi na okoliczność, że zakres regulacji przyjętych uchwałą uniemożliwia stwierdzenie jej nieważności w części.

Mając powyższe na uwadze Kolegium Izby postanowiło jak w sentencji.

Od uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w terminie 30 dni od dnia doręczenia skarżącemu uchwały.

Przewodniczący Kolegium
Prezes RIO w Łodzi

Ryszard Paweł Krawczyk